



Derecho
a la
tierra

2025

enero / diciembre

Situación
de los
Derechos
Humanos
en
Venezuela

Derecho a la tierra

El Estado promoverá las condiciones para el desarrollo rural integral, con el propósito de generar empleo y garantizar a la población campesina un nivel adecuado de bienestar, así como su incorporación al desarrollo nacional. Igualmente fomentará la actividad agrícola y el uso óptimo de la tierra mediante la dotación de obras de infraestructura, insumos, créditos, servicios de capacitación y asistencia técnica [...] El régimen latifundista es contrario al interés social. La ley dispondrá lo conducente en materia tributaria para gravar las tierras ociosas y establecerá las medidas necesarias para su transformación en unidades económicas productivas, rescatando la tierra de vocación agrícola. Los campesinos o campesinas tienen derecho a la propiedad de la tierra [...]

Artículos 306 y 307 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela

El derecho a la tierra no se encuentra tipificado como derecho humano autónomo en el texto constitucional venezolano sino que está condicionado a lo que disponga la Ley de Tierras y Desarrollo Agrario y a las políticas públicas que lo desarrollen. En consecuencia, su reconocimiento depende de normas secundarias y de la voluntad estatal.

En la doctrina internacional este derecho tampoco está plenamente consolidado como autónomo e independiente, sino que se articula con otros derechos fundamentales como el derecho a la alimentación, la vivienda, el medio ambiente y el trabajo.

Esta dependencia normativa lo hace jurídicamente frágil, pues su ejercicio se encuentra limitado y expuesto a restricciones derivadas de la ausencia de un reconocimiento pleno y directo en el marco constitucional e internacional.

El Programa Venezolano de Educación-Acción en Derechos Humanos (PROVEA) concibe el derecho a la tierra en su sentido más amplio, articulado con el derecho a la propiedad no solo

referido al otorgamiento de tierras agrarias y urbanas a la población, sino que incluye la demarcación del hábitat y las tierras tradicionales y ancestrales indígenas.

En cuanto a la política de asignación de tierras agrarias y urbanas, el Estado venezolano informó sobre el otorgamiento de títulos o certificados a través de publicaciones en las cuentas de redes sociales de instituciones oficiales, como el Instituto Nacional de Tierras (INTI) y el Instituto Nacional de Tierras Urbanas (INTU). Pero a la fecha de esta investigación no se tiene un informe oficial que dé cuenta de la totalidad de las tierras entregadas y pueda consultarse de manera segmentada y sistematizada.

La limitación en el acceso a la información oficial continúa siendo una constante, en un proceso caracterizado por la opacidad, lo que impide disponer de datos sobre las gestiones del Ministerio del Poder Popular para la Agricultura Productiva y Tierras (MPPAPT). Cabe destacar que la presentación anual escrita de la Memoria y Cuenta es una obligación legal, pero el Ejecutivo Nacional la omite sistemáticamente, en especial desde 2015.

En enero de 2026 la presidenta encargada, Delcy Rodríguez, informó que el sector agroalimentario había registrado un crecimiento de 8,12%. Detalló que la producción vegetal aumentó en 10,37%, el sector pecuario en 9% y el rubro cárnico en 10,21%, con especial énfasis en la ganadería bufalina. También señaló un fortalecimiento de 5% en la actividad pesquera¹.

A pesar de los anuncios oficiales, durante 2025 persistieron denuncias sobre falta de financiamiento, pagos injustos a productores y deficiencias estructurales en infraestructura rural. En al menos diez estados se reportaron afectaciones climáticas que agravaron problemas históricos de abandono y obras

1 Cactus24: *Estado Mayor Agroalimentario: Pesca comunal e industrial garantizará flujo de alimentos en el país* [en línea] <<https://cactus24.com.ve/2026/01/06/estado-mayor-agroalimentario-pesca-comunal-e-industrial-garantizará-flujo-de-alimentos-en-el-pais/>> Consulta del 14.01.26.

inconclusas, provocando el colapso de vías y el aislamiento de zonas productivas. Estas condiciones profundizan la precarización rural y ponen en entredicho la capacidad productiva del país.

En relación con el rescate de tierras y el respeto al debido proceso, los casos revisados muestran dos grandes problemas: el retardo procesal y la discrecionalidad de los tribunales agrarios; y, por otro lado, las irregularidades en los procesos del INTI para revocar adjudicaciones o iniciar rescate de tierras, caracterizados por la ausencia de garantías dentro del procedimiento.

Respecto a los conflictos relacionados con violaciones al derecho a la tierra, durante 2025 Provea tuvo conocimiento de al menos 11 denuncias que evidenciaron conflictos por demandas relacionadas con violaciones al derecho a la tierra en siete estados de Venezuela.

Políticas públicas de regularización y distribución de tierras

En lo relativo a la regularización y distribución de tierras agrarias urbanas e indígenas, el presente informe aborda la ejecución correspondiente a 2025. Se reconoce como una limitante persistente el acceso a información oficial sistematizada que permita dar cuenta de las cifras de regularización y distribución de tierras adjudicadas a la población.

No obstante, se realizó un monitoreo a través de notas de prensa y de cuentas en redes sociales de instituciones del Estado competentes en la materia, como el INTI y el INTU, que informaron durante todo el año sobre la entrega de títulos de adjudicación de tierras, entre otros.

Cuadro 1 Venezuela 2025: Superficie entregada a través de Instrumentos agrarios según entidad federal (hectáreas)		
Entidad Federal	Superficie entregada (Ha)	Porcentaje
Anzoátegui	925	3,3
Aragua	1.733	6,2
Barinas	9.867	35,4
Carabobo	700	2,5
Delta Amacuro	356	1,3
La Guaira	-	0,0
Lara	815	2,9
Miranda	260	0,9
Trujillo	251	0,9
Zulia	12.941	46,5
Total ubicación identificada	27.848	100,0
Sin identificar ubicación	197.177	
Total anunciado	225.025	
% sin identificar	87,6	

Fuente: Provea. Elaboración propia.

Durante 2025 el gobierno nacional anunció la entrega de 4.182 títulos agrarios y 684 certificados agrarios, que abarcan una superficie adjudicada de 225.025,03 ha. De esta superficie, solo se conoce la ubicación por entidad federal de 12% de los instrumentos agrarios entregados a lo largo del año. Los estados en los que se entregó una mayor superficie a campesinos fueron Zulia y Barinas, con 12.941 y 9.867 hectáreas (ha) respectivamente.

En paralelo, resulta relevante rescatar los datos difundidos en medios de comunicación, según los cuales hasta noviembre de 2025 el INTI había adjudicado 7.641 ha de terreno en diversas jornadas realizadas en 20 municipios del estado Trujillo, otorgando 727 títulos agrarios en esa entidad. No obstante, persiste la incertidumbre de cuáles de estos registros ya fueron incorporados en las cifras publicadas, dado que algunas de las publicaciones consultadas suelen referirse al total de instrumentos entregados sin especificar la distribución por estados².

Es necesario señalar que este conteo constituye un registro parcial, pues no se dispone de acceso a cifras oficiales sistematizadas que permitan verificar con precisión el número de instrumentos adjudicados durante el año en evaluación. Los datos aquí presentados provienen de la información publicada en cuentas institucionales en redes sociales y en notas de prensa registradas en la base de datos de Provea, lo que evidencia la necesidad de contar con registros oficiales claros y accesibles que permitan verificar y consolidar el alcance real del proceso de adjudicación de tierras.

El balance nacional presentado por el INTU el 04.01.26 reportó la entrega de 6.027 títulos de tierra urbana y la protocolización de 11.822 títulos de tierra en 2025³. Sin embargo, en nuestro conteo realizado a partir de la información publicada y monitoreada por nuestra base de datos, entre enero y diciembre se registró un total de 4.667 títulos de tierra urbana y 7.420 protocolizaciones.

2 Últimas Noticias: *Asignados 727 títulos agrarios a familias productoras de Trujillo* [en línea]

<<https://ultimasnoticias.com.ve/trujillo/asignados-727-titulos-agrarios-a-familias-productoras-de-trujillo/>> Consulta del 26.12.25.

3 Instagram: *intu_ve* [en línea] <<https://www.instagram.com/p/D55guQegTud/?igsh=cDI4eG1yXR5aXox>> Consulta del 04.01.26.

Cuadro 2 Venezuela 2025: Instrumentos de tierras urbanas entregados según Entidad Federal		
Entidad	Instrumentos entregados	
	Protocolizaciones	Títulos de Tierra
Federal		
Apure	40	
Barinas		102
Carabobo	78	400
Distrito Capital	150	2.450
Falcón	3	
Lara	465	305
Miranda	136	134
Portuguesa		576
Táchira	52	410
Trujillo	100	
Zulia	694	330
Total ubicación identificada	1.718	4.707
Ubicación sin identificar	683	1.289
Total anunciado	2.381	5.996
% sin identificar	28,7	21,5

Fuente: Monitoreo Proeva. Elaboración propia.

Por otra parte, el balance histórico presentado en mayo de 2025 señala que, durante sus 14 años de gestión, el INTU ha entregado 1.330.727 títulos de tierra urbana en todo el país hasta esa fecha⁴. Sin embargo, la ausencia de un portal oficial de acceso público donde pueda verificarse esta información desglosada o sistematizada limita su comprobación y reduce la transparencia de estos procesos.

4 Tiktok: intu_ve [en línea] <<https://vm.tiktok.com/ZMDFoS419>> Consulta del 26.12.25.

Políticas de financiamiento y desarrollo de la producción agropecuaria

La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (CRBV), en el artículo 306: *“El Estado promoverá las condiciones para el desarrollo rural integral”*, reconoce la importancia de garantizar que las comunidades rurales cuenten con los medios necesarios para transformar la tenencia de la tierra en producción efectiva y sostenible. Asimismo, en este artículo dispone que el Estado deberá fomentar

“la actividad agrícola y el uso óptimo de la tierra mediante la dotación de las obras de infraestructura, insumos, créditos, servicios de capacitación y asistencia técnica”.

Este principio coloca al financiamiento y a la asistencia técnica en el centro de las políticas públicas orientadas al desarrollo agropecuario.

Para 2025 los planes ejecutados por el Estado se enmarcaron dentro de la Agenda Económica Bolivariana y el Plan de las Siete Transformaciones, ambos con un énfasis declarado en la soberanía alimentaria y la justicia social. Entre los programas anunciados se encuentran el Plan productivo 2025 de la Empresa Agropecuaria de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (Agrofanb)⁵, el Plan Siembra 2025⁶ y el Plan Palma Soberana para el periodo 2025-2031⁷, entre otros.

5 Consulado de Venezuela en Cúcuta: *El Presidente de Agrofanb presenta el plan productivo 2025* [en línea] <<https://cucuta.consulado.gob.ve/2025/01/22/el-presidente-de-agrofanb-presenta-el-plan-productivo-2025/>> Consulta del 02.01.26.

6 MinAgricultura: *MinAgricultura impulsa y fortalece el Plan de Siembra 2025* [en línea] <<https://prensamat.blogspot.com/2025/01/minagricultura-impulsa-y-fortalece-el.html>> Consulta del 02.01.26.

7 MinAgricultura: *Ministerio de Agricultura Productiva y Tierras impulsa Plan Nacional Palma Soberana 2025* [en línea] <<https://prensamat.blogspot.com/2025/01/ministerio-de-agricultura-productiva-y.html>> Consulta del 02.01.26.

Sin embargo, pese a las entregas de insumos y algunos financiamientos puntuales realizados durante el año, gremios campesinos como la Confederación de Asociaciones de Productores Agropecuarios de Venezuela (Fedeagro) y diversos voceros señalaron que el crédito formal resultó insuficiente. En la práctica, la producción dependió en gran medida de la inversión propia de los agricultores, lo que marcó una brecha entre los objetivos oficiales y las condiciones reales de acceso al financiamiento.

En lugar de sistematizar de manera detallada los avances en el área, la información sobre las acciones realizadas se presentó nuevamente a través de notas de prensa, lo que dificultó evaluar con rigor el impacto de las políticas implementadas. La ausencia de informes técnicos y balances sistemáticos limita la transparencia y restringe el seguimiento de los resultados alcanzados en materia de financiamiento y producción agropecuaria.

De los logros informados, el 18.07.25 durante el Congreso Nacional de Campesinos, Nicolás Maduro presentó la visión del Congreso Fundacional Campesino, centrada en la conformación de Consejos Campesinos en comunidades rurales organizadas. En su discurso anunció tres grandes líneas estratégicas. La primera línea corresponde a la creación de la Unión Nacional Campesina Ezequiel Zamora, sustentada en el artículo 4 de la Ley de Tierras, así como en los artículos 50 y 51 de la Ley Orgánica de Seguridad y Soberanía Alimentaria. La segunda línea se vincula con el Plan Nacional de Economía Productiva, en el marco del cual se han entregado más de 14 millones de ha, aunque aún permanecen pendientes de titulación 128.647 ha, correspondientes a 1.562 títulos de tierra. Esta información es difícil de contrastar a partir de la información pública disponible. Finalmente, la tercera línea del Plan se refiere a la defensa territorial y soberanía nacional, con la propuesta de conformar una milicia campesina, aspecto que no es cónsono con el aumento de la producción nacional y la garantía de la soberanía alimentaria, y que adicionalmente se enmarca en las políticas militaristas que han proliferado en otras políticas sociales, como la creación de las Brigadas Comunitarias Militares para la Educación y la Salud (Bricomiles).

En el mismo mes también destacó que, de los 335 municipios del país, al menos 318 contaron con una comunidad rural campesina, y que se han identificado un total de 18.503 comunidades campesinas rurales. Estas cifras fueron presentadas como parte de los preparativos para la creación de la Unión Nacional Campesina Ezequiel Zamora⁸.

En cuanto al balance oficial sobre la producción de alimentos en el país, a finales de julio de 2025 se informó que la siembra de girasol durante el ciclo 2024-2025 alcanzó 1.440 ha en los estados Portuguesa, Cojedes y Yaracuy, de acuerdo con el balance del ciclo norte-verano presentado por Distribución y Producción Agropecuaria (Diproagro)⁹.

Asimismo, se informó que durante el primer semestre de 2025 la exportación de café creció 500% en comparación con el año anterior, que 96% de los alimentos consumidos en el país se producen en Venezuela y que se había logrado reducir en 60,67% la importación de maíz blanco respecto a 2024¹⁰. En el balance de Nicolás Maduro sobre los Motores Productivos de Venezuela 2025 celebró que el país había alcanzado 99,5% de abastecimiento interno con producción nacional¹¹.

En octubre de 2025 el presidente de la Cámara Venezolana de la Industria de Alimentos, Juvenal Arveláez, aseguró que el

8 Últimas Noticias: *Venezuela cuenta con una fuerza campesina para impulsar la producción alimentaria* [en línea] <<https://ultimasnoticias.com.ve/economia/venezuela-cuenta-con-una-fuerza-campesina-para-impulsar-la-produccion-alimentaria/>> Consulta del 01.01.26.

9 Foco Informativo: *Siembra de girasol alcanza más de mil hectáreas en el ciclo 2024-2025* [en línea] <<https://focoinformativo.site/siembra-de-girasol-alcanza-mas-de-mil-hectareas-en-el-ciclo-2024-2025/>> Consulta del 01.01.26.

10 MinAgricultura: *Arrancan asambleas informativas en territorio nacional rumbo a la creación de los Consejos Campesinos* [en línea] <<https://prensamat.blogspot.com/2025/08/arrancan-asambleas-informativas-en.html>> Consulta del 01.01.26.

11 Ministerio del Poder Popular de Industrias: *Presidente Nicolás Maduro lideró balance de los Motores Productivos de Venezuela 2025* [en línea] <<https://www.industrias.gob.ve/2025/12/presidente-nicolas-maduro-lidero-balance-de-los-motores-productivos-de-venezuela-2025/>> Consulta del 02.01.26.

sector agroalimentario representa 47% del PIB de la manufactura privada en Venezuela¹².

Por su parte, el Banco Central de Venezuela (BCV) reportó el 16.10.25 un crecimiento del PIB de 8,71% en el tercer trimestre de 2025, respecto al mismo período de 2024. Entre los sectores con mayor dinamismo se mencionó la agricultura, con un crecimiento de 6,11%¹³, aunque sin mostrar detalles por actividad económica. Cabe destacar que desde 2019 el BCV no publica información detallada del PIB, lo que restringe el acceso a datos sistematizados y dificulta la evaluación independiente de los sectores productivos.

Para entrar en el detalle de la producción de los distintos rubros alimentarios, en agosto de 2025 el ministro de Agricultura Productiva y Tierras, Julio León Heredia, informó que el consumo de carne en Venezuela proviene en su totalidad de producción nacional. Señaló que durante ese año el volumen total alcanzó 1.500.000 animales sacrificados, en cumplimiento del plan nacional de abastecimiento¹⁴. Al finalizar el año, el ministro informó que Venezuela registró una producción superior a 16 millones 500 mil toneladas en los sectores agrícola y pecuario¹⁵.

A inicios de septiembre, el presidente de la Federación Nacional de Cañicultores de Venezuela (Fesoca), José Ricardo Álvarez, informó que la producción de azúcar alcanzaba para abastecer 60% del mercado nacional. Según cifras de la Federación, durante la zafra de 2025 la molienda de caña de

12 Banca y Negocios: *Cavidea: sector agroalimentario representa el 47% del PIB de la manufactura privada en Venezuela* [en línea] <<https://www.bancaynegocios.com/cavidea-sector-agroalimentario-representa-el-47-porcentaje-del-pib-de-la-manufactura-privada-en-venezuela/>> Consulta del 01.01.26.

13 Banco Central de Venezuela (BCV): *La economía venezolana avanza: el PIB aumentó 8,71% en el tercer trimestre de 2025* [en línea] <<https://www.bcv.org.ve/notas-de-prensa/la-economia-venezolana-avanza-el-pib-aumento-871-en-el-tercer-trimestre-de-2025>> Consulta del 01.01.26.

14 MinAgricultura: *Consumo de carne del venezolano es 100% producción nacional* [en línea] <<https://prensamat.blogspot.com/2025/08/consumo-de-carne-del-venezolano-es-100.html>> Consulta del 01.01.26.

15 Instagram: *Minagricultura_ve* [en línea] <<https://www.instagram.com/julioleonyara/reel/DSm7b8qD6q0/?hl=es>> Consulta del 02.01.26.

azúcar se incrementó 10% respecto a 2024, con 4,5 millones de toneladas de caña de azúcar procesados. Registrando el sector azucarero su quinto año consecutivo de crecimiento¹⁶.

En relación con el Plan Siembra de maíz y arroz, el 25.09.25 el ministro Julio León Heredia informó que se había alcanzado una superficie de 347.489 ha sembradas. De ellas, 194.352 ha correspondieron a maíz amarillo y 153.137 ha a maíz blanco, principalmente en los estados Guárico, Portuguesa, Barinas, Yaracuy, Bolívar, Monagas y Anzoátegui¹⁷. Al respecto, el presidente de Fedeaagro, Osman Quero, informó en septiembre que las lluvias de ese año afectaron el ritmo de la siembra de maíz. Señaló que se alcanzaron unas 137.000 ha de maíz blanco y 165.000 de maíz amarillo¹⁸, cifras que difieren de las presentadas por el ministro.

Con respecto a la producción de arroz, la Federación Venezolana de Arroz (Fevearroz) reportó que la cosecha de cereal en el ciclo invierno 2025 avanzaba en 80%, con un rendimiento promedio de 4.924 kilogramos de arroz paddy húmedo por hectárea. Esta cifra resultó inferior a las expectativas iniciales debido a las dificultades de los productores para adquirir combustible, lo que retrasó la movilización del grano cosechado y limitó la planificación del próximo ciclo¹⁹. Para agosto, Fevearroz ya había informado que los estados Barinas,

16 Banca y Negocios: *Fesoca: molienda de caña de azúcar incrementó 10% con respecto a 2024* [en línea] <<https://www.bancaynegocios.com/fesoca-molienda-de-cana-de-azucar-incremento-10-porcentaje-con-respecto-a-2024/>> Consulta del 01.01.26.

17 Diario VEA: *Plan de Siembra 2025 alcanza 347 mil hectáreas de maíz y arroz* [en línea] <<https://diariovea.com.ve/plan-de-siembra-2025-alcanza-347-mil-hectareas-de-maiz-y-arroz/>> Consulta del 01.01.26.

18 FEDEAGRO: *Lluvias afectaron el ritmo de la siembra de maíz* [en línea] <<https://fedeaagro.org/lluvias-afectaron-el-ritmo-de-la-siembra-de-maiz/>> Consulta del 01.01.26.

19 Alberto News: *El 80% de la cosecha nacional de arroz está lista, pero la falta de combustible frena a los productores* [en línea] <<https://albertonews.com/nacionales/el-80-de-la-cosecha-nacional-de-arroz-esta-lista-pero-la-falta-de-combustible-frena-a-los-productores/>> Consulta del 01.01.26.

Cojedes y Portuguesa reportaron un importante avance en la siembra de arroz, con más de 44 mil hectáreas cultivadas²⁰.

Otro de los rubros que mostró crecimiento durante 2025 fue el cacao que, según la directora de la Fundación para el Desarrollo del Cacao (Fundacacao), Andreína Portillo, registró la siembra de al menos 500 hectáreas. Este interés se habría visto impulsado por el incremento de los precios en los mercados internacionales²¹.

En noviembre de 2025 el director del Centro de Investigaciones Agroalimentarias, Alejandro Gutiérrez, afirmó que desde 2021 hasta 2025 se registró un incremento de la producción nacional en el sector agrícola y en la industria de alimentos. Señaló que ha habido una recuperación en rubros como cereales, maíz y arroz, así como en los sectores avícolas y de hortalizas. Según sus estimaciones, el sector agrícola venezolano ha mantenido una recuperación anual cercana a 6% desde 2020²². Este dato es cónsono con el anuncio de Nicolás Maduro, quien informó que, según el Consejo Nacional de Economía, el sector agrícola había registrado un crecimiento de 4,52%, manteniendo este incremento de manera sostenida durante 20 trimestres consecutivos²³.

Entre las medidas tomadas por el Ejecutivo Nacional durante 2025 se encuentra la entrega de insumos necesarios para la producción agrícola. Respecto a las entregas anunciadas se informó lo siguiente:

20 El Público TV: *La siembra de arroz alcanza 82% en varios estados* [en línea] <<https://elpublicotv.com/la-siembra-de-arroz-alcanza-82-en-varios-estados/>> Consulta del 01.01.26.

21 Banca y Negocios: *En 2025 inversionistas iniciaron siembras de cacao en más de 500 hectáreas del país* [en línea] <<https://www.bancaynegocios.com/en-2025-inversionistas-iniciaron-siembras-de-cacao-en-mas-de-500-hectareas-del-pais/>> Consulta del 01.01.26.

22 Alberto News: *Sector agrícola mantiene un crecimiento anual promedio del 6% desde el año 2020* [en línea] <<https://albertonews.com/nacionales/sector-agricola-mantiene-un-crecimiento-anual-promedio-del-6-desde-el-ano-2020/>> Consulta del 01.01.26.

23 Instagram: *Minagricultura_ve* [en línea] <<https://www.instagram.com/p/DSEBhbhj6TG/?hl=es>> Consulta del 02.01.26.

- 90 toneladas de fertilizantes se destinan a impulsar el Plan Comunal del Café²⁴ en 18 comunas del estado Lara.
- 1.000 toneladas de urea y 320.000 litros de diésel a dos comunas del del estado Guárico²⁵.
- Entrega de semilla de maíz blanco a productores del municipio Escuque del estado Trujillo²⁶ y en once municipios del estado Barinas²⁷.
- Entrega de kits agrícolas a productores de Guayana Esequiba, del municipio Monge del estado Yaracuy²⁸ y de nueve municipios del estado Cojedes²⁹. Estos kits estuvieron compuestos por semillas de alta calidad y fertilizantes.
- Se otorgó financiamiento a productores en diferentes rubros y regiones: para la siembra de maíz en los estados Apure³⁰, Anzoátegui³¹ y Monagas³²; para el cultivo de tubérculos,

24 Agencia Venezolana de Noticias: *18 Comunas cafetaleras de Lara reciben 390 toneladas de fertilizantes* [en línea] <<https://avn.info.ve/18-comunas-cafetalaras-de-lara-reciben-390-toneladas-de-fertilizantes/>> Consulta del 01.01.26.

25 Ministerio del Poder Popular para las Comunas: *Comunas en Guárico reciben mil toneladas de urea para la producción de arroz* [en línea] <<https://www.comunas.gob.ve/2025/12/03/comunas-guarico-reciben-mil-toneladas-urea-produccion-arroz/>> Consulta del 01.01.26.

26 Ciudad Trujillo: *Productores de Escuque reciben semilla certificada como parte de la Alianza Científico-Campesina* [en línea] <<https://ciudadtrujillo.com/?p=45433>> Consulta del 01.01.26.

27 La Noticia de Barinas: *Más de 700 productores y 23 comunas de Barinas recibieron semillas biotecnológicas* [en línea] <<https://lanoticiadebarinas.com/?p=68114.1.1.26>> Consulta del 01.01.26.

28 Radio Miraflores: *Entregan kits agrícolas a más de 400 productores* [en línea] <<https://radiomiraflores.net.ve/kits-agricolas/>> Consulta del 01.01.26.

29 El Correo Financiero: *Gobierno nacional sembrará en Cojedes mil hectáreas de maíz blanco* [en línea] <<https://elcorreo financiero.com/gobierno-nacional-sembrara-en-cojedes-mil-hectareas-de-maiz-blanco/>> Consulta del 01.01.26.

30 El Universal: *Con 2.500 hectáreas financiadas para maíz inicia el Plan de Siembra 2025 en Apure* [en línea] <<https://www.eluniversal.com/venezuela/210219/con-2500-hectareas-financiadas-para-maiz-inicia-el-plan-de-siembra-2025-en-apure>> Consulta del 01.01.26.

31 El Universal: *Planes y financiamiento ponen su objetivo en el maíz* [en línea] <https://www.eluniversal.com/economia/210076/planes-y-financiamiento-ponen-su-objetivo-en-el-maiz#google_vignette> Consulta del 01.01.26.

32 La Prensa de Monagas: *Más de mil productores reciben financiamiento e insumos para el cultivo de maíz* [en línea] <<https://laprensademonagas.com/mas-de-mil-productores-reciben-financiamiento-e-insumos-para-el-cultivo-de-maiz/>> Consulta del 01.01.26.

granos y hortalizas a conuqueros de los Valles del Tuy en el estado Miranda³³.

- Entrega de plantas de cacao a productores de los municipios Acevedo, Buroz, Brión y Páez del estado Miranda³⁴.
- Entrega de 3.000 plantas frutales y medicinales a la comuna de Macarao, en Caracas³⁵.
- Una jornada de atención especial en Carache, estado Trujillo, para la entrega de diesel a productores para facilitar la movilidad de las cosechas³⁶.
- Diversos acuerdos para el financiamiento de la industria agropecuaria en conjunto con el Ministerio del Poder Popular de Industrias y el Centro Internacional de Inversión Productiva para el aumento de la capacidad de los centrales azucareros³⁷ y para la siembra de soya³⁸.
- Se anunció el lanzamiento de la Gran Misión de Nueva Generación Madre Tierra Venezuela, donde se aprobó un Fondo Especial de Lluvias, destinado a apoyar a los

33 Miranda. Gobernación Bolivariana: *Más de 600 productores de Miranda favorecidos con el inicio del Plan de Siembra Comunal 2025* [en línea] <<http://www.miranda.gob.ve/index.php/mas-de-600-productores-de-miranda-favorecidos-con-el-inicio-del-plan-de-siembra-comunal-2025/>> Consulta del 01.01.26.

34 Agencia Venezolana de Noticias: *Gobierno Nacional entrega 25 mil plantas de cacao de alta calidad a productores de Miranda* [en línea] <<https://avn.info.ve/gobierno-nacional-entrega-25-mil-plantas-de-cacao-de-alta-calidad-a-productores-de-miranda/>> Consulta del 01.01.26.

35 Ministerio del Poder Popular de Ciencia y Tecnología: *Plan Chuquisaca promoverá la siembra en todo el país* [en línea] <<https://mincyt.gob.ve/plan-chuquisaca-promovera-la-siembra-en-todo-el-pais/>> Consulta del 02.01.26.

36 Ciudad Trujillo: *Más de 100 productores de Carache atendidos con distribución de 34 mil litros de Diesel* [en línea] <<https://ciudadtrujillo.com/?p=42446>> Consulta del 01.01.26.

37 Ministerio del Poder Popular de Industrias: *Gobierno Nacional impulsa la producción azucarera con inversión en tres centrales y ampliación de cultivos* [en línea] <<https://www.industrias.gob.ve/2025/04/gobierno-nacional-impulsa-la-produccion-azucarera-con-inversion-en-tres-centrales-y-ampliacion-de-cultivos/>> Consulta del 01.01.26.

38 Globovisión: *Agenda Económica: Firman convenio para la siembra de siete mil 300 hectáreas de soya en Anzoátegui* [en línea] <<https://www.globovision.com/nacional/40203/agenda-economica-firman-convenio-para-la-siembra-de-siete-mil-300-hectareas-de-soya-en-anzoategui>> Consulta del 01.01.26.

productores que habían perdido sus siembras a causa de las fuertes precipitaciones³⁹.

La información difundida en las notas de prensa muestra unas acciones muy acotadas, tanto en términos de los tipos de ayuda suministrada como por las áreas del territorio nacional atendidas. Dada la ausencia de información oficial sistemática, no es posible conocer la magnitud de las ayudas entregadas a lo largo del año en todo el territorio nacional ni su impacto sobre la producción agropecuaria.

También se dieron a conocer las acciones en el marco del Plan de Vialidad Agrícola: hubo diversos anuncios sobre rehabilitación de vías en el estado Trujillo⁴⁰⁻⁴¹⁻⁴²⁻⁴³ y también se informó sobre recuperación de vías rurales en el estado Anzoátegui⁴⁴. No hubo información pública sobre este tipo de intervenciones en otros estados del país. Mientras tanto, persisten las denuncias sobre la situación de la infraestructura agrícola.

Como parte de las políticas agrarias, el gobierno nacional durante 2025 también anunció diversos convenios internacionales para promover la producción. En abril se informó la entrega de 180.321 ha al Movimiento Sin Tierras de Brasil (MST), a la Unión Comunera y a los pueblos indígenas en el marco del Proyecto Patria Grande del Sur. El objetivo de esta

39 Prensa Presidencial de Venezuela: *Aprobado Fondo Especial de Lluvias para la atención de emergencias* [en línea] <<https://prensapresidencialvenezuela.gob.ve/index.php/2025/07/10/aprobado-fondo-especial-de-lluvias-para-la-atencion-de-emergencias>> Consulta del 01.01.26.

40 Ciudad Trujillo: *Recuperados 1.469 km de vías agrícolas en 16 municipios de la entidad* [en línea] <<https://ciudadtrujillo.com/?p=49019>> Consulta del 01.01.26.

41 Ciudad Trujillo: *Gobierno Bolivariano restaura en Trujillo 1.386 KM de vialidad agrícola* [en línea] <<https://ciudadtrujillo.com/?p=47549>> Consulta del 01.01.26.

42 Ciudad Trujillo: *Gobierno Bolivariano de Trujillo restaura vialidad agrícola en Peraza del municipio Pampán* [en línea] <<https://ciudadtrujillo.com/?p=45837>> Consulta del 01.01.26.

43 Ciudad Trujillo: *Gobierno regional recupera vialidad agrícola en 10 sectores de Jajó* [en línea] <<https://ciudadtrujillo.com/?p=43116>> Consulta del 01.01.26.

44 Últimas Noticias: *Recuperados 9,8 kilómetros de vialidad agrícola en Mapipe* [en línea] <<https://ultimasnoticias.com.ve/anzoategui/recuperados-9-8-kilometros-de-vialidad-agricola-en-mapire/>> Consulta del 01.01.26.

iniciativa es impulsar y garantizar el desarrollo productivo de alimentos orgánicos en Venezuela⁴⁵.

En marzo se anunció otro acuerdo firmado entre el Ministerio del Poder Popular para el Proceso Social del Trabajo, el Ministerio de Industrias y Producción Nacional y el CIIP, con el objetivo de establecer asociaciones con inversores de Suiza e India. El propósito de este convenio es asegurar la seguridad alimentaria, fomentar la sostenibilidad y perfeccionar la producción y comercialización de cereales en Venezuela⁴⁶.

En junio de 2025, durante la 1ª Expoferia AgroAlba, iniciativa impulsada por el Estado venezolano y los países miembros de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA-TCP), se informó la firma de 14 acuerdos clave orientados a impulsar un nuevo modelo de cooperación productiva⁴⁷. En este marco, Antigua y Barbuda se incorporó oficialmente al proyecto Agroalba tras la firma de un Memorando de Entendimiento para la cooperación estratégica entre el Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores de la República Bolivariana de Venezuela y el Ministerio de Agricultura, Tierras, Pesca y Economía Azul de Antigua y Barbuda. El Proyecto contempla la adjudicación de 10.000 ha de tierras productivas venezolanas a empresas de los países participantes, permitiendo que cada nación desarrolle propuestas productivas en alianza con Venezuela y aproveche la diversidad geográfica y climática de nuestro país⁴⁸.

45 MinAgricultura: *Presidente Nicolás Maduro entregó más de 180 mil hectáreas para la producción de alimentos orgánicos* [en línea] <<https://prensamat.blogspot.com/2025/04/presidente-nicolas-maduro-entregomas.html>> Consulta del 01.01.26.

46 El Universal: *Inversión en el sector agrícola: Venezuela, Dubái y Suiza suscriben convenios* [en línea] <<https://www.eluniversal.com/economia/204299/inversion-en-el-sector-agricola-venezuela-dubai-y-suiza-suscriben-convenios>> Consulta del 01.01.26.

47 Ministerio del Poder Popular de Industrias: *Venezuela se consolida como potencia industrial y alimentaria tras firmas de acuerdos en la 1a Expoferia AgroAlba* [en línea] <<https://www.industrias.gob.ve/2025/06/venezuela-se-consolida-como-potencia-industrial-y-alimentaria-tras-firmas-de-acuerdos-en-la-1-expoferia-agroalba/>> Consulta del 01.01.26.

48 Ministerio del Poder Popular de Industrias: *Antigua y Barbuda se suma al proyecto Agroalba para impulsar producción agrícola desde Venezuela* [en línea] <<https://www.industrias.gob.ve/2024/11/antigua-y->

Sobre estos convenios internacionales, preocupa la orientación de las políticas que enfatizan la inversión internacional sin que quede claro en la formulación el rol de los inversionistas y la participación de los productores locales.

El conjunto de estos anuncios muestra una acción estatal insuficiente: se atiende a pocas comunidades, sin que parezca que se cuente con una política nacional coordinada cuyo impacto sobre la producción nacional o las condiciones de vida de los productores agrícolas pueda ser medida. Como veremos en la próxima sección, las denuncias de los productores siguen alertando sobre la fragilidad acumulada de las estructuras productivas, la ausencia de mantenimiento estatal y la desprotección de comunidades rurales frente a fenómenos climáticos cada vez más frecuentes.

Denuncias sobre la situación del campo y los productores

Las denuncias recogidas a lo largo del año provienen de productores individuales, asociaciones gremiales, vocerías comunitarias y confederaciones nacionales, y reflejaron problemas estructurales: pagos injustos, ausencia de financiamiento e insumos y una grave situación de la infraestructura. Se señalaron, además, prácticas como la imposición de precios por debajo del valor internacional⁴⁹, pagos en bolívares sujetos a constante devaluación⁵⁰ y retrasos en los desembolsos por parte de intermediarios.

Entre las denuncias se destacó el acceso restringido al financiamiento, considerado uno de los obstáculos más severos

barbuda-se-suma-al-proyecto-agroalba-para-impulsar-produccion-agricola-desde-venezuela/> Consulta del 01.01.26.

49 Banca y Negocios: *Caficultores venezolanos venden su producción a menos de la mitad de los precios internacionales* [en línea] <<https://www.bancaynegocios.com/caricultores-venezolanos-venden-su-produccion-a-menos-de-la-mitad-de-los-precios-internacionales/>> Consulta del 01.01.26.

50 Banca y Negocios: *Sector pecuario debe ir dentro de una cadena de comercialización en donde haya un justo precio en bolívares* [en línea] <<https://www.bancaynegocios.com/sector-pecuario-debe-ir-dentro-de-una-cadena-de-comercializacion-en-donde-haya-un-justo-precio-en-bolivares/>> Consulta del 01.01.26.

para el crecimiento del sector agropecuario. Según Fedeaagro, “la banca ofrece una cartera productiva restrictiva, limitada a pocos rubros como maíz y arroz, y sujeta a rigurosos filtros gubernamentales”. Esta ausencia de financiamiento podría tener un impacto negativo sobre la producción^{51,52}. A ello se suman el impacto del sistema de doble tipo de cambio, que afecta directamente los ingresos de los agricultores, y las dificultades en el suministro de gasoil, descrito como discontinuo, caro e irregular. Este combustible es vital para la maquinaria agrícola, y su escasez provoca retrasos en las siembras, pérdidas de cultivos y una drástica disminución de la productividad⁵³.

La disponibilidad de combustible no es el único problema; en general se reporta acceso limitado a los insumos que requiere la producción⁵⁴: uso de maquinaria obsoleta y un abandono institucional persistente⁵⁵. En mayo de 2025, Fedeaagro denunció que en el país solo se importa 10% de los tractores que se necesitan para trabajar en el campo. Según datos del Banco Central de Venezuela (BCV), en 2014 había unos 78.000 tractores, pero 70% ya habían caducado su vida útil⁵⁶.

Otra gran dificultad que enfrenta la población campesina son las difíciles condiciones para la comercialización de sus

51 El Nacional: *Producción de maíz en Venezuela caería 14% por falta de insumos y financiamiento* [en línea] <<https://www.elnacional.com/2025/04/produccion-de-maiz-en-venezuela-caeria-14-por-falta-de-insumos-y-financiamiento/>> Consulta del 01.01.26.

52 Diario de Los Andes: *Táchira | Campesinos en su día aseguran tener un retroceso del 65%* [en línea] <<https://diariodelosandes.com/tachira-campesinos-en-su-dia-aseguran-tener-un-retroceso-del-65/>> Consulta del 01.01.26.

53 FEDEAGRO: *Con un llamado urgente a proteger la agricultura venezolana concluyó Asamblea Anual de Fedeaagro* [en línea] <<https://fedeaagro.org/con-un-llamado-urgente-a-proteger-la-agricultura-venezolana-concluyo-asamblea-anual-de-fedeaagro/>> Consulta del 01.01.26.

54 Frontera Digital: *Agricultores en Mérida denuncian que diversos problemas afectan la producción* [en línea] <https://www.fronteradigital.com.ve/entrada/59493#google_vignette> Consulta del 01.01.26.

55 Crónica Uno: *Cañicultores sucrenses están en riesgo de perder 18.000 toneladas de caña de azúcar* [en línea] <<https://cronica.uno/canicultores-sucrenses-están-en-riesgo-de-perder-18000-toneladas-de-cana-de-azucar/>> Consulta del 01.01.26.

56 FEDEAGRO: *Sector agrícola necesita inversión para actualizar maquinarias* [en línea] <<https://fedeaagro.org/sector-agricola-necesita-inversion-para-actualizar-maquinarias/>> Consulta del 01.01.26.

productos. Productores de café⁵⁷, maíz, frutas, hortalizas y leche⁵⁸ denunciaron que los precios de compra están por debajo del costo de producción, y que los pagos se realizan en bolívares devaluados⁵⁹ o con meses de retraso. En varios casos, los compradores son intermediarios privados o cadenas de supermercados, pero la ausencia de regulación estatal convierte estas prácticas en una forma de violencia económica estructural.

En la relación comercial entre productores agrícolas y cadenas de supermercados se reportó que estas últimas acumulan deudas durante meses, poniendo en riesgo la continuidad de la producción y la subsistencia de las familias rurales⁶⁰. Los retrasos sistemáticos en los pagos, ya documentados, afectaron directamente la capacidad de los productores para sostener sus unidades de producción, cubrir sus costos operativos y garantizar su subsistencia. Fedeaagro se hizo eco de esta situación en su Asamblea Anual: *“Los agricultores venezolanos se encuentran en el eslabón más débil de la cadena de valor”*⁶¹. La ausencia de mecanismos estatales de regulación, fiscalización y protección frente a estas situaciones agrava la precariedad del trabajo rural.

Los gremios de productores alertan sobre los problemas de infraestructura y su vulnerabilidad ante los eventos climáticos.

57 El Nacional: *Productores de café piden aumentar precios para evitar pérdidas* [en línea]

<<https://www.elnacional.com/2025/03/productores-de-cafe-piden-aumentar-precios-para-evitar-perdidas/>> Consulta del 01.01.26.

58 Radio Fe y Alegría Noticias: *Precio de la leche en Apure sigue por el piso* [en línea]

<<https://www.radiofeyalegrianoticias.com/precio-de-la-leche-en-apure-sigue-por-el-piso/>> Consulta del 01.01.26.

59 Nuevo Día: *Fedeaagro: 80 % de los pagos a productores agrícolas se realiza en bolívares* [en línea]

<<https://nuevodía.com.ve/fedeaagro-el-80-de-los-pagos-a-productores-agricolas-venezolanos-se-realiza-en-bolivares/>> Consulta del 01.01.26.

60 Mundo Agropecuario: *Agricultores de frutas y hortalizas venezolanos al borde del colapso: retrasos en pagos de supermercados amenazan la producción* [en línea]

<<https://mundoagropecuario.com/agricultores-de-frutas-y-hortalizas-venezolanos-al-borde-del-colapso-retrasos-en-pagos-de-supermercados-amenazan-la-produccion/>> Consulta del 01.01.26.

61 El Impulso: *Con un llamado urgente a proteger la agricultura venezolana concluyó Asamblea Anual de Fedeaagro #4jul* [en línea]

<<https://www.elimpulso.com/2025/07/04/con-un-llamado-urgente-a-proteger-la-agricultura-venezolana-concluyo-asamblea-anual-de-fedeaagro-4jul/>> Consulta del 01.01.26.

Las voces campesinas denunciaron el colapso físico de puentes⁶² y carreteras⁶³, el aislamiento territorial, la pérdida de cosechas, el deterioro de la salud comunitaria y la amenaza directa a la soberanía alimentaria. En octubre de 2025, Fedeaagro explicó que estados como Mérida, Táchira y Trujillo registraron pérdidas en al menos 150 ha de siembra, severamente afectadas por las lluvias de julio⁶⁴.

Productores agrícolas reportaron afectaciones tras las inundaciones provocadas en octubre por la crecida del río Manzanares. Más de 15 hectáreas de tierras en el sector Gamero registraron pérdidas calculadas en unos 7.000 dólares⁶⁵. En el municipio Freites del estado Anzoátegui la crecida del río Amana arrastró animales, árboles y sembradíos, afectando gravemente a la comunidad de Mundo Nuevo⁶⁶.

En el estado Portuguesa las inundaciones pusieron en riesgo el abastecimiento de queso y leche en el país por el colapso de las vías rurales y el deterioro de la infraestructura. Las lluvias dejaron bajo el agua cerca de 70% de las unidades de producción ganadera en Guanarito. Productores denunciaron que movilizar leche en recorridos de apenas 30 kilómetros puede tomar hasta cuatro horas⁶⁷.

62 El Informador: *Puente colapsa en Delta Amacuro y deja incomunicados a 300 agricultores* [en línea] <https://elinformadorve.com/09/07/2025/venezuela/puente-colapsa-en-delta-amacuro-y-dejan-incomunicados-a-agricultores/#google_vignette> Consulta del 01.01.26.

63 Frontera Digital: *Vías agrícolas colapsadas en Los Pueblos del Sur por las lluvias* [en línea] <<https://www.fronteradigital.com.ve/entrada/63089>> Consulta del 01.01.26.

64 FEDEAGRO: *Hortaliceros siguen sembrando, pese a dificultades* [en línea] <<https://fedeaagro.org/hortaliceros-siguen-sembrando-pese-a-dificultades/>> Consulta del 01.01.26.

65 Foco Informativo: *Productores agrícolas estiman pérdidas de hasta \$ 7.000 por inundaciones* [en línea] <<https://focoinformativo.site/productores-agricolas-estiman-perdidas-de-hasta-7-000-por-inundaciones/>> Consulta del 01.01.26.

66 El Tiempo: *Pobladores de Mundo Nuevo: inundaciones causaron daños en sembradíos* [en línea] <<https://eltiempove.com/pobladores-de-mundo-nuevo-inundaciones-causaron-danos-en-sembradios-video/>> Consulta del 01.01.26.

67 Alberto News: *Inundaciones en Portuguesa ponen en riesgo el abastecimiento de queso y leche en el país* [en línea] <<https://albertonews.com/nacionales/inundaciones-en-portuguesa-ponen-en-riesgo-el-abastecimiento-de-queso-y-leche-en-el-pais/>> Consulta del 01.01.26.

En el estado Mérida, las vías agrícolas del municipio Miranda fueron afectadas por los deslizamientos de tierra del 24 de junio. Las malas condiciones viales han retrasado la llegada de cosechas a los centros de acopio y han dejado incomunicadas varias zonas⁶⁸.

Un informe de Cáritas Venezuela sobre las lluvias de 2025⁶⁹ documentó afectaciones en al menos 10 estados del país, con impacto directo en la infraestructura productiva, el acceso a la tierra y la continuidad de la vida rural. En el estado Portuguesa se denunció que las lluvias fueron las más intensas en 12 años, provocando pérdidas de hasta 80% de la superficie cultivada⁷⁰. En Barinas se reportaron más de 80.000 ha bajo el agua, con pérdida de animales y pastos, y cierre de estaciones de gasolina⁷¹.

En estas denuncias no solo se solicita ayuda inmediata: se exige un mantenimiento preventivo, reparación de vías, atención técnica y financiamiento. La falta de acción estatal convierte los fenómenos naturales en emergencias sociales y económicas que empujan al abandono del campo al no garantizar condiciones mínimas para habitar y producir.

El pago injusto, la falta de financiamiento y el abandono estatal en diversas áreas, incluyendo la infraestructura, se retroalimentan, generando un ciclo de precarización rural. Si el Estado no garantiza mecanismos de protección ni justicia comercial incurre en una omisión institucional que vulnera el derecho al trabajo, a la tierra y a la subsistencia. Estas denuncias revelan además fallas persistentes

68 El Diario: *Productores en Mérida urgen reparación de las rutas agrícolas tras las lluvias* [en línea]

<<https://eldiario.com/2025/09/01/productores-merida-urgen-reparacion-rutas-agricolas-tras-lluvias/>> Consulta del 01.01.26.

69 Caritas Venezuela: *INFORME DE SITUACIÓN ESPECIAL/ TEMPORADA DE LLUVIAS 2025* [en línea]

<https://caritasvenezuela.org/wp-content/uploads/2025/07/Lluvias-en-Vzla.-SITREP_CARTASVENEZUELA_JUL_230725.pdf> Consulta del 01.01.26.

70 El Impulso: *Alerta agrícola en Portuguesa: 80% de la siembra comprometida por las lluvias* [en línea]

<<https://www.elimpulso.com/2025/07/16/alerta-agricola-en-portuguesa-el-80-de-la-siembra-comprometida-por-las-lluvias-16jul/>> Consulta del 01.01.26.

71 Diario Contraste Noticias: *Ochenta mil hectáreas permanecen inundadas en Barinas* [en línea]

<<https://www.diariocontraste.com/2025/07/ochenta-mil-hectareas-permanecen-inundadas-en-barinas/>> Consulta del 01.01.26.

en las políticas públicas de protección al productor, y exigen una revisión urgente del modelo de financiamiento, comercialización y acompañamiento rural.

Conflictividad y violaciones al derecho a la tierra

Provea tuvo conocimiento, durante 2025, de al menos 11 denuncias que evidencian conflictos vinculados con violaciones al derecho a la tierra en siete estados de Venezuela. Aunque distintas en su manifestación —contrabando agrícola, abigeato, secuestros, despojos y judicialización— todas comparten un mismo trasfondo: la fragilidad del derecho a la tierra y de la producción rural frente a actores armados, intereses privados y la omisión estatal. En conjunto, estas denuncias revelan un patrón de violencia estructural que afecta de manera directa a comunidades campesinas y productoras.

Cuadro 3
Venezuela 2025: Conflictos por el
derecho a la tierra según entidad federal

Estado	Nº de casos
Barinas	1
Falcón	1
Guárico	1
Mérida	3
Táchira	1
Trujillo	3
Zulia	1
Total	11

Fuente: Provea / Elaboración propia.

Seis denuncias provienen de productores de Mérida⁷² y Trujillo⁷³, quienes alertaron sobre el ingreso masivo de productos agrícolas desde Colombia, Ecuador, Perú y Chile, sin controles sanitarios ni tributarios. La caída de los precios internos⁷⁴ afectó la rentabilidad de rubros como papa, zanahoria, ajo y hortalizas, en un contexto de presunta permisividad institucional, con cuerpos de seguridad que se “relajan” o permiten el paso irregular.

Los productores señalan que esta práctica desincentiva la producción nacional, empuja al abandono de tierras cultivables, rompe el equilibrio económico rural al imponer una competencia desleal y expone a enfermedades vegetales como la verruga negra de la papa, debido a la ausencia de controles fitosanitarios⁷⁵. El Estado, al no ejercer vigilancia efectiva en las fronteras ni garantizar mercados justos, vulnera el derecho a la tierra como espacio de producción digna y de soberanía alimentaria.

Cuadro 4
Venezuela 2025: Patrones de irregularidades en torno al derecho a la tierra

Tipo de irregularidad	Denuncias registradas
Desalojos al margen de la Ley	3
Invasiones	2
Amenazas u hostigamiento	28
Detenciones arbitrarias/secuestros	28
Asesinatos	0
Total	61

Fuente: Provea / Elaboración propia.

72 Diario de Los Andes. *Carlos Pernía: en pleno siglo XXI los campesinos siguen clamando por mejores condiciones* [en línea] <<https://diariodelosandes.com/carlos-pernia-en-pleno-siglo-xxi-los-campesinos-siguen-clamando-por-mejores-condiciones/>> Consulta del 10.01.26.

73 Diario de Los Andes. *Trujillo | Productores regionales crean alianza para hacer frente al contrabando de papa colombiana* [en línea] <<https://diariodelosandes.com/trujillo-productores-regionales-crean-alianza-para-hacer-frente-al-contrabando-de-papa-colombiana/>> Consulta del 10.01.26.

74 Diario Frontera. *Agricultores de Mérida denuncian crisis en producción de hortalizas por contrabando y factores económicos* [en línea] <<https://www.fronteradigital.com.ve/entrada/56315>> Consulta del 10.01.26.

75 Diario Frontera. *Concejo Municipal de Rangel alerta sobre contrabando y crisis agrícola en el Eje Páramo* [en línea] <<https://www.fronteradigital.com.ve/entrada/61386>> Consulta del 10.01.26.

Tres denuncias documentan formas explícitas de violencia rural: el despojo de tierras en Guárico contra la Cooperativa Tromson, con participación de terratenientes, jueces agrarios y funcionarios del INTI⁷⁶; la judicialización y el hostigamiento en Falcón, con detenciones arbitrarias y amenazas a campesinos organizados⁷⁷; y el secuestro colectivo de 28 campesinos y una niña en Barinas, perpetrado por grupos armados presuntamente vinculados a terratenientes, sin que mediara respuesta estatal⁷⁸.

Dos denuncias adicionales, provenientes de Zulia y Táchira, alertan sobre el aumento crítico del abigeato –hurto de ganado– con pérdidas de hasta 150 animales por productor⁷⁹, así como invasiones a unidades de producción⁸⁰ sin protección ni respuesta efectiva. A ello se suma la ausencia de una legislación específica, como la Ley Penal de Protección de la Actividad Ganadera, lo que profundiza la vulnerabilidad de los productores frente a estas formas de violencia estructural.

76 La Nueva Antorcha. *Denuncian despojo de tierras a campesinos en Guárico con complicidad de autoridades* [en línea] <<https://lanuevaantorcha.com/denuncian-despojo-de-tierras-a-campesinos-en-guarico-con-complicidad-de-autoridades/>> Consulta del 10.01.26.

77 La Mañana de Falcón. *Monseñor Iturriza | Campesinos exigen que dejen de judicializarlos* [en línea] <<https://lamananadigital.com/monseñor-iturriza-campesinos-exigen-que-dejen-de-judicializarlos/>> Consulta del 10.01.26.

78 El Nacional. *El PCV denuncia el secuestro de 28 campesinos por grupos armados terratenientes en Barinas* [en línea] <<https://www.elnacional.com/2025/06/el-pcv-denuncia-el-secuestro-de-28-campesinos-por-grupos-armados-terratienientes-en-brarinas/>> Consulta del 10.01.26.

79 Versión Final. *Ganaderos del Zulia enfrentan agudas pérdidas por abigeato y demandan acción legislativa* [en línea] <<https://diarioversionfinal.com/ciudad/ganaderos-del-zulia-enfrentan-agudas-perdidas-por-abigeato-y-demandan-accion-legislativa/>> Consulta del 10.01.26.

80 Táchira News. *Fedegana pide seguridad para la inversión ganadera ante abigeato e invasiones* [en línea] <<https://www.tachiranews.com/fedegana-pide-seguridad-para-la-inversion-ganadera-ante-abigeato-e-invasiones/>> Consulta del 10.01.26./

Cuadro 5
Venezuela 2025: Presuntos responsables de violaciones del derecho a la tierra

Presuntos responsables	Nº de casos
Tribunal Penal	1
Tribunal Agrario	3
Instituto Nacional de Tierras (INTI)	2
Terratenientes	1
Grupos irregulares armados externos	1
Fuerzas policiales	3
Total	11

Fuente: Provea / Elaboración propia.

Estas denuncias ponen en evidencia una inseguridad estructural en el campo venezolano, donde los productores permanecen expuestos a delitos sin garantías de protección ni mecanismos efectivos de reparación. El Estado, al no garantizar seguridad jurídica, protección institucional ni condiciones de mercado justas, incurre en omisiones que habilitan la violencia rural y el despojo.

La impunidad refuerza el riesgo y prolonga el silencio. El campo, históricamente marginado, enfrenta hoy una doble amenaza: la violencia directa y la desprotección institucional. Frente a ello, las voces de quienes trabajan la tierra reclaman no solo protección, sino también reconocimiento, reparación y soberanía.

Rescate de tierras y respeto del debido proceso

Las sentencias agrarias dictadas en 2025 confirman un patrón de inseguridad jurídica estructural en los procesos de rescate de tierras en Venezuela. Aunque la función social de la tierra es el principio fundamental que rige el procedimiento agrario, este debe realizarse conforme al debido proceso. Al respecto, se citan algunas decisiones de la Sala de Casación Agraria del Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) sobre la regularización de tierras correspondientes a 2025.

- 21.03.25: La Sala anuló la decisión del Juzgado Superior Agrario de Zulia que había declarado la perención de la instancia en el caso Agropecuaria El Manantial, C.A. vs. INTI⁸¹. El acto impugnado era la Resolución del INTI (Sesión ORD 788-17, 16/05/2017), que declaró el rescate de tierras del lote La Victoria en Machiques de Perijá. La empresa interpuso recurso de nulidad en 2017 y se admitieron pruebas, incluyendo experticia, pero el proceso se paralizó por impedimentos externos y falta de diligencia del tribunal. En 2023, el Tribunal Superior declaró consumada la perención y extinguió el proceso, lo que fue apelado. La Sala concluyó que la paralización no era imputable a la parte actora sino a la inactividad judicial y a obstáculos externos, por lo que anuló el fallo y ordenó reponer la causa para que se dictara sentencia de fondo.

Este caso evidencia retardo procesal e inactividad judicial, además de la vulneración del derecho a la defensa, pues las solicitudes de traslado para evacuar pruebas fueron tardíamente proveídas. La Sala destacó que la experticia fue admitida y que la parte actora mostró interés en su evacuación, pero el tribunal no garantizó las condiciones para realizarla.

- 03.06.25: La Sala confirmó la nulidad del acto del INTI (Sesión ORD 987-18, 16/08/2018), que había revocado la adjudicación de un lote en el estado Barinas en el caso José Vicente Flores vs. INTI⁸². El recurrente era campesino y adjudicatario del lote Campo Llano de 270 ha, con título otorgado en 2014. En 2018 el INTI revocó ese título alegando incumplimiento de la función social de la tierra, pero abrió y cerró el procedimiento en apenas un día, sin notificar al afectado ni permitir acceso al expediente. El

81 Tribunal Supremo de Justicia: *Sala de Casación Social* [en línea] <<https://historico.bsj.gob.ve/decisiones/scs/marzo/342583-029-21325-2025-24-162.HTML>> Consulta del 24.01.26.

82 Tribunal Supremo de Justicia: *Sala de Casación Social* [en línea] <<https://historico.bsj.gob.ve/decisiones/scs/junio/344342-164-3625-2025-24-282.HTML>> Consulta del 24.01.26.

Juzgado Superior Cuarto Agrario de Barinas declaró con lugar el recurso de nulidad en 2024 y la Sala ratificó la decisión en 2025, confirmando la violación del debido proceso y del derecho a la defensa.

- 18.07.25: La Sala confirmó la sentencia que declaró con lugar el recurso de nulidad interpuesto por Aura Martina Flores contra la resolución del INTI⁸³ que revocaba su título de adjudicación sobre el predio Los Tres Naranjos en Barinas de 283 ha. El acto impugnado era la Resolución del INTI (Sesión ORD 987-18, 16/08/2018), que revocó el título otorgado en 2014. El INTI abrió y decidió la revocatoria en apenas dos días, sin notificar a la adjudicataria ni permitirle acceso al expediente. El fallo anuló el acto administrativo por violación del debido proceso, ausencia de procedimiento y notificación defectuosa. La Sala ratificó que se le impidió presentar alegatos, pruebas y ejercer contradicción, y que el acto carecía de fundamentos técnicos y jurídicos claros.

Este caso evidencia el patrón de inseguridad jurídica en las revocatorias de títulos, la falta de transparencia del INTI y la vulnerabilidad de los campesinos frente a decisiones administrativas sin sustento.

- 15.12.25: La Sala declaró con lugar la apelación interpuesta por la sociedad mercantil Centro Agropecuario Roble Largo C.A., contra la Resolución del INTI (Sesión N° 310-10, 23/03/2010)⁸⁴, que había iniciado procedimiento de rescate autónomo sobre el lote de

83 Tribunal Supremo de Justicia: Sala de Casación Social [en línea]

<<https://historico.tsj.gov.ve/decisiones/scs/julio/346255-269-18725-2025-25-047.HTML>> Consulta del 24.01.26.

84 Tribunal Supremo de Justicia: Sala de Casación Social [en línea]

<<http://historico.tsj.gov.ve/decisiones/scs/diciembre/352103-701-151225-2025-12-201.HTML>> Consulta del 24.01.26.

terreno denominado Agropecuaria Roble Largo, ubicado en Guárico (3.849 ha). La empresa interpuso recurso de nulidad en 2010 con solicitud de medida cautelar de protección agroalimentaria. El Juzgado Superior Agrario de Guárico concedió parcialmente la medida en 2011, pero luego la revocó argumentando que la empresa no tenía posesión plena del fundo y que gran parte estaba trabajada por colectivos adjudicados por el INTI. La empresa apeló y la Sala, en 2025, reconoció que el Superior había revocado la medida cautelar sin pronunciarse sobre la solicitud del INTI y con irregularidades procesales. En consecuencia, anuló la decisión y dejó firme el fallo dictado el 07.04.2011 por el Juzgado antes mencionado, mediante el cual declaró parcialmente con lugar la solicitud de medida de protección agroalimentaria y al ambiente.

Este caso refleja cómo los tribunales de primera instancia revocan medidas de protección con argumentos de posesión y función social de la tierra, favoreciendo colectivos adjudicados por el INTI, y además deja claro que es la Defensoría Especial Agraria, y no el INTI, la institución facultada para representar a campesinos.

- 15.12.25: La Sala confirmó la nulidad del acto administrativo que otorgaba título de permanencia al colectivo La Bendición sobre tierras en Apure, en el caso Christian Arami Ibáñez Villanueva vs. INTI⁸⁵. El acto impugnado era la Resolución del INTI (Sesión ORD 1391-22, 03/08/2022) que otorgó Título de Garantía de Permanencia Socialista Agraria y Carta de Registro Agrario al colectivo sobre un lote de 153 hectáreas en Biruaca, estado Apure. El recurrente alegó que ocupaba desde hacía más de seis años el predio La Bonanza de Yuyí con vivienda, familia y producción

85 Tribunal Supremo de Justicia: Sala de Casación Social [en línea]

<<http://historico.tsj.gob.ve/decisiones/scs/diciembre/352053-665-151225-2025-24-099.HTML>> Consulta del 24.01.26.

agropecuaria, y que el INTI falseó los hechos al afirmar que el colectivo era poseedor. El Superior Agrario de Apure y Amazonas declaró con lugar el recurso en 2023, anulando el acto por violación del debido proceso y falso supuesto de hecho. El INTI apeló, pero la Sala ratificó la decisión, confirmando que el recurrente nunca fue notificado ni tuvo acceso al expediente, que el acto se dictó inaudita parte y que el INTI no demostró que el colectivo cumpliera los requisitos de ocupación y actividad agroproductiva.

Este caso evidencia cómo el otorgamiento de títulos sin verificar la ocupación real genera conflictos y litigios prolongados, reforzando la necesidad de transparencia en los procesos de adjudicación.

Los casos revisados muestran dos grandes líneas de problemas: por un lado, el retardo procesal y la discrecionalidad de los tribunales agrarios, que generan inseguridad jurídica y obligan a la Sala a intervenir para restablecer el debido proceso, como ocurrió en Roble Largo y El Manantial. Por otro lado, las irregularidades en los procesos del INTI para revocar adjudicaciones o iniciar rescate de tierras, donde se repiten patrones de ausencia de garantías dentro del procedimiento, notificación defectuosa, sin acceso a expedientes y falta de pruebas técnicas, como se evidenció en los casos de Ibáñez Villanueva, José Vicente Flores y Aura Martina Flores. En conjunto, las sentencias de 2025 confirman que el INTI actúa con amplios márgenes de discrecionalidad, muchas veces sin garantizar el debido proceso, y que los tribunales agrarios responden con decisiones que oscilan entre la corrección parcial de irregularidades y el cierre de causas por tecnicismos procesales.

Se debe rescatar la importancia del debido proceso como garantía mínima en la defensa del derecho a la tierra y la necesidad de mayor transparencia institucional para proteger a los campesinos y productores frente a decisiones administrativas que afectan su seguridad jurídica y su derecho a la producción.

Este panorama general, analizado sobre 2025, refuerza lo que se ha venido denunciando durante entrevistas de Provea con voceros de organizaciones campesinas sobre los desafíos, quienes señalan que las políticas públicas se orientan más a limitar la actividad productiva que a incentivarla, con marcos regulatorios que resguardan para el Estado el atributo de la “*disposición del bien*”. Figuras como las cartas agrarias, que legitiman la ocupación de los predios, se han convertido en un reciclaje de tierras que ya habían sido entregadas con anterioridad. En lugar de acompañar los procesos de producción en el campo, se desmontó la asistencia técnica y no hay financiamiento.

Mientras, estructuras mafiosas siguen operando en detrimento de la producción nacional, como el “*matraqueo*” en las alcabalas que quita parte de las cosechas y genera caos en la productividad en el campo, afectando la sostenibilidad y sustentabilidad. Esto ha provocado que la sostenibilidad se haya abandonado, como en zonas altas donde los productores de café dejaron la conservación ambiental; el contrabando en zonas como la región andina; la inseguridad personal por el tema de “*vacunas*” de mafias o cuerpos de seguridad del Estado a comerciantes y ganaderos, en estados como Guárico, Apure, Portuguesa y Cojedes.

El manejo de cuatro monedas (el dólar, el bolívar, el peso y el euro) o la migración de personas que trabajan la tierra también han incidido sobre la situación actual.

“El que produce ahorita es porque le pone corazón, pero la situación sigue siendo muy difícil. En el campo se ha desarrollado una especie de arreglos no formales de cooperación, con préstamos de insumos y acuerdos de trabajo. Se terceriza la mano de obra: cuadrillas que venden la producción o cosechan sin salarios, pero se quedan con un porcentaje de lo sembrado. Y así vamos encontrando formas de salir adelante”⁸⁶.

Exigencias y Recomendaciones

- - El Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras y sus entes adscritos, como el Instituto Nacional de Tierras (INTI) y el Instituto Nacional de Tierras Urbanas (INTU), deben cumplir con su deber constitucional de publicar las respectivas Memorias y Cuentas, reactivando y actualizando la información sobre: los resultados de las políticas públicas relacionadas con la regularización de la tenencia de tierras agrícolas y urbanas, la cuantificación del financiamiento agrícola, y el apoyo técnico al sector.
- Garantizar de manera amplia y efectiva el derecho a la tierra a los pequeños productores, campesinos y productores agrarios en general. Esto incluye asumir como política de Estado un plan sistemático de asignación, entrega y titulación de tierras, así como la provisión de recursos económicos para impulsar la actividad agropecuaria y la seguridad alimentaria de la población.
- Asumir con amplitud una planificación a nivel agrario que se sustente en el aumento del financiamiento público para la producción agropecuaria, la disminución progresiva de la importación de alimentos, y la mejora de los ingresos de los trabajadores del campo.
- Garantizar a la población en general, y de manera prioritaria a la población sin vivienda, la seguridad jurídica de la propiedad y tenencia de la vivienda, el acceso a tierras urbanas y a créditos a mediano y largo plazo para construir viviendas dignas, con espacios suficientes para emprender pequeños proyectos productivos familiares.

- El Ministerio Público y la Defensoría del Pueblo deben acelerar las investigaciones de las denuncias de violaciones a los derechos humanos presentadas por organizaciones campesinas e indígenas, garantizando procesos transparentes de verdad y justicia, en un marco de no criminalización de los defensores del derecho a la tierra, la vivienda y los territorios indígenas.