

Derecho
a la
Alimentación
Informe 2021

Situación
de los
Derechos
Humanos
en
Venezuela

Derecho a la alimentación

El Estado promoverá la agricultura sustentable como base estratégica del desarrollo rural integral, y en consecuencia garantizará la seguridad alimentaria de la población; entendida como la disponibilidad suficiente y estable de alimentos en el ámbito nacional y el acceso oportuno y permanente a estos por parte del público consumidor. La seguridad alimentaria se alcanzará desarrollando y privilegiando la producción agropecuaria interna, entendiéndose como tal la proveniente de las actividades agrícolas, pecuaria, pesquera y acuícola. La producción de alimentos es de interés nacional y fundamental al desarrollo económico y social de la Nación. A tales fines, el Estado dictará las medidas de orden financiero, comercial, transferencia tecnológica, tenencia de la tierra, infraestructura, capacitación de mano de obra y otras que fueran necesarias para alcanzar niveles estratégicos de autoabastecimiento. Además, promoverá las acciones en el marco de la economía nacional e internacional para compensar las desventajas propias de la actividad agrícola. El Estado protegerá los asentamientos y comunidades de pescadores o pescadoras artesanales, así como sus caladeros de pesca en aguas continentales y los próximos a la línea de costa definidos en la ley.

Artículo 305 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela

Contexto demográfico, económico y social

Para comprender la situación del derecho a la alimentación durante el último año, es pertinente mencionar algunos aspectos que fueron neurálgicos en el comportamiento del sector alimentario durante 2021. Venezuela cuenta con 28 millones de habitantes¹, considerando que vive una crisis migratoria que ha alcanzado a 5,9 millones de personas², compuesta principalmente por hombres, principalmente jóvenes entre 15 y 29 años (50%), que salen del país en busca de empleo (86%).

A la vez, el crecimiento demográfico se ha reducido en -1,1% en el último quinquenio, la tasa de fecundidad en 2021 fue baja (2,23 hijos por mujer) y el pronóstico de la esperanza de vida ha disminuido, según lo estimado antes de la crisis, de 83,4% a 76,6%³. Esto ha generado cambios en el volumen y la estructura etaria de la población, así como las tasas de fecundidad y de mortalidad que, según las proyecciones del Instituto Nacional de Estadística (INE), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Organización de las Naciones Unidas (ONU), para 2020 estarían afectando al grupo etario entre 20 y 45 años, generando una pirámide más achatada en su base que redundará en el predominio de una población más envejecida⁴.

Como es sabido, el país tiene un modelo económico en crisis, con medidas centradas en controles y regulaciones de precios y márgenes de ganancia, e impacto negativo de las sanciones financieras impuestas por Estados Unidos desde agosto de 2017, que impiden la renegociación de la deuda y la adquisición de nuevos préstamos. Adicionalmente, en este año se gestó el

1 DATA COMMONS: *Venezuela* [en línea]

<https://datacommons.org/place/country/VEN?utm_medium=es.pbr&utm_source=count&popl=Person&hl=es> Consulta del 14.01.22.

2 AGENCIA DE NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR). *Situación en Venezuela* [en línea]

<<https://www.acnur.org/situacion-en-venezuela.htm>> Consulta del 14.01.22.

3 UNIVERSIDAD CATÓLICA ANDRÉS BELLO. INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES (UCAB-IES):

Condiciones de vida de los venezolanos: entre emergencia humanitaria y pandemia. ENCOVI 2021 [en línea]

<<https://www.proyectoencovi.com/en-covi-2021>> Consulta del 14.01.22.

4 CONVITE A.C.: *María Di Brénza Parente: El envejecimiento poblacional en Venezuela: evolución y perspectivas* [en línea]

<https://sau.com/convitea/c/docs/enpoven_-_voluc_l_n_y_perspectivas_demogr_ficaz_by_>> Consulta del 14.01.22.

fenómeno de la hiperinflación, que desde diciembre de 2019 ha presentado valores inferiores a 50%, pasando de 46,6% en enero de 2021 a 8,4% en noviembre del mismo año⁵.

Según la CEPAL, a pesar de estas mejoras, la inflación en Venezuela fue la más alta de la región suramericana en junio de 2021, con cifras de 15,7% y 2,8%, respectivamente⁶. El Banco Central de Venezuela (BCV) por su parte indicó que la inflación en 2021 fue de 686,4%⁷. No obstante las mejoras experimentadas este año, algunos economistas no son muy optimistas en cuanto a que esta tendencia se mantenga en 2022⁸. Por su parte, el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Católica Andrés Bello (IIES-UCAB) también reporta que la hiperinflación se ha desacelerado, estabilizándose entre 2.000% y 2.500% anual, valor que, aunque es inferior al de 2018 (130.000%), sigue siendo muy alto⁹. Al respecto, en un extenso informe elaborado por este instituto se destacan los siguientes aspectos sobre la economía venezolana:

- La economía se ha reducido 76% desde 2014, debido a la inestabilidad política, deficientes políticas económicas y, más recientemente, por las sanciones económicas al gobierno de facto y la pandemia del Covid-19.
- Después de la caída de la producción petrolera en 82,7% entre 2013 y 2020, el IIES estimó que esta aumentaría a 600.000 barriles diarios, pero, aun así, no se podrá alcanzar los niveles de años anteriores.

5 BANCO CENTRAL DE VENEZUELA (BCV): *Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC)* [en línea] <<http://www.bcv.org.ve/node/1583>> Consulta del 14.01.22.

6 COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL): *Estudio Económico de América Latina y el Caribe* [en línea] <<https://www.cepal.org/es/publicaciones/eo>> Consulta del 14.01.22.

7 En comparación con 2020 significa una importante desaceleración al ser la inflación de 2.960%.

8 Voz de América: *¿Se encuentra la economía venezolana en un "punto de inflexión"?* [en línea] <<https://www.vozdeamerica.com/a/la-economia-de-venezuela-atraves-a-un-punto-de-inflexion-para-mejorar-6291344.html>> Consulta del 14.01.22.

9 IIES: *Op. cit.*

- La dolarización de la economía y la devaluación de la moneda nacional han contribuido a que se establezca una economía bimonetaria.
- La desregulación del control cambiario y de los precios han permitido la mejoría de la actividad económica en algunos sectores y espacios geográficos, aunque es limitada por las restricciones de la oferta y la estrechez de la economía interna.
- La emigración ha afectado el mercado interno, pero las remesas han contribuido a sostener la actividad económica interna.
- La emisión monetaria financia al sector público, pero esta se ha reducido por la baja demanda de la moneda local.
- Los bonos del Sistema Patria absorben 50% del gasto público consolidado, desincentivando, junto a las transferencias en especie (cajas CLAP), el trabajo asalariado, además de continuar siendo un instrumento de control social.
- Los ingresos externos provenientes de las exportaciones se estiman más bajos en 2021 (10 mil millones de dólares estadounidenses, US\$) en relación al valor de 2019 (US\$ 17 mil millones).

La crisis económica ha generado el empobrecimiento masivo de la población, con reducción importante del ingreso real que ha impactado de forma directa en la alimentación¹⁰.

En 2021, 94,5% de las personas consultadas por la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI) estaba en situación de pobreza y, de estas, 76,6% en pobreza extrema. De hecho, los indicadores de la pobreza multidimensional asociados a la seguridad alimentaria y nutricional se vieron

10 CONVITE AC.: María Gabriela Ponce: *La pobreza en Venezuela y la situación de las personas mayores* [en línea] <https://snaui.com/conviteac/docs/enpoven_-_nv_qlcimkinto_y_pobreza_by_mar_a_gabriel> Consulta del 14.01.22.

afectados por los relacionados con educación y los servicios públicos como agua y electricidad¹¹.

Por otro lado, un informe de la consultora Anova Policy Research sostiene que el fenómeno de la pobreza en la clase media venezolana se ha reflejado en la caída del ingreso real en más de 70% desde 2010, destacando que *“9 de cada 10 familias consideradas de clase media al principio de la década, ya no lo es”*¹².

En materia de empleo predomina la actividad productiva informal, lo que impacta en

*“... el desempleo, el incremento del empleo informal y la precarización de los empleos en general, así como la disminución de la productividad y del capital humano”*¹³.

El porcentaje de las personas que desarrollan actividades en la economía informal fue mayor en 2021; la población económicamente inactiva se incrementó en 87,7% y 92,9% entre 2019 y 2020.

El caso de las mujeres es crítico, ya que solo 32,9% estuvieron económicamente activas, cayendo 12 puntos entre 2020 y 2021, en comparación con los hombres, que bajaron 3,5 puntos. Al evaluar los grupos etarios, el rango entre 25 y 35 años fue el que descendió en mayor proporción su actividad económica¹⁴. De los que están ocupados, 51,7% lo hacen por cuenta propia, 20% trabajan en el sector privado y 20,2% en la administración pública. A saber, los salarios devengados por estos son \$32,8, \$38,7 y \$12,3, respectivamente¹⁵.

Así mismo, ha aumentado la desigualdad por ingresos: 10% de los hogares más pobres reducen la captación del ingreso total de 2,1% a 0,8%, y 10% de los más ricos pasan de 30% a 33,9%¹⁶. Según el índice de Gini, Venezuela es el país con mayor

11 IIES: Op. cit.

12 EFE: *Desigualdad socioeconómica en Venezuela es cada vez más evidente*. El Nacional [en línea] <<https://www.elnacional.com/>> Consulta del 14.01.22.

13 IIES: Op. cit.

14 *Ibidem*.

15 *Idem*.

16 *Idem*.

desigualdad en América (49,5%)¹⁷. Si se mide la desigualdad a través del Índice de Desarrollo Humano (IDH), los datos publicados por Naciones Unidas indican que Venezuela ha disminuido su desempeño entre 2015 y 2019, pasando de 0,769 a 0,711, ocupando el puesto 113 de 189 países, en este último año¹⁸.

Derecho a la alimentación y medidas implementadas

Expropiaciones y reprivatizaciones

Mientras que la propiedad privada es un derecho fundamental consagrado en el artículo 115 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (CRBV), en el siglo XXI el Estado venezolano se ha caracterizado por ser ultrarregulador, interviniendo en todas las actividades económicas de la sociedad¹⁹, donde se ha destacado el reiterado e intenso uso de la expropiación con fines políticos y sancionatorios, sin basarse en el concepto de utilidad pública consagrado en la CRBV ni tomando en cuenta criterios de eficiencia económica. Para respaldar y justificar esta política, se crearon y modificaron un conjunto de leyes hechas a la medida del Ejecutivo que contienen la figura de la expropiación, como la Ley de Expropiación por Causa de Utilidad Pública o Interés Social; Ley de Tierras y Desarrollo Agrario; Ley de Precios Justos; Ley de Seguridad y Soberanía Alimentaria; Ley Forestal de Suelos y Aguas; Ley de Propiedad

¹⁷ Ídem.

¹⁸ UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME (UNDP): *Latest Human Development Index Ranking. From the 2020 Human Development Report* [en línea] <<http://hdr.undp.org/en/content/latest-human-development-index-ranking>> Consulta dd 14.01.22.

¹⁹ Samantha Sánchez Miralles: *Estado actual del régimen de expropiaciones en Venezuela*. Revista Electrónica de Derecho Administrativo Venezolano N° 10/2016 [en línea] <<http://redav.com.ve/wp-content/uploads/2017/11/Estado-a-actual-dd-re%C3%81gimen-de-expropiaciones-en-Venezuela-SSM.pdf>> Consulta dd 14.01.22.

Industrial, y la Ley para la Defensa de las Personas en el Acceso a los Bienes y Servicios, por mencionar algunas²⁰.

En los últimos 20 años, hasta marzo de 2021, se conocían 544 demandas incorporadas por personas naturales o jurídicas que reclamaban la nulidad del desconocimiento por parte del Estado de lo que consideraban su legítima propiedad sobre predios con vocación agrícola, equivalentes a 1,7 millones de hectáreas²¹. Asimismo, 132 empresas ligadas al sector agroindustrial han sido expropiadas o intervenidas. Por ello, no sorprende que en 2021 Venezuela ocupe el penúltimo puesto de 129 países en el Índice Internacional de Derechos de Propiedad²².

En ese contexto, investigaciones de la Organización No Gubernamental (ONG) Transparencia Venezuela y medios de comunicación han reseñado que, desde 2015, el gobierno ha estado negociando la participación del sector privado en algunas de las empresas expropiadas, hoy en propiedad del Estado. La ONG publicó un informe que recoge 33 casos de empresas públicas que han pasado a ser administradas por el sector privado, bajo las figuras de alianzas estratégicas y comerciales, concesiones, ventas parciales de activos, comodatos y privatizaciones²³. La mayoría son empresas del sector agroalimentario, específicamente 17 de ellas, que han sido negociadas con grupos empresariales vinculados al gobierno, según investigaciones declaradas en el documento. Sobre los resultados de su nueva gestión no hay información explícita en términos de producción²⁴.

Este proceso ha sido posible gracias al reciente marco normativo que permite al Ejecutivo Nacional negociar y tomar decisiones de forma discrecional y sin control, como la Ley

20 Ibidem.

21 Juan Carlos Guevara: *Rediseñando el sector agroalimentario venezolano. Algunas consideraciones*. Notas sobre la economía venezolana N° 4/2021. UCAB-IIES [en línea] <<https://www.ucab.edu.ve/wp-content/uploads/sites/2/2021/04/JCG-Notas-de-Economía-Sector-Agroalimentospdf>> Consulta del 14.01.22.

22 Sary Levy-Carciente: *International Property Rights Index 2021. Property Rights Alliance* [en línea] <https://odhcc.org/ve/wp-content/uploads/2021/12/IFRI_FullReport_v7%20Internacional%20Property%20Rights_compressed.pdf> Consulta del 14.01.22.

23 TRANSPARENCIA VENEZUELA: *Aliados privados en control de empresas estatales* [en línea] <<https://transparencia.org.ve/wp-content/uploads/2021/12/Alia-dos-privados-en-control-de-empresas-estatales-1.pdf>> Consulta del 14.01.22.

24 Ver en este Informe el capítulo Derecho a la Tierra.

Antibloqueo para el Desarrollo Nacional y la Garantía de los Derechos Humanos, promulgada en 2020 por la Asamblea Nacional Constituyente (ANC), y los inconstitucionalmente prorrogados, desde 2016, Decretos de Estados de Excepción y Emergencia Económica.

Cartera Única Productiva Nacional

En Venezuela, en 2020, a través de un Decreto Constituyente²⁵, se creó la Cartera Única Productiva Nacional,

“... con la finalidad de estimular, promover, incentivar, fomentar y apoyar el incremento en la producción y comercialización de bienes y servicios en los distintos sectores que conforman el Aparato Productivo Nacional, a través de operaciones de financiamiento otorgadas por las instituciones financieras públicas y privadas que operen dentro del sector bancario nacional”²⁶.

Sin embargo, luego de cuatro años y un mes de hiperinflación²⁷, 80% de contracción del PIB entre 2013 y 2020²⁸ y el encaje legal más alto del mundo²⁹, entre otros factores, es bastante limitado el impacto que puede generar esta medida.

A pesar de la opacidad de datos sobre el desempeño de la Cartera Única de Crédito durante 2021, diversas asociaciones gremiales ligadas al sector agropecuario han solicitado al Ejecutivo el otorgamiento de créditos y condiciones que permitan invertir en insumos y maquinaria para aumentar la producción nacional, ya que se encuentran trabajando con sus propios recursos, lo cual los deja sin garantías ante una posible

25 Decretos emanados de la extinta Asamblea Nacional Constituyente (ANC) que funcionó desde agosto de 2017 hasta diciembre de 2020.

26 Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 6507 Extraordinario del 29.01.20.

27 Observatorio Venezolano de Finanzas (OVF): Diciembre 2021: baja la inflación pero Venezuela aún sigue en hiperinflación [en línea] <<https://observatoriodefinanzas.com/diciembre-2021-baja-la-inflacion-pero-todavia-en-hiperinflacion/>> Consulta del 14.01.22.

28 Ecanalítica: Fallos de electricidad y combustibles impulsan crecimiento económico de Venezuela. Petróguia [en línea]

<<http://www.petroguia.com/pet/noticias/petr%C3%831e0/econ%C3%AD1ca-fallas-de-electricidad-y-combustibles-impulsa-el-crecimiento-econ%C3%831mico>> Consulta del 30.11.21.

29 Visión Agropecuaria: Buniak: Sin crédito bancario Venezuela no retomará el crecimiento económico [en línea]

<<https://visionagropecuaria.com/ve/buniak-sin-credito-bancario-venezuela-no-retomara-el-crecimiento-economico>> Consulta del 30.11.21.

pérdida³⁰. Incluso, el mismo Nicolás Maduro le solicitaba en julio a Delcy Rodríguez, vicepresidenta del país, que:

“... conduzca personalmente a la banca pública y convoque a la banca privada y multipliquen los créditos, el financiamiento, en las condiciones más leves para todos los productores de alimentos del país, para la agroindustria, productores primarios”³¹.

Ambas posturas indican que, un año después, la medida no ha tenido el efecto esperado.

El presidente de la Confederación de Asociaciones de Productores Agropecuarios de Venezuela (Fedegro), Celso Fantinel, declaraba que

“para volver a números del año 2009 y 2010, que abastecíamos en un 75% de todos los rubros vegetales, se necesitan entre US\$1.000 a US\$1.500 millones”³².

Para tener una perspectiva de la capacidad del país para financiar esta inversión, el economista Leonardo Buniak indica que:

“... la cartera de crédito total de toda la banca venezolana pública y privada expresada en moneda extranjera hoy es de \$290 millones”³³.

Es decir, aunque se dedicara toda la cartera actual al sector agropecuario, solo cubriría entre 19% y 29% de lo requerido.

30 Joy, U. *Productores piden combustible y financiamiento para continuar trabajando*. El Diario [en línea] <<https://eldiario.com/2021/05/27/escasez-combustible-afecta-sector-primario/>> Consulta del 20.11.21.

31 EFE. *Maduro pide al Ministerio de Economía multiplicar créditos a los agricultores*. Swiss Info [en línea] <<https://www.swissinfo.ch/spa/venezuela-agricultura-maduro-pide-al-ministerio-de-economia-multiplicar-creditos-a-los-agricultores/46828456>> Consulta del 20.11.21.

32 Finanzas Digital. *Presidente de Fedegro: Se necesitan US\$1.500 millones para volver a los niveles de producción de 2010* [en línea] <<https://finanzasdigital.com/2021/12/fedegro-se-necesitan-us1-500-millones/>> Consulta del 30.01.22.

33 Visión Agropecuaria: Op. cit.

Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP)

Tras cinco años de su implementación, el programa mantiene una cobertura de 86%³⁴, según la ENCOVI 2021. Sin embargo, en términos de la calidad en el desempeño del programa, la ONG Ciudadanía en Acción indica que casi ninguna familia recibe más de una caja o bolsa de comida en cada entrega y que el tiempo que tarda en llegar es –en promedio– superior a tres meses y medio³⁵, lo cual coloca en una situación de riesgo a los hogares más vulnerables y dependientes de las ayudas sociales³⁶.

Los CLAP han estado envueltos en un escándalo de corrupción que llevó a la reciente extradición a Estados Unidos del empresario colombiano Alex Saab, acusado por el Departamento del Tesoro de ese país de idear, junto a sus socios, “una estructura corporativa para adquirir los alimentos de un distribuidor extranjero, ensamblarlos en otro país y enviarlos a Venezuela”³⁷, para obtener ganancias sustanciales con contratos sobrevaluados con el Estado venezolano.

A raíz de este caso, la capacidad de importación de productos para el programa disminuyó. Según declaraciones de Nicolás Maduro, la presencia de productos importados pasó de 60% a 0% debido a las sanciones impuestas por el gobierno estadounidense, siendo sustituidos por productos nacionales³⁸. Sin embargo, y a pesar de la falta de datos independientes al respecto, existen denuncias de usuarios en redes sociales sobre la calidad de los alimentos importados aún presentes en los combos, provenientes de Guyana, Brasil y Turquía, entre otros³⁹.

34 IIES: *Op.cit.*

35 *Ibidem*.

36 *Ibidem*.

37 Luisana Solano: *¿Qué son los CLAP y qué tienen que ver con Alex Saab?* Voz de América [en línea] <<https://www.vozdeamerica.com/a/que-son-los-clap-y-que-tienen-que-ver-con-alex-saab/6277181.htm>> Consulta del 14.01.22.

38 Venezolana de Televisión (VTV): *EEUU sancionó a los Clap y ahora Venezuela distribuye alimentos a 7 millones de familias con producción nacional* [en línea] <<https://www.vtv.gov.ve/bloqueo-imperial-clap-venezuela-produccion-nacional/>> Consulta del 30.01.22.

39 Brian Contreras: “100% producción nacional”, *la nueva mentira de Maduro en el aniversario de los CLAP*. Tal Cual [en línea] <<https://talqualdigital.com/100-produccion-nacional-la-nueva-mentira-de-maduro-en-el-aniversario-de-los-clap/>> Consulta del 30.01.22.

En respuesta a las dificultades que tiene el Estado para importar, en marzo Maduro exigía que 18 mil CLAP estuviesen produciendo “algo” a nivel local para el final de 2021⁴⁰. “Mi CLAP es productivo”, es uno de los siete programas del Plan Agrourbano Carabobo 200 del Ministerio de Agricultura Urbana, que pretende impulsar la producción de alimentos entre las comunidades organizadas alrededor de la estructura de los CLAP⁴¹ para su propio abastecimiento, del cual esperan generar 270 mil toneladas de alimentos para cubrir a 500 mil familias⁴². Aunque no se tienen datos sobre el cumplimiento de esta meta, se ha reseñado el otorgamiento de insumos a los CLAP en diferentes regiones del país: Cojedes⁴³, Guárico⁴⁴, Yaracuy⁴⁵ y Distrito Capital⁴⁶.

Plan Agrourbano Carabobo 200

Según estimaciones del Banco Mundial, en 2020 la proporción de población urbana y rural mundial era de 56,15%⁴⁷ y 43,85%⁴⁸, con una tasa de crecimiento de 1,80%⁴⁹ y 0,02%⁵⁰, respectivamente. Esta tendencia de crecimiento constante y concentración poblacional en zonas urbanas, aumento de la pobreza urbana,

40 Richard Alvarado: *Gobierno se propone avanzar 50% de CLAP productivos durante 2021*. Superintendencia Nacional de Valores (Sunaval) [en línea] <<https://www.sunaval.gov.ve/2021/03/15/gobierno-se-propone-avanzar-50-de-clap-productivos-durante-2021/>> Consulta del 30.01.22.

41 MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA ALIMENTACIÓN (MINPPAL): *Lo que debes saber sobre el Plan Mi Clap es Productivo* [en línea] <<http://www.minpal.gov.ve/wp-content/uploads/2021/09/folleto-MI-CLAP-02-copia.jpg>> Consulta del 30.01.22.

42 José Manuel Blanco Díaz: *Maduro apuesta por Plan Agrourbano y apertura financiamiento*. RedRadioVe [en línea] <<https://redradiove.com/maduro-apuesta-por-plan-agrourbano-y-apertura-financiamiento/>> Consulta del 30.01.22.

43 Almar Bueno: *Plan MiClap es Productivo otorgó 43 nuevos financiamientos en Cojedes*. Últimas Noticias [en línea] <<https://ultimasnoticias.com/ve/noticias/pulsos/plan-mi-clap-es-productivo-otorgo-43-nuevos-financiamientos-en-cojedes/>> Consulta del 30.01.22.

44 Radio Miraflores: *Programa MiClap es Productivo benefició a agrorurbanos en Guárico* [en línea] <<http://radio.miraflores.net.ve/?p=14609>> Consulta del 30.01.22.

45 Ciudad Ccs: *Mi CLAP Productivo se despliega a escala nacional* [en línea] <<http://ciudadccs.info/2021/11/10/mi-clap-productivo-se-despliega-a-escala-nacional/>> Consulta del 30.01.22.

46 Correo del Orinoco: *MinAgricultura entrega 104 financiamientos a productores de 104 parroquias de Caracas* [en línea] <<http://www.correodelorinoco.gov.ve/minagrourbana-entrega-104-financiamientos-a-productores-de-10-parroquias-de-caracas/>> Consulta del 30.01.22.

47 BANCO MUNDIAL (BM): *Naciones Unidas. Perspectivas de la urbanización mundial* [en línea] <<https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.URB.TOTL.IN.ZS?end=2020&start=1961&view=chart>> Consulta del 30.01.22.

48 BM: *Población rural. Estimaciones sobre la base de las perspectivas de la urbanización mundial de Naciones Unidas* [en línea] <<https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.URB.TOTL.ZS>> Consulta del 30.01.22.

49 BM: *Crecimiento de la población urbana (% anual). Estimaciones sobre la base de las perspectivas de la urbanización mundial de Naciones Unidas* [en línea] <<https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.URB.GROW?end=2020&start=1961&view=chart>> Consulta del 30.01.22.

50 BM: *Crecimiento de la población rural (% anual). Estimaciones sobre la base de las perspectivas de la urbanización mundial de Naciones Unidas* [en línea] <<https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.RUR.TOTL.ZS>> Consulta del 30.01.22.

degradación ambiental, escasez de recursos y dificultades para el acceso a los alimentos que comprometen la seguridad alimentaria, entre otros, ha generado preocupación e interés en las organizaciones multilaterales de cara a un futuro sostenible.

Sobre la producción agrícola y ganadera en las ciudades, pueblos y zonas aledañas, Maduro aprobó en junio de 2021 el Plan Agrourbano Carabobo 200, que pretende impulsar la producción y distribución en zonas urbanas de los alimentos necesarios para abastecer a las familias y “*comunas*” del país, con una proyección supuesta hasta 2025. Además, “*sustituir las importaciones por productos nacionales con el objetivo de ahorrar divisas*”⁵¹. El plan se subdivide en siete programas:

1. Mi CLAP es Productivo: Impulsar la producción de los CLAP en zonas urbanas, a través de la siembra y la cría.
2. Boticas Comunales Dr. José Gregorio Hernández: Cultivo de plantas medicinales en zonas urbanas.
3. Semillas Soberanas: Recuperación de semillas en espacios urbanos y familiares para la siembra de ciclo corto.
4. Viviendas Productivas: Siembra en urbanismos de la Gran Misión Vivienda Venezuela (GMVV).
5. Proteínas para la Familia: Cría de especies menores.
6. Agrosoporte: Producción de insumos para la siembra, fabricación de herramientas agrícolas y sistemas de riego.
7. Mujer Conuquera: Fortalecimiento del tejido agroproductivo con enfoque de género.

Es incierto conocer, por los momentos, los resultados e impacto de este plan, ya que solo se ha reportado en medios de comunicación oficialistas la entrega de insumos, sin verificación independiente, publicación del rendimiento de las cosechas y

51 La Prensa de Lara: *Gobierno trabaja plan agrourbano para sustituir las importaciones* [en línea] <<https://www.laprensalar.com/ve/nota/37026/2021/09/gobierno-trabaja-plan-agrourbano-para-sustituir-las-importaciones>> Consulta dd 17.11.21.

los beneficios a la comunidad en términos de cantidad, calidad e inocuidad de los alimentos producidos.

Programa de Alimentación Escolar (PAE)

Venezuela retomó clases presenciales en 2021, después de 19 meses⁵² de decretarse el Estado de Alarma para Atender la Emergencia del Covid-19. En octubre, Maduro anunciaba la vuelta a clases para el 25 de ese mismo mes. La medida generó diversas reacciones y preocupaciones relacionadas con el estado de la infraestructura de los planteles, suministro de agua para la higiene, prevención de contagios, costos de la presencialidad para alumnos y docentes en situación de pobreza y con un salario insuficiente⁵³, entre otras.

En el contexto venezolano actual, el PAE se hace más necesario e importante que nunca, por su capacidad de contribuir al mejoramiento de las condiciones nutricionales de niños y adolescentes en edad escolar atendidos a través del sistema de educación pública, quienes en su mayoría están sufriendo de inseguridad alimentaria que impacta en un posible rezago y deserción escolar⁵⁴.

A pesar de las reiteradas declaraciones de funcionarios gubernamentales en las que indican que se garantizará la alimentación de niños en edad escolar a través del PAE, los datos de la ENCOVI 2021⁵⁵ indican que solo 19% de la población escolarizada reporta el funcionamiento del PAE en su escuela, es decir, 1,3 millones de beneficiarios. Asimismo, el estudio Diagnóstico Educativo de Venezuela 2021⁵⁶ reveló que 90% de los planteles no recibe los insumos de alimentos requeridos, solo

52. El Diario: *Rafikan el reinicio de clases presenciales en Venezuela para el 10 de enero* [en línea] <<https://eldiario.com/2022/01/08/reinicio-clases-presenciales-enero/>> Consulta del 17.11.21.

53. Lenys Vargas: *¿Cómo fue el regreso a clases este 25 de octubre?* El Píazo [en línea] <<https://dipitazo.net/gmn-caracas/como-fue-el-regreso-a-clases-este-25-de-octubre/>> Consulta del 17.11.21.

54. Ver en este Informe el capítulo Derecho a la Educación.

55. IIES (2021). *Op.cit.*

56. UCAB, ANOVA y Fundación Carvajal: *Diagnóstico de educación básica en Venezuela: reporte final*. Innovative Solutions for Development [en línea] <https://enod-venezuela.org/wp-content/uploads/VNZ_Educacion_Diagnostico_spanish.pdf> Consulta del 17.11.21.

32,27% recibe el servicio todos los días de clases y 36,7% varias veces a la semana. También, a 70,8% de los estudiantes se les sirve una comida al día, con poca proteína y muchos carbohidratos.

En el ámbito institucional, el cierre de los centros educativos produjo la suspensión parcial o total del PAE. En 2021 se redujo la cantidad de hogares que reportaron presencia del PAE en los establecimientos educativos, de 65% en 2019-2020 a 19% en 2021. De estos últimos, 14% refirió que el servicio funcionó diariamente, 46% solo algunos días y 40% casi nunca. La comida se ofreció para llevar en 51% de los casos⁵⁷.

Consecuencias de la crisis: disponibilidad de alimentos en riesgo

Dentro de los alimentos que se importan en Venezuela se encuentra el trigo, que es comercializado en forma de grano entero, harina y productos ya elaborados como la pasta. El pico más alto de importación se registró en 2014/13, con 1.850 toneladas métricas, disminuyendo 48% en 2019-2020, luego se estimó que aumentaría 15% para 2020/21 y caería nuevamente en 2021/22 al mismo nivel de 2019/20.

Desde 2020 la importación de trigo quedó en manos del sector privado, debido a medidas de flexibilización del control de las importaciones de productos procesados, incluida la pasta, que los exime del pago de aranceles, Impuesto al Valor Agregado (IVA) y tasas aduaneras. Esto ha generado daños a la industria nacional, que opera entre 25% y 30% de su capacidad debido al bajo acceso a créditos para importar trigo y a los precios competitivos de la pasta importada, especialmente la proveniente de Turquía.

En este sentido, entre 2020 y 2021 las pastas y la harina de trigo importadas de Turquía han constituido 85% del suministro total de este rubro en el mercado venezolano y 90% de la pasta

57 IIES: Op. cit.

importada, siendo a la vez entre 20% y 25% más económica que la pasta nacional. Esto ha permitido que el consumo de pasta aumentara de 23 kilogramos por año (kg/año) en 2020 a 25 kg/año en 2021. Se espera que se apliquen aranceles para la importación de productos elaborados a base de trigo y favorecer así la producción nacional de pasta⁵⁸.

En el caso del arroz, para el año comercial 2020/21 se estimó un incremento en la producción debido al aumento de la superficie plantada, mejor acceso a insumos, participación de la industria, dolarización del pago a los productores, importación de insumos sin restricción gubernamental, nuevos proveedores independientes de insumos y mejoras en la disponibilidad de agua para riego.

A pesar de esto, solo se logró mantener la producción en este periodo en 130 mil toneladas métricas (TM). También se estima que el consumo disminuirá en el periodo 2021/22, debido al bajo consumo per cápita (20-23 kg/año) y la emigración de la población. En cuanto a la importación, se estima que se mantendrá en el periodo 2021/22 (575 mil TM), aunque será inferior a lo estimado para el periodo 2019/21 (590 mil TM).

A pesar de que el arroz –igual que otros productos procesados– estuvo exento de pagos de aranceles para su importación, desde enero de 2021 no es así, estando sujeto a pagos de arancel, IVA y cargos aduaneros. El precio de este rubro se estima que incremente para 2021/22 a 32 centavos de dólar en relación con los 25 centavos pagados en 2020. A esto se suma el buen desempeño de la industria en materia de puntualidad en el pago y el financiamiento a productores por utilizar parte de sus cosechas como amortización. Es importante destacar que el arroz ha pasado a ser una fuente de carbohidratos más consumidos por la población en relación con la pasta, debido a

58 UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE: *Grain and Feed Annual, Venezuela* [en línea] <https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFile?fileName=Grain%20and%20Feed%20Annual_New%20Dch_i_India_03-15-2021> Consulta del 17.11.21.

su precio competitivo, ya que un kilogramo de arroz cuesta 50% menos que un kilogramo de pasta⁵⁹.

A diferencia del arroz, la estimación del incremento de la producción de maíz en 2021/22 será más baja, equivalente a 1%. A pesar de esto es importante destacar que se ha ampliado la superficie productiva y las condiciones para sembrar gracias a la dolarización de la economía, el acceso al crédito, incremento del precio del maíz blanco y financiación de la producción por parte de la agroindustria local. Además, algunas empresas privadas reciben subsidios para algunos insumos por parte del gobierno para producir harina de maíz para el programa CLAP.

Se estima que el consumo humano de maíz se mantenga estable y el consumo animal de productos elaborados a base de este rubro disminuya debido a la baja producción de pollo y huevos, que se estima para 2021/22 en 10% y 25%, respectivamente. Este escenario fue diferente durante 2020, cuando ambos alimentos tuvieron un incremento por sustitución de la carne en el consumo de la población, justificada específicamente por el bajo precio del pollo y el huevo en relación con la carne roja.

Respecto a la importación, desde 2019 la industria privada gozó de privilegios otorgados por el gobierno, debido a su falta de capacidad para importar este rubro. Para 2020, 94% del maíz blanco y 98% del maíz amarillo fueron importados por la empresa privada. Para 2021/22 se estima que estas condiciones se mantengan y que, junto a la estabilidad del consumo humano y para uso animal, permitan mantener los niveles de importación del rubro.

En materia de políticas, se mantiene la Ley de Semillas que establece la creación del Centro Nacional de Semillas y prohíbe la producción, uso y comercialización de organismos modificados genéticamente⁶⁰.

59 Ídem.

60 Ídem.

Un escenario diferente es reportado por los gremios agrícolas y productores del campo sobre los problemas que afectan la producción de alimentos en Venezuela. En este sentido, la escasez de combustible ha sido el de mayor significancia, principalmente de gasoil, que ocasionó reducción de la producción de leche⁶¹ y cierre del central azucarero El Palmar⁶²; impidió traslado de ganado⁶³, imposibilitó el traslado de alimentos hacia las granjas⁶⁴, impidió traslado de alimentos hacia los mercados⁶⁵, provocó la paralización de las unidades⁶⁶, pérdida de cosechas⁶⁷, protestas⁶⁸, caída de la producción de maíz⁶⁹ y pérdida de 90% de la cosecha⁷⁰, entre otros.

Los agricultores también se enfrentaron a otros fenómenos como la falta de acceso a financiamiento, invasiones a la propiedad privada, inseguridad, daños en la infraestructura vial, escasez de insumos, la baja demanda en el mercado, la burocracia y la libre importación⁷¹.

Es importante agregar que el sector productivo quedó excluido de los planes oficiales de distribución de combustible y, a pesar de los reclamos hechos, no fue sino hasta abril de 2021 cuando Maduro emitió una respuesta: *“Les propongo un plan de 60 días de abastecimiento de diésel en el sector agroalimentario”*, y solicitó a su

61 El Nacional: *Los productores agropecuarios no pueden trabajar por falta de combustible* [en línea] <<https://www.elnacional.com/>> Consulta del 27.11.21.

62 Ídem: *Denunciaron paralización del central azucarero El Palmar por falta de diésel* [en línea] <<https://www.elnacional.com/>> Consulta del 27.11.21.

63 El Universal: *Distribución de ganado se paraliza por la escasez de diésel en el país* [en línea] <<https://www.google.com/search?dint=fir&tox-b-d&q=El+Univers+Distribució+C3%B3+n+de+ganado+se+paraliza+por+la+escasez+de+di%C3%A9sel+en+el+pa%C3%ADs+>>> Consulta del 27.11.21.

64 La Calle: *Despacho de productos agroalimentarios afectados por falta de gasoil en Carabobo* [en línea] <<https://lacalle.comve/>> Consulta del 17.11.21.

65 Magaly's Hassan: *Por escasez de gasoil no llegan los alimentos al mercado de Coro. La Mañana* [en línea] <<https://lamananadigital.com/>> Consulta del 12.11.21.

66 La Verdad: *Advierten que peligra distribución de alimentos por falta de diésel* [en línea] <<http://www.laverdad.com/zulu/178675>> Consulta del 12.11.21.

67 José Manuel Escalona: *Fedegan: Producir alimentos en Venezuela es unacarrera con obstáculos. El Impulso* [en línea] <<https://www.elimpulso.co.m/>> Consulta del 12.11.21.

68 Nataly Angulo: *Zulo 1 Productores cierran la carretera Machiques-Cobán en protesta por escasez de combustible. El Pírazo* [en línea] <<https://epirazo.net/>> Consulta del 25.09.21.

69 José Rivas: *Producción de maíz en Bolívar cae 50% en el último lustro de siembra. Correo del Caroní* [en línea] <<https://www.correodekaronico.m/region/produccion-de-maiz-en-bolivar-cae-50-en-el-ultimo-lustro-de-siembra/>> Consulta del 25.09.21.

70 Comunicación Continua: *Unos 5.000 productores agrícolas de Rangul están arruinados por falta de combustibles* [en línea] <<https://comunicacioncontinua.com/unos-5-000-productores-agricolas-de-rangul-estan-arruinados-por-falta-de-combustibles/>> Consulta del 25.09.21.

71 Ver en este Informe el capítulo Derecho a la Tierra.

equipo presentar un programa de abastecimiento del combustible para productores agropecuarios⁷². Sin embargo, durante los meses siguientes se siguieron recibiendo denuncias por parte del gremio sobre la prevalencia de esta situación.

Otro de los obstáculos para el acceso a combustible es la corrupción en la cadena de distribución, especialmente en las estaciones de servicio, donde se les niega el combustible a los productores⁷³. Al respecto, un transportista refiere: *“Cada vez que voy no nos permiten abastecernos porque ellos dicen que es solo para transporte público y del gobierno”*⁷⁴; razón por la cual se ven obligados a recurrir al mercado paralelo, donde tienen que pagar altos precios que pueden alcanzar US\$2 por litro, lo cual no es rentable para los productores.

Otro problema al que se enfrenta el sector agroalimentario son las invasiones. Destaca un caso ocurrido en el estado Bolívar, donde miembros del Consejo Comunal invadieron dos fincas que cuentan con 600 hectáreas activas para producir carne, queso y leche⁷⁵. En este mismo orden de ideas, la inseguridad en las vías se expresa en las alcabalas, donde despojan a los productores de parte de los productos que trasladan y les exigen pago de *“cuotas”*. Resalta la situación en las alcabalas entre Mérida y Caracas, donde detienen a los transportistas y les exigen *“bajar mercancías, papas, ajos y demás, sin razones ni motivos justificados”*⁷⁶. En estos sitios, los productores pierden aproximadamente 30% de los alimentos que transportan: *“De La Grita a Caracas damos 40 combos de comida en bolsas para que nos*

72 Ariadna García: *Qué debería prever un programa de abastecimiento de diésel para el sector agroalimentario*. Crónica Uno [en línea]

<[73 La Noticia de Barinas: *Escasez de combustible y fallas en servicios afectan a productores de Mérida* \[en línea\]](https://www.google.com/search?dint=firefox-b-d&q=Gar%C3%ADa%2C+A.%3A+Qu%C3%A9+deber%C3%ADa+prever+un+programa+de+abastecimiento+de+di%C3%A9s+e+para+de+sector+agroalimentario+C%C3%B3m+Uno+> Consulta del 25.09.21.</p>
</div>
<div data-bbox=)

<[74 José Bivas: *Escasez de diésel agrava la situación del yagopa del sector productivo*. Correo del Caroni \[en línea\]](https://www.google.com/search?dint=firefox-b-d&q=Escasez+de+combustible+y+fallas+en+servicios+afectan+a+productores+de+M%C3%A9rida+> Consulta del 25.09.21.</p>
</div>
<div data-bbox=)

<[75 J.R.: *400 animales y más de 600 hectáreas en riesgo por invasión de dos fincas en El Manteco*. Correo del Caroni \[en línea\]](https://www.correodelcaronico.m/laboral-economia/escasez-de-diesel-agrava-la-situacion-del-ya-golpeado-sector-productivo/> Consulta del 25.09.21.</p>
</div>
<div data-bbox=)

<[76 Descifrado: *Transportistas de hortícolas pierden hasta \\$10 en alabala* \[en línea\] <<https://www.descifrado.com/2021/08/26/transportistas-de-hortalizas-pierden-hasta-10-en-akabala/>> Consulta del 25.09.21.](https://www.correodelcaronico.m/region/400-animales-y-mas-de-600-hectareas-en-riesgo-por-invasion-de-dos-fincas-en-el-manteco/> Consulta del 25.09.21.</p>
</div>
<div data-bbox=)

dejen pasar por las alcabalas”, refiere un conductor, lo cual equivale a entre 80 y 100 kilos de comida⁷⁷.

Este escenario de adversidad ha generado daños a la producción a grande y pequeña escala. En ese sentido, hubo una reducción en el aprovechamiento del campo para la producción de maíz y arroz, estimado en 21,74% y 30,66%, respectivamente:

“Las unidades familiares de producción perdieron cerca de 600.000 toneladas de alimentos sólidos y 480 millones de litros de leche debido a la falta de combustible”⁷⁸.

El presidente de la Alianza por la Seguridad Agroalimentaria de Venezuela, Miguel Ulises Moreno, refirió que:

“... durante los últimos dos meses, ante el incremento de la escasez de diésel, se han perdido cerca de 80 mil toneladas de alimentos mensuales”⁷⁹.

En el estado Lara, según el director de la Sociedad Regional de Ganaderos Occidentales, Javier Oropeza, se produce solo 50% de lo que producían antes⁸⁰. En época de cosecha de leguminosas se cultivaron solo 30 mil hectáreas de frijol, de las 50 mil estimadas para 2021⁸¹. La zafra de producción de azúcar se vio afectada por el bajo acceso a combustible y la importación masiva durante los dos últimos años⁸². En el estado Carabobo, la movilización del sector agroalimentario es solo de 40%, afectando el traslado hacia las granjas de pollos, huevos y

77 El Nacional: *Productores pierden 30% de la mercancía en las alcabalas para llegar a Caracas* [en línea] <<https://www.elnacional.com/>> Consulta del 25.09.21.

78 Crónica Uno: *En primer semestre de 2021 solo se sembró entre 20% y 30% de maíz y arroz esperado* [en línea] <<https://cronica.uno/en-primer-semestre-de-2021-solo-se-sembró-entre-20-y-30-de-maíz-y-arroz-esperado/>> Consulta del 25.09.21.

79 José Manuel Escalona: *Montesinos: Por falta de gasoil se perdieron 80 mil toneladas de alimentos en los últimos dos meses*. El Impulso [en línea] <<https://www.google.com/search?dient=firefox-b-d&q=Por+falta+de+gasoil+se+perdieron+80+mil+toneladas+de+alimentos+en+los+últimos+dos+meses+2326Mar+El+Impulso>> Consulta del 25.09.21.

80 El Nacional: *Los productores agropecuarios no pueden trabajar por falta de combustible* [en línea] <<https://www.elnacional.com/>> Consulta del 25.09.21.

81 Ana Uzcátegui: *Escasez de gasoil golpea a la producción de granos en el país*. La Prensa de Lara [en línea] <<https://www.laprensa.lara.com/nota/27069/2021/02/escasez-de-gasoil-golpea-a-la-produccion-de-granos-en-el-pais>> Consulta del 25.09.21.

82 El Universal: *Socportuguesa: Comercialización de azúcar nacional se ha visto afectada por las importaciones del rubro* [en línea] <<https://www.eluniversal.com/economía/90618/socportuguesa-comercialización-de-azúcar-nacional-se-ha-visto-afectada-por-las-importaciones-de>> Consulta del 25.09.21.

cerdos, así como su distribución⁸³. En un municipio de Barinas, alrededor de 1.500 productores agropecuarios están “*laborando a media máquina*”⁸⁴. En Bolívar, la producción de maíz ha bajado 50%: de 108 productores que tenían “*pico industrial*” solo quedan 27, y de 25 mil tractores, 15 mil están paralizados⁸⁵. En este estado y en Táchira los productores han llegado al extremo de abandonar o vender sus fincas⁸⁶.

Ante las dificultades del sector agroalimentario han surgido iniciativas de productores que comercializan directamente al consumidor. Entre estos vale mencionar el programa “*Pueblo a Pueblo*”, una iniciativa innovadora implementada en el municipio Carache, estado Trujillo, desde 2015, orientada a mejorar la soberanía alimentaria sembrando hortalizas, frutas y verduras para distribuir las directamente al consumidor en diez estados del país, a bajo precio.

Este programa cuenta con la participación de movimientos populares con 170 familias productoras. Hasta ahora ha beneficiado a 450 mil familias y busca servir de modelo para el diseño de políticas públicas en el país⁸⁷.

Hambre e inseguridad alimentaria

El hambre en Venezuela continúa en ascenso y con pronóstico desfavorable.

La información disponible sobre el indicador de hambre de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO en inglés), el índice de Prevalencia de Subalimentación (IPS), que refleja la proporción y cantidad de

83 La Calle: Despacho de productos agroalimentarios afectados por falta de gasoil en Carabobo [en línea] <<https://lacalle.com.ve/>> Consulta del 25.09.21.

84 La Noticia de Barinas: *Productores de leche trabajan a media máquina por falta de gasoil* [en línea] <<https://lanoticiadebarinas.com/>> Consulta del 25.09.21.

85 José Rivas: *Producción de maíz en Bolívar cae 50% en el último lustro de siembra*. Correo del Caroní [en línea] <<https://www.correodecaronico.m/>> Consulta del 25.09.21.

86 Diario de Los Andes: *Táchira! Denuncian pérdidas del 60% de cosechas en zonas de montaña* [en línea] <<https://diariodelosandes.com/site/>> Consulta del 25.09.21.

87 Hernán Cano: “*Pueblo a Pueblo*”: el plan popular para combatir la falta de alimentos en Venezuela. Aporroa [en línea] <<https://www.aporroa.org/>> Consulta del 25.09.21.

personas que no cubren sus necesidades mínimas de energía durante un año, indicaba en 2019 que un tercio de la población (31,4%) estaba en situación de hambre. Para los siguientes trienios, la FAO ha estimado un incremento de la proporción de personas que sufrirían de hambre en Venezuela, a saber: 33,2% en 2019-2021, 38,4% en 2021-2023 y 61,7% en 2028-2030⁸⁸.

Desde el punto de vista cualitativo, entre 2019-2020 y 2021 la inseguridad alimentaria, en sus formas leve y moderada, estuvo alrededor de un tercio cada una, y uno de cada cuatro hogares refirió inseguridad alimentaria severa, específicamente la relacionada con experiencias asociadas al hambre⁸⁹.

Esto fue más acentuado en los hogares en pobreza extrema, que redujeron el gasto en alimentos en 13,3% en este mismo periodo. También casi todos los rubros alimentarios han sido afectados, exceptuando las leguminosas, el café y otras bebidas, tanto en los hogares “pobres” como “no pobres”, con mayor severidad en el grupo de los lácteos.

El acceso físico y económico a los alimentos fue impactado de manera contundente por la pandemia Covid-19, que impuso restricciones en el poder adquisitivo de los hogares y la disponibilidad de algunos alimentos en el mercado, intensificando la situación de inseguridad alimentaria instalada antes del inicio de esta, debido a otros factores como la precariedad del empleo y del salario mínimo, así como de las medidas gubernamentales implementadas para amortiguar el ingreso familiar, como los bonos y el subsidio de alimentos por la vía de los CLAP.

Sobre el acceso económico a los alimentos, continúa siendo precario debido al incremento constante de precios y el bajo poder adquisitivo de los hogares.

88 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y Organización Panamericana de la Salud (OPS): *Estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo*. SOFI [en línea] <<https://www.fao.org/publications/sofi/2020/es/>> Consulta del 25.09.21.

89 HES: Op. cit.

En noviembre de 2021 el costo de la canasta alimentaria fue de US\$ 396,19, estando 72% por encima del costo promedio entre enero y octubre del mismo año (US\$ 230,48). Para este mes el poder adquisitivo del salario mínimo respecto a esta canasta fue de apenas 0,36%, la variación intermensual (14,8%) fue superior a la registrada en los dos meses que le preceden⁹⁰.

Otra iniciativa de monitoreo de canasta alimentaria, como la que realiza el Correo del Caroní, reporta que en 2020 se necesitaban 6,34 salarios mínimos para acceder a una canasta de 12 alimentos, con un incremento a 27,34 salarios mínimos en 2021. Este mismo estudio reporta la dolarización del precio de los alimentos; lo cual, según los dueños de los comercios, es una estrategia para prevenir el cambio diario de los precios en bolívares⁹¹.

En cuanto al acceso físico a los alimentos, estuvo limitado por las restricciones en la movilidad física impuesta por el Covid-19, la escasez de combustible, el deterioro de la infraestructura vial y la escasez de unidades de transporte, entre otros.

Estos afectaron el sistema agroalimentario en todos sus puntos, a saber: la producción, distribución, disponibilidad y el consumo. En relación con esto, se registraron eventos que muestran las dificultades que tuvieron las personas para tener acceso al mercado de alimentos. Un ejemplo es el caso de 50 familias en una zona rural del estado Zulia, que tienen que caminar nueve kilómetros para comprar alimentos, situación que les ha conducido a recurrir al mercado paralelo para adquirir gasolina y a organizar equipos en la comunidad para realizar la compra de alimentos. En esta comunidad, un ciudadano declaró:

“La falta de gasolina, condiciones viales e inseguridad han ido afectando la movilización, algunos dueños de finca nos traían y llevaban, pero el hampa acabó con algunos durante robos en sus

90 CENTRO DE DOCUMENTACIÓN Y ANÁLISIS PARA LOS TRABAJADORES (CENDA): *Canasta Alimentaria de los Trabajadores* [en línea] <<http://onda.org.ve/noticias.asp>> Consulta del 25.09.21.

91 José Rivas: *Aumento del dólar dispara precio de alimentos y pulveriza aún más el salario mínimo*. Correo del Caroní [en línea] <<https://www.correodelcaronico.m/>> Consulta del 25.09.21.

haciendas, otros las vendieron por las extorsiones y así fuimos perdiendo esa opción, aunque durábamos horas esperando que alguno pasara era un medio seguro para salir”⁹².

Ante la situación adversa que han experimentado, habitantes de estas comunidades han implementado algunas estrategias de supervivencia a través de la economía informal en su mínima expresión, que solo les permite tener acceso económico para la supervivencia. Algunos pensionados en La Guajira, estado Zulia, se han visto obligados a convertirse en vendedores ambulantes, manifestando que les ha tocado vender café o “*tetas*”, ya que no hay oportunidades laborales para ellos⁹³.

El trueque es una de las estrategias de supervivencia que utilizan 56% de los hogares en el estado Monagas para conseguir alimentos, de acuerdo con un estudio del Observatorio Venezolano de Seguridad Alimentaria y Nutrición (OVSAN). 70% de estas personas gastan sus ahorros para comprar alimentos y 71% piden prestado comida o dinero⁹⁴. La organización también señaló que, para febrero de 2021, 90% de los venezolanos presentaban inseguridad alimentaria⁹⁵.

La yuca es uno de los alimentos más consumidos para “*resolver el hambre*”. En un caso de intoxicación y muerte por yuca amarga, la madre de la víctima, una niña de 7 años, comentó: “*Este es el alimento más barato que podemos comprar por ahora ante tanta necesidad*”⁹⁶.

De acuerdo con la Encuesta del Observatorio de Universidades sobre las Condiciones de Vida de la Población Universitaria en

92 Mayreth Casanova: *Zulia: 1 Habitantes de comunidad rural en Baruti caminan nueve kilómetros para comprar alimentos*. El Pitazo [en línea] <<https://epithinkdosik/occidente/zulia-habitantes-de-comunidad-rural-en-baruti-caminan-nueve-kilometros-para-comprar-alimentos/>> Consulta del 25.09.21.

93 Diario Contraste: *La pensión es el lamento de los abuelos en La Guajira* [en línea] <<https://www.diariocontraste.com/>> Consulta del 25.11.21.

94 Natasha Sánchez: *56% de los hogares monaguenses emplea el trueque para conseguir alimentos revela estudio de OVSAN*. Crónica Uno [en línea] <<https://webca.chegoogleusercontent.com/sa/rch?e=cache:FY2RzUha mQJhttps://cronica.uno/tag/ovsan/&client=firefox-b-d&hl=es&gl=ve&strip=1&vwscc=0>> Consulta del 15.12.21.

95 José Manuel Escalona: *OVSAN: 90% de los hogares venezolanos presentan inseguridad alimentaria*. El Impulso [en línea] <<https://www.elimpulso.com/>> Consulta del 15.12.21.

96 Mónica Salazar: *Consumo de yuca amarga cobró la vida de niña de 7 años en Cumaná*. Crónica Uno [en línea] <<https://www.google.com/search?e=firefox-b-d&eq=Consumo+de+yuca+amarga+cobr%C3%B3+la+vida+de+ni%C3%B1a+de+7+a%C3%B1os+en+Cuman%C3%A1,+Cr%C3%B3nica+Uno+>> Consulta del 15.12.21.

Venezuela (ENOBU 2021), 85% de los estudiantes universitarios redujeron las porciones de comida diarias, debido a la crisis económica adicional a la pandemia. Solo 18% de los estudiantes consumen proteína animal todos los días. Esta encuesta se realizó en 44 instituciones públicas y 22 privadas del país. Los docentes no han escapado de esta realidad, ya que de acuerdo con este estudio, ocho de cada 10 docentes han reducido sus porciones diarias, 33% comiendo menos de tres veces al día⁹⁷.

Remesas del exterior han aliviado la inseguridad alimentaria en los hogares que las reciben

Algunos estudios han revelado que el envío de remesas al país ha contribuido a mejorar la calidad de vida de los hogares, incluyendo el acceso a los alimentos, a la educación, la salud, vivienda y, en algunos casos, la inversión en negocios familiares.

“Para 2020 Venezuela ocupaba el lugar 129 a nivel mundial entre los receptores de remesas y el lugar 19 en la región de América Latina y el Caribe”.

En una encuesta realizada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a 2.231 migrantes venezolanos, se constató que 85% de ellos habían enviado a sus familiares⁹⁸ ingreso familiar por la vía de las remesas. En 2021, tres de cada cinco migrantes envía ayuda en dinero o especies a su hogar de origen, pero 11% de estos dejó de enviar ayuda y 22% redujo la cantidad y frecuencia de envío en 2021⁹⁹.

El estudio *“Efecto de las remesas sobre la seguridad alimentaria en los hogares venezolanos”*, de la División de Protección Social del BID, revela que 11,2% de los hogares que reciben remesas consumen en promedio 2.152 calorías provenientes de los

97 El Nacional: 85% de los estudiantes universitarios han tenido que reducir sus porciones de comida [en línea]

<<https://www.elnacional.com/>> Consulta del 15.12.21.

98 CENTRO DE ESTUDIOS MONETARIOS LATINOAMERICANOS (CEMLA) | BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID): *Remesas Mallonado y Ana Karen Flores: Migración internacional, remesas e inclusión financiera. El caso de Venezuela* [en línea]

<https://www.cmla.org/PDF/remesas_e_inclusion/2021-08-migracion-remesas-inclusion-venezuela.pdf> Consulta del 25.11.21.

99 IIES: Op. cit.

alimentos. Cifra que se encuentra por debajo de las 2.300 calorías y que disminuye mientras el hogar sea más pobre:

“Así, en los tres tipos de hogares con el ingreso per cápita más bajo, las calorías consumidas van de 1.466 a 1.875 diarias”.

Maritza Landaeta, coordinadora de investigación y desarrollo en la Fundación Bengoa, agrega: *“Es un consumo de guerra”*. Por otro lado, en 2020 el Observatorio Venezolano de Migración (OVM) realizó un estudio en el cual reveló que entre 50% y 60% de los migrantes venezolanos enviaba menos de 50 dólares al mes a los familiares venezolanos; solo 12% enviaba más de 100 dólares. Landaeta informa que en la Fundación Bengoa estiman que 40% de hogares venezolanos reciben remesas con un promedio entre \$20 y \$30 mensuales¹⁰⁰.

Malnutrición como consecuencia de la emergencia

El panorama mostrado en los párrafos anteriores ha tenido como consecuencia el deterioro del estado nutricional, especialmente de niños y mujeres embarazadas y en período de lactancia, que hasta ahora ha sido posible evaluar con peso y talla, sin tener acceso a medios que permitan conocer el estado nutricional relacionado con vitaminas y minerales sensibles a la pobreza y a la inseguridad alimentaria, como el caso de la deficiencia de hierro y la anemia por esta causa, que representa un problema público a nivel mundial y que en Venezuela no se ha monitoreado desde los años 90.

En 2021 se cumplen 14 años del vacío de información oficial sobre desnutrición infantil en Venezuela. A la vez, los reportes que habían generado la ENCOVI y Cáritas Venezuela no se

100 Alberto Torres: *Niel envío de remesas permite que en los hogares venezolanos se consuman las calorías diarias requeridas. Crónica Uno* [en línea] <<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:A0mjuv1Tbsj:https://cronica.uno/ni-el-envio-de-remesas-permite-que-en-los-hogares-venezolanos-se-consuman-las-calorias-diarias-requeridas/&dknt=fr&ox-b=d&hl=es&g-l=vide&strip=1&vws=0>> Consulta dd 25.11.21.

publicaron en 2021 debido a las limitaciones que impuso la pandemia por Covid-19.

En este sentido, la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) reportó que para mediados de 2021 se habían detectado 4.000 casos de desnutrición aguda en menores de cinco años, en sus formas moderada y severa. También se detectó a 981 niños y niñas, en este rango de edad, con anemia. A la vez, la organización señala que existen diversas limitaciones para atender estos casos, entre las cuales destacó la insuficiencia de insumos y equipos médicos especializados, así como el agravamiento de la escasez de gasolina¹⁰¹.

La Sociedad Venezolana de Pediatría reveló que 20% de los niños menores de seis meses en Venezuela sufren de desnutrición. Su director, Huniades Urbina, indicó:

“Las madres no tienen cómo alimentar a sus hijos, ni siquiera pueden alimentarse a sí mismas durante el embarazo [...] No consumen proteínas ni nutrientes. Eso es una factura a largo plazo. La generación de niños que se están formando pierden entre 8 y 10 centímetros según la edad”¹⁰².

Considerando la importancia que tiene en este momento la información generada por las ONG venezolanas, vale la pena destacar los resultados de la experiencia que ha tenido el Grupo Social CESAP en la atención nutricional de población vulnerable, en el marco del Plan de Respuesta Humanitaria (HRP en inglés)¹⁰³. Esta ONG, en 2021, evaluó a 4.840 niños y niñas menores de cinco años, encontrando 5% con desnutrición aguda (moderada y severa) y 14,7% con riesgo de desnutrición.

101 Efecto Cocuyo: OCHA registra casi 4 mil casos de desnutrición infantil en Venezuela [en línea] <<https://efectococuyo.com/salud/ocha-desnutricion-infantil-venezuela-julio-2021/>> Consulta del 25.01.22.

102 El Nacional: 20% de la población infantil venezolana sufre desnutrición [en línea] <<https://www.elnacional.com>> Consulta del 25.01.22.

103 Grupo Social CESAP: Atención alimentaria y nutricional en emergencia. Experiencia del Grupo Social CESAP en Venezuela. Ponencia presentada en el Congreso Latinoamericano de Nutrición en noviembre de 2021. Datos suministrados por CESAP (Centro al Servicio de la Acción Popular).

Sumando la proporción de niños con desnutrición y riesgo, se observó que la vulnerabilidad fue mayor en los Andes (41%) y Sucre (27%). En el caso de los niños y niñas de cinco a 17 años (2.235 evaluados), la proporción de delgadez fue más del doble que en los menores de cinco años (13%), más 26% con riesgo de delgadez. La vulnerabilidad fue mayor en Carabobo (68,3%) y Miranda (38,5%).

En este mismo orden, la proporción de niños y niñas menores de cinco años con retraso del crecimiento fue 23% y en aquellos entre cinco y 17 años fue 25%. La vulnerabilidad total (retraso de crecimiento + riesgo de talla baja) alcanzó 53% en ambos casos. Esto indica que menos de la mitad de los niños, niñas y adolescentes presentaron una adecuada ganancia de talla según su edad.

En relación al exceso de peso, en los menores de cinco años se presentó en igual proporción al riesgo de desnutrición (15%), indicando la presencia de la doble carga de la malnutrición (exceso + déficit), fenómeno ya reportado como una tendencia en el mundo, aun en poblaciones con vulnerabilidad social.

En el caso de las mujeres embarazadas, grupo priorizado por el HRP para la atención humanitaria, destaca que a mediados de 2021 se había atendido a 982 mujeres embarazadas con bajo peso y 937 diagnosticadas o tratadas por anemia¹⁰⁴.

La experiencia de CESAP con mujeres embarazadas y madres en lactancia, en 2021, refleja que de 1.701, 14% presentó bajo peso y 15% tuvo sobrepeso, reflejando el fenómeno de la presencia de la doble carga de la malnutrición, ambas de alto riesgo para la mujer y el bebé¹⁰⁵.

Los datos de CESAP son consistentes con lo reportado por OCHA para agosto-septiembre, señalando que entre 10% y 15% de las mujeres embarazadas o en periodo de lactancia atendidas en Caracas, Mérida y Táchira presentaron bajo peso, y entre

104 Efecto Coahuila: Op. cit.

105 Grupo Social CESAP: Op. cit.

20% y 40% en los estados Apure, Lara, Miranda, Sucre y Zulia. Esta misma agencia señala que estas mujeres:

“...enfrentan limitaciones en el acceso a servicios adecuados de salud, especialmente las embarazadas o las que tienen bajo peso, entre otras razones, debido al cierre de servicios de consultas médicas en medio de la pandemia y a la falta de personal sanitario en los centros de atención”¹⁰⁶.

Es importante destacar que el Programa Mundial de Alimentos (PMA) inició negociaciones con el gobierno desde 2019 con la finalidad de formalizar acuerdos para atender a la población en situación de hambre. Fue en 2020 cuando se le permitió el inicio de operaciones en el país a esta agencia, con prioridad en el ámbito escolar y con el apoyo de las organizaciones de la sociedad civil y ONG venezolanas como socios implementadores.

Hasta ahora se ha concretado este plan en el estado Falcón, y en 2022-2023 se espera llegar a los nueve estados del país con índices de inseguridad alimentaria severa hasta lograr la meta fijada para 2023 de 1,5 millones de niños, niñas y personal escolar atendidos. En este sentido, Susana Rico, representante interina del PMA en Venezuela, declaró:

“Priorizamos a los niños menores de seis años escolarizados en centros de preprimaria públicos porque a esa edad se encuentran en una etapa crítica de sus vidas en la que sus cerebros y cuerpos necesitan alimentos nutritivos para alcanzar su pleno potencial. Los educadores y otro personal de esas escuelas también reciben las canastas de alimentos”¹⁰⁷.

106 Tal Cual Comunidades enfrentan problemas para acceder a alimentos por falta de agua y combustible [en línea]

<<https://takualigial.com/comunidades-enfrentan-problemas-para-acceder-a-alimentos-por-falta-de-agua-y-combustible/>> Consulta dd 25.01.22.

107 Efecto Cocuyo: PMA en Venezuela: por qué empezó por Falcón y otras 4 claves sobre sus operaciones [en línea] <<https://efectococuyo.com/humanidad/pma-en-venezuela-por-que-empezo-por-falon-4-laves-sobre-operacion-es/>> Consulta dd 25.01.22.

Poblaciones con alta vulnerabilidad y/o bajo la tutela del Estado carecen de atención

El adulto mayor en pobreza y sin protección social

Dar una mirada al derecho a la alimentación en este grupo poblacional es crucial, debido a sus particularidades y al incremento sostenido que ha registrado en el país en las últimas décadas.

Todos los factores asociados a la seguridad alimentaria y subyacentes a esta son más críticos a esta edad, considerando la vulnerabilidad social a la que están expuestos. Especial mención merece el fenómeno de la migración masiva de la población joven, ocurrida en Venezuela desde 2015, que ha aumentado la proporción de personas adultas mayores que viven solas. Esto traerá como consecuencia el avance del envejecimiento de la población y grandes retos en materia de políticas públicas¹⁰⁸.

La población de 60 años y más ha estado expuesta a la pobreza, incrementada en 50,7% entre 2014 y 2020, nueve puntos por encima de la población total.

Además, a pesar del incremento del acceso a pensiones por parte de esta población, el poder adquisitivo de la asignación monetaria es precario, por estar vinculado al salario mínimo¹⁰⁹, teniendo impacto en la seguridad alimentaria de los hogares en los que habitan estas personas.

Para 2020, ENCOVI reflejó un porcentaje mayor de inseguridad alimentaria severa en los hogares con personas mayores, en relación con el total de hogares en esta condición. También, un estudio realizado en 2021 por la ONG CONVITE Asociación Civil

108 CONVITE, A.C.: María Di Brinza. Parente. *El envejecimiento poblacional en Venezuela: evolución y perspectivas* [en línea]. <https://issuu.com/conviteac/docs/empoven_-_evolucion_y_perspectivas_demogr_ficas_by_> Consulta del 25.01.22.

109 CONVITE A.C.: María Gabriela. Ponce. *La pobreza en Venezuela y la situación de las personas mayores* [en línea]. <https://issuu.com/conviteac/docs/empoven_-_evolucion_y_pobreza_by_mar_a_gabrielb_> Consulta del 14.01.22.

en cinco estados de Venezuela reflejó que 80% de los adultos mayores entrevistados expresaron que redujeron la porción de su comida, 36% reciben alimentos CLAP trimestralmente y a 59% les dura menos de 15 días. A esto se suman la emergencia humanitaria, la desigualdad, la pandemia por Covid-19 y la ausencia de políticas públicas para su atención¹¹⁰.

Hambre y desnutrición en la población indígena, víctima de la desigualdad y la exclusión

Muchas poblaciones indígenas se someten a condiciones extremas en búsqueda de comida. Tal es el caso de los habitantes de La Guajira, estado Zulia, quienes se ven obligados a vender “chatarra” e intercambiar alimentos para tener acceso solo a cereales y leguminosas. Según un estudio de la ONG Comisión para los Derechos Humanos del Estado Zulia (CODHEZ), 71% de las comunidades en la región viven en pobreza extrema. Así como 100% de los hogares presentan inseguridad alimentaria, 66% de jóvenes entre 15 y 24 años no estudian ni trabajan¹¹¹. También es el caso de los habitantes de la Laguna de Sinamaica, quienes por la escasez de gasolina tienen que caminar largas distancias para comprar sus alimentos:

“No hay transporte debido a la escasez de gasolina, por lo que deben pedir cola en pequeñas canoas para llegar al pueblo y luego caminar cinco kilómetros hasta el pueblo Sinamaica”¹¹².

Una de las consecuencias es la migración de esta población, expresada en la primera semana de 2021, cuando 300 indígenas waraos del estado Delta Amacuro migraron a Brasil por la situación de hambre¹¹³. Otro caso de extrema gravedad fue el

110 CONVITE, A.C.: Carls Aponte Blauk y Thais Maingon: *Panorama social actual de las personas mayores en Venezuela* [en línea] <https://sauu.com/conviteac/docs/empoven_situaci_n_social_by_carls_aponte_y_thaik_11> Consulta del 14.01.22.

111 El Nacional: Advierten que 71% de las comunidades indígenas en La Guajira viven en pobreza extrema [en línea] <<https://www.elnacional.com/>> Consulta del 25.01.22.

112 Eira González: *Zulia: Familias Afili caminan una hora en busca de alimentos en La Guajira*. El Pitazo [en línea] <<https://elpitazo.net/>> Consulta del 25.01.22.

113 El Diario de Guayana: *En apenas una semana del 2021 ya 300 waraos han emigrado a Brasil* [en línea] <<https://www.eldiariodeguayana.com.ve/>> Consulta del 25.01.22.

asesinato –por ajusticiamiento– de seis indígenas que “*abordaron*” un camión que transportaba alimentos de los CLAP, acto que es catalogado por el activista de derechos humanos en Apure, Juan García, como una violación a los derechos humanos de estas personas¹¹⁴.

Un reporte de la Fundación La Salle sostiene que 95% de la población indígena warao de los municipios Antonio Díaz y Pedernales subsiste en precarias condiciones de salud y alimentación. Es el caso de una adulta mayor de 90 años, quien caminó durante cinco días desde Araguabisi hasta Tucupita en búsqueda de alimentos y medicamentos¹¹⁵.

El caso de los niños es más severo, ya que son más susceptibles a la inseguridad alimentaria y otros factores subyacentes a la desnutrición, entre los que pueden mencionarse las condiciones de salubridad, el bajo acceso a la atención primaria en salud a nivel local, así como las dificultades geográficas para acceder a los centros hospitalarios, razón por la cual las madres deben recorrer largas distancias con sus niños para que reciban atención.

La problemática de la desnutrición infantil alcanza niveles nunca antes vistos en el país, realidad reflejada en el reporte de Kapé-Kapé que, en un centro materno infantil de Puerto Ayacucho, “*constató 60 niños hospitalizados, casi todos indígenas, de los pueblos Yanomami y Ye’kuana, con un alto grado de desnutrición*”¹¹⁶.

114 Radio Fey Alegría: *Confirman el asesinato de 6 indígenas en La Macanilla de Apure* [en línea] <<https://www.radiofeyalegrianoticias.com/>> Consulta del 25.01.22.

115 Kapé-Kapé: *Mujer warao de 90 años viajó durante cinco días en busca de medicina y alimentos*. El Periódico del Delta [en línea] <<https://www.periodicodeldelta.com/>> Consulta del 25.01.22.

116 Kapé-Kapé: *La desnutrición sigue golpeando con fuerza a las comunidades indígenas*. Correo del Caroni [en línea] <<https://www.correodelcaronico.mv/>> Consulta del 25.01.22.

Hambre en las cárceles venezolanas refleja trato inhumano hacia los privados de libertad

Otros ciudadanos bajo la tutela del Estado son los privados de libertad, quienes viven en condiciones infrahumanas, incluyendo hambre y desnutrición. Así lo manifiestan jóvenes de un albergue en Naguanagua: *“Nos están matando de hambre”*¹¹⁷. El Observatorio Venezolano de Prisiones (OVP) denunció la violación de los derechos humanos de esta población ante los hechos ocurridos en el estado Lara, donde ocurrieron 21 muertes de privados de libertad durante el primer semestre de 2021, a causa del hambre y la tuberculosis. Hace mención de las condiciones de los penales en general y, además, de las comisarías, porque su presupuesto no incluye la alimentación¹¹⁸.

De acuerdo con una investigación realizada por esta organización en las 34 cárceles del país, los privados de libertad presentan cuadros de desnutrición:

*“El hambre azota a la población reclusa venezolana [...] el Estado es el responsable de la alimentación de las personas que se encuentran bajo su custodia, debido a que es un derecho humano y está establecido tanto en la legislación venezolana como en las leyes, normas y pactos internacionales”*¹¹⁹.

Los estragos del hambre impulsaron a un privado de libertad a hacer un llamado de atención, tanto al gobierno como a los representantes de derechos humanos y la ONU, en el Internado Judicial de Tocuyito, estado Carabobo¹²⁰.

La pandemia por Covid-19 se ha sumado a la crisis preexistente, imponiendo restricciones al acceso de los privados de libertad a

117 Dayri Blanco: *Niñas y adolescentes del albergue La Esperanza protestaron para exigir comida*. El Caraboboño [en línea] <<https://www.el-carabobeno.com/>> Consulta del 25.01.22.

118 Euseglinar González: *Hambre y tuberculosis son la peor condena en las cárceles de Lara*. La Prensa de Lara [en línea] <<https://www.laprensalar.com/ve/>> Consulta del 25.01.22.

119 Beatriz Arias: *Familias de ros venezolanos denuncian veto a ingreso de comida a cárcel*. El Nacional [en línea] <<https://www.elnacional.com/>> Consulta del 25.01.22.

120 El Nacional: *“Nos estamos muriendo de hambre”: continúa el motín en la cárcel de Tocuyito este sábado* [en línea] <<https://www.elnacional.com/>> Consulta del 25.01.22.

los alimentos que les proveen sus familias. Tal es el caso de un centro penitenciario en el estado Lara, donde los familiares temen por la suspensión de la entrega de alimentos y medicamentos:

“Entendemos todo lo que está ocurriendo con el virus, pero nuestros presos se nos están muriendo de desnutrición, nosotros no podemos dejar de llevarles alimentos”¹²¹.

Las personas reclusas en los hospitales carecen de acceso a la alimentación institucional

La crisis de salud existente en el país se ha manifestado, en parte, en la precariedad de la atención alimentaria en los centros de salud. La severidad de esta situación se evidencia en lo cuantitativo y cualitativo, es decir, que se ha reducido el tamaño de las raciones y los grupos de alimentos básicos, especialmente las fuentes de proteína animal, lácteos, vegetales y frutas, todos de alto valor nutricional para el ser humano, especialmente en condición de convalecencia.

En los hospitales venezolanos, los familiares se ven obligados a suplir de alimentos a sus enfermos, además de medicamentos e insumos, que se convierten en prioridad afectando la seguridad alimentaria de la persona. A esta situación se suma el bajo acceso a servicios públicos como el gas; tal es el caso del Hospital de El Tigre, donde reducen las comidas por falta de este hidrocarburo¹²².

121 Euseglinar González: Familiares de reos temen que suspendan paquetería por Covid-19. La Prensa de Lara [en línea] <<https://www.laprensa.lara.com.ve/>> Consulta del 25.01.22.

122 Marínid Marcato: Anzoátegui | Reducen comidas en hospital de El Tigre por falta de gas directo. El Pírazo [en línea] <<https://epirazo.net/>> Consulta del 20.01.22.

Venezuela, por el tercer plan de atención a la emergencia humanitaria

Desde 2016 los indicadores de calidad de vida hablaban de una “*Emergencia Humanitaria Compleja*” caracterizada por una profunda crisis política, económica y social que quedó fuera del alcance de la capacidad del Estado, incluyendo la falta de voluntad para atender los problemas prioritarios como alimentación, salud, nutrición y servicios públicos, entre otros.

A pesar de esto, el gobierno se negó a reconocer este panorama caótico hasta 2019, cuando se formaliza el primer Plan de Respuesta Humanitaria (HRP, por sus siglas en inglés), coordinado por Naciones Unidas en conjunto con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales nacionales e internacionales. Desde entonces se han ejecutado tres planes de respuesta, entre ellos el de 2021, que se impuso como meta atender a 4,5 millones de personas con la participación de 144 socios y 223 proyectos¹²³.

Los sectores priorizados han sido seguridad alimentaria, nutrición, salud, agua, higiene y saneamiento, protección, educación, alojamiento, enseres y energía.

A octubre de 2021, el HRP de ese año había llegado a 3,2 millones de personas de una meta estimada de 4,5 millones, alcanzados a través de 151 organizaciones, en 24 estados y 330 municipios. Del total de personas atendidas, 84% se concentraron en 10 estados; de ellas, 70% corresponden a Distrito Capital, Zulia, Táchira y Bolívar.

De los grupos vulnerables atendidos 19% son niños, niñas y adolescentes, 42% son adultos y 39% son adultos mayores. Los sectores que han tenido mayor alcance son Salud, Nutrición y Seguridad Alimentaria. De estos, Seguridad Alimentaria y Nutrición

han atendido a 768.232 personas, equivalentes a 50% de la meta de ambos sectores y a 48% de la meta total alcanzada por el HRP.

Cuadro 1			
Población alcanzada por los sectores Seguridad Alimentaria y Nutrición en el HRP 2021, Venezuela			
	Seguridad Alimentaria (N)	Nutrición (N)	Total
Población Meta	700.000	850.000	1.550.000
Población alcanzada	274.185	494.047	768.232
Organizaciones líderes	30	16	NA
Organizaciones implementadoras	33	41	NA
Estados	21	24	NA
Municipios	167	305	NA

Fuente: OCHA: Presencia Operacional en Venezuela.

Importante mencionar que la red de organizaciones venezolanas en acción humanitaria exploró los desafíos a los que se enfrentan en 766 centros atendidos en 2021; entre estos destacan: inseguridad, limitaciones en inventarios y operaciones, enfrentamientos armados en áreas rurales y urbanas por control de territorios, limitaciones a la movilidad de los equipos (gasolina, salvoconductos, vacunas), hostilidad y amedrentamiento a las organizaciones humanitarias.

A continuación, detalles de estos desafíos¹²⁴:

- 78,6% refieren incidentes que han puesto en riesgo la seguridad de las personas.
- 68,8% de las organizaciones no tienen acceso a combustible.
- 62,5% declaran limitaciones por medidas de cuarentena y riesgos de bioseguridad para el personal.

124 PLATAFORMA HUMANITARIA DE ACCIÓN NACIONAL (PAHNAL): Desafíos para las organizaciones humanitarias venezolanas [en línea] <desafioshumanitarios.pahnal.org> Consulta del 20.01.22.

- 50% no tienen acceso a zonas por bloqueo de paso entre municipios, estados y pueblos.
- 43,8% no tienen salvoconducto y refieren falta de transportes.
- 31% no tienen comunicación con algunas zonas o comunidades.
- 25% declaran inseguridad en las zonas de atención.
- 18,8% declaran agotamiento de inventarios.

Recomendaciones

- Reactivar el sistema estadístico nacional y otros mecanismos que permitan hacer pública la información sobre indicadores en alimentación y nutrición y afines a esta.
- Retomar y rediseñar las políticas para fortalecer el sistema agroalimentario, en conjunto con los gremios, la academia, los agricultores familiares, e implementar medidas inmediatas para garantizar el derecho a la propiedad sobre las tierras con vocación agrícola.
- Reactivar la economía e incentivar el empleo formal y bien remunerado, de tal forma que los hogares mejoren su poder adquisitivo para cubrir sus necesidades alimentarias, entre otras que faciliten la reducción de la pobreza.
- Expandir los sistemas nacionales de protección social dirigidos a los grupos poblacionales con mayor vulnerabilidad biológica, geográfica, económica, étnica, y aquellos que se encuentran bajo la tutela del Estado o requieren de ella.
- Facilitar la acción humanitaria y la cooperación internacional para atender a la población en emergencia alimentaria y nutricional, de forma que se activen mecanismos que permitan salvar vidas y recuperar las capacidades productivas a través de la reactivación de planes de desarrollo.

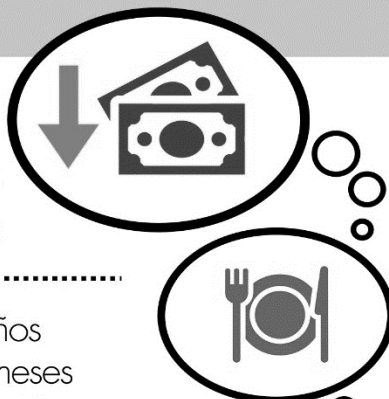
Derecho a la alimentación

- 1** La escasez de combustible generó reducción en la producción de leche, impidió el traslado de alimentos hacia los mercados y ocasionó la pérdida de cosechas

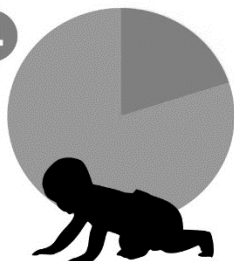


- 2** La crisis económica ha generado el empobrecimiento masivo de la población, con una reducción importante del ingreso real que ha impactado de forma directa en la alimentación

- 3** Durante 2021, los hogares en pobreza extrema, redujeron el gasto en alimentos en **13,3%**



- 4** **20%** de los niños menores de 6 meses sufre de desnutrición, según la Sociedad Venezolana de Pediatría



- 5** La proporción de niños y niñas menores de 5 años con retraso del crecimiento fue **23%** y en aquellos entre 5 y 17 años fue de **25%**

