



Derecho  
a la  
alimentación  
Informe 2022

---

Situación  
de los  
Derechos  
Humanos  
en  
Venezuela

---

## Derecho a la alimentación

---

*El Estado promoverá la agricultura sustentable como base estratégica del desarrollo rural integral, y en consecuencia garantizará la seguridad alimentaria de la población; entendida como la disponibilidad suficiente y estable de alimentos en el ámbito nacional y el acceso oportuno y permanente a estos por parte del público consumidor. La seguridad alimentaria se alcanzará desarrollando y privilegiando la producción agropecuaria interna, entendiéndose como tal la proveniente de las actividades agrícolas, pecuaria, pesquera y acuícola. La producción de alimentos es de interés nacional y fundamental al desarrollo económico y social de la Nación. A tales fines, el Estado dictará las medidas de orden financiero, comercial, transferencia tecnológica, tenencia de la tierra, infraestructura, capacitación de mano de obra y otras que fueran necesarias para alcanzar niveles estratégicos de autoabastecimiento. Además, promoverá las acciones en el marco de la economía nacional e internacional para compensar las desventajas propias de la actividad agrícola. El Estado protegerá los asentamientos y comunidades de pescadores o pescadoras artesanales, así como sus caladeros de pesca en aguas continentales y los próximos a la línea de costa definidos en la ley.*

*Artículo 305 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela*

---

## Contexto demográfico, económico y social

---

Partiendo de que el derecho a la alimentación prioriza la erradicación del hambre, es importante destacar que en 2021 se incrementó el hambre en el mundo, producto de las secuelas que generó la pandemia de Covid-19, así como la desigualdad entre países y dentro de los mismos.

Para ese año, la prevalencia de subalimentación alcanzó 9,8%, es decir, entre 702 y 828 millones de personas en el mundo no cubrieron sus necesidades calóricas diarias. Al mismo tiempo, 2.300 millones de personas padecían inseguridad alimentaria moderada o grave. Previo a esto, en 2020, 22% de las niñas y los niños menores de cinco años padecían retraso del crecimiento, 6,7% presentaban emaciación y 5,7% tenían sobrepeso<sup>1</sup>.

El mundo está lejos de lograr el segundo Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) “*Hambre Cero*” de la Agenda 2030, que:

*“busca terminar con todas las formas de hambre y desnutrición de aquí a 2030 y velar por el acceso de todas las personas, en especial los niños y los más vulnerables, a una alimentación suficiente y nutritiva durante todo el año”<sup>2</sup>.*

Venezuela no escapa a este pronóstico, considerando que la crisis generalizada sostenida que aqueja al país desde 2014 ha propiciado el deterioro de la seguridad alimentaria y, por tanto, el incumplimiento del Derecho a la Alimentación, objeto de este capítulo.

---

1 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Organización Mundial de la Salud (OMS), Programa Mundial de Alimentos (PMA) y Fondo de la ONU para la Infancia (UNICEF): El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2022. Adaptación de las políticas alimentarias y agrícolas para hacer las dietas saludables más asequibles. Versión resumida [en línea] <<https://doi.org/10.4060/cc0640es>> Consulta del 13.03.23.

2 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): Objetivo 2. Hambre Cero. 2015 [en línea] <<https://www.sdgfund.org/es/objetivo-2-hambre-cero/>> Consulta del 23.01.23.

Por último, es conveniente acotar que Venezuela participó en el 3er ciclo del Examen Periódico Universal (EPU) entre enero y julio de 2022, donde recibió 328 recomendaciones en materia de derechos humanos, de las cuales 20,4% se refieren a garantizar los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (DESCA).

En cuanto al marco metodológico para la elaboración del presente informe, se ha contado con diversas fuentes de información secundaria, cuya procedencia corresponde a organizaciones internacionales, nacionales y medios de comunicación, entre las cuales figuran informes, artículos científicos y artículos de prensa, entre otros. Es importante destacar que el Programa Venezolano de Educación-Acción en Derechos humanos (PROVEA) puso a disposición una plataforma con 895 artículos de prensa relacionados con el Derecho a la Alimentación, lo cual facilitó el monitoreo de la información generada durante 2022.

Venezuela cuenta con un sistema estadístico nacional debilitado, con deficiencias en su acceso, planificación, asignación y gestión de presupuesto<sup>3</sup>. La información oficial es escasa y proviene de notas de prensa publicadas por los diferentes ministerios, especialmente el Ministerio del Poder Popular para la Alimentación (Minppal). Esta limitación para acceder a la información oficial radica en la ausencia de publicación de los indicadores nacionales desde los 2014 (seguridad alimentaria) y 2007 (nutrición).

Es importante destacar que, a pesar de contar con informes internacionales, estos presentan cifras muy limitadas, o ninguna información.

Muestra de esto son los documentos de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) sobre la seguridad alimentaria, como el Panorama de la Seguridad Alimentaria en América Latina y el

---

<sup>3</sup> Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. Universidad Católica Andrés Bello (IIES-UCAB): Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI) 2022 [en línea] <[https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/636d0009b0c59ebfd2f24acd\\_Presentacion%20ENCOVI%202022%20completa.pdf](https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/636d0009b0c59ebfd2f24acd_Presentacion%20ENCOVI%202022%20completa.pdf)> Consulta del 23.01.23.

Caribe, donde no se reportan datos sobre la Seguridad Alimentaria Aguda, debido a que es uno de los pocos países que no realiza las encuestas dispuestas para ello.

El otro caso es el informe *“Puntos críticos del hambre: Alertas tempranas”*, publicado por la ONU para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), en el que:

*“Venezuela no fue incluida como un foco de hambre debido a la no disponibilidad o a la escasez de datos actualizados sobre inseguridad alimentaria”<sup>4</sup>.*

Este fenómeno ha sido catalogado como *“el hueco negro de las cifras gubernamentales”<sup>5</sup>*, y representa una limitación a la hora de analizar el panorama nacional para monitorear la seguridad alimentaria y nutricional y hacer las recomendaciones en materia de políticas públicas, acorde a las necesidades de la población.

La información recabada se sistematizó para construir un panorama general sobre la situación de la seguridad alimentaria y nutricional en 2022 con los indicadores más relevantes, además del contexto, con aspectos políticos, institucionales, sociales y económicos.

---

4 DW. Made for Minds: (In)seguridad alimentaria y desnutrición en Venezuela [en línea] <<https://www.dw.com/es/inseguridad-alimentaria-y-desnutrici%C3%B3n-en-venezuela/a-62871194#:~:text=Desde%20hace%20ya%20casi%20una,de%20alimentos%20en%20el%20pa%C3%ADs>> Consulta del 23.01.23.

5 Ibidem.

## *El contexto político, económico y social continúa siendo complejo*

En 2022 se levantan las medidas preventivas del Covid-19, 22 meses después del inicio de esta pandemia, dando lugar al restablecimiento de las actividades en todos los sectores, especialmente económico y social.

En el panorama político, las negociaciones en México iniciadas en 2021 son un punto relevante a destacar como precedente en el contexto político venezolano. Estas se llevaron a cabo entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y la Plataforma Unitaria de Venezuela; sin embargo, no mostraron avance hacia acuerdos para solucionar los problemas internos. Aun así, para noviembre de 2022 la Mesa de Diálogo se reanudó en México, con mediación del Centro Noruego para la Resolución de Conflictos (NOREF). Estas negociaciones se centraron en:

*“la creación de un fondo internacional para abordar la crisis humanitaria de Venezuela, administrado por la ONU y respaldado por las reservas extranjeras venezolanas”<sup>6</sup>.*

A este escenario se suman las elecciones presidenciales previstas para 2024, situación a la que se encamina el país con incertidumbre sobre varios aspectos clave para garantizar elecciones justas y libres. Entre ellos, la fecha, duración del periodo presidencial y participación del Consejo Nacional Electoral (CNE), que pone en riesgo la transparencia, confiabilidad y equidad del sistema electoral venezolano<sup>7</sup>.

Entre el último semestre de 2021 y primer trimestre de 2022 se registró un incremento discreto de los indicadores macroeconómicos. Según los expertos, este bajo desempeño se ha debido a las fallas de las políticas económicas y las restricciones

---

6 CNN: Gobierno y oposición de Venezuela reinician este sábado el proceso de negociación en México [en línea] <<https://cnnespanol.cnn.com/2022/11/24/oposicion-y-gobierno-venezuela-reinician-negociacion-mexico-orix/>> Consulta del 30.01.23.

7 Acceso a la Justicia: El Gobierno de Maduro plantea adelantar las elecciones presidenciales de 2024 [en línea] <<https://accesoalajusticia.org/gobierno-maduro-plantea-adelantar-elecciones-presidenciales-2024/>> Consulta del 30.01.23.

de los recursos fiscales, además de la recesión de la economía a nivel internacional. En este sentido, la reapertura de la frontera con Colombia, que debería resultar favorable para Venezuela, ha afectado la capacidad productiva venezolana. Este panorama poco alentador apunta hacia el incremento de la inflación y la ralentización del crecimiento económico para 2023<sup>8</sup>.

La actividad económica se ubicó en 7,2% para 2022, con pronóstico de una caída de 4,4% en 2023, lo cual se evidencia en el deterioro de la infraestructura y servicios básicos, bajo acceso a crédito bancario, falta de capital humano, bajo nivel de ingreso real de la población, bajo crecimiento de la producción petrolera y efectos de las sanciones<sup>9</sup>.

A pesar de que en 2022 Venezuela superó la hiperinflación, su economía es considerada la más inflacionaria del mundo, con una inflación estimada en 125% al cierre del año<sup>10</sup>. En el caso de la inflación alimentaria, el Banco Mundial, basado en cifras del Fondo Monetario Internacional (FMI), estimó este indicador en 155% anual en el período abril-julio, ubicando a Venezuela como *“el tercer país con mayor inflación alimentaria en el mundo, solo superado por Libano y Zimbabue”*<sup>11</sup>.

Por su parte, el Banco Central de Venezuela (BCV) señala, como se observa en la figura 1, que el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) se mantuvo estable hasta agosto; con cifras inferiores a 10% hasta mayo y leve descenso durante el primer trimestre. El pico más alto se registró en septiembre, con 28,7% (INPC general) y 30,5% (alimentos), con una tendencia muy parecida en ambas categorías<sup>12</sup>.

---

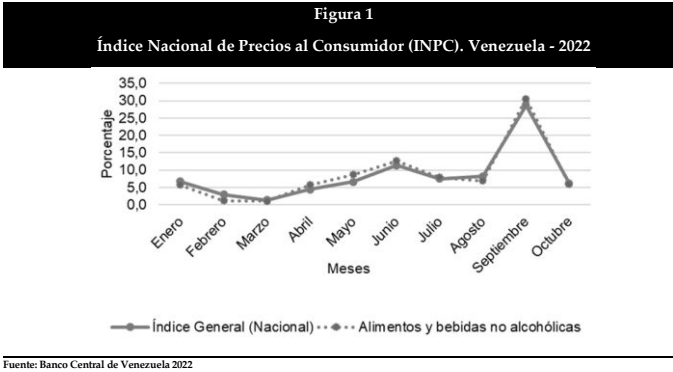
8 HumVenezuela: Informe de seguimiento a los impactos de la Emergencia Humanitaria Compleja en Venezuela tras el confinamiento por la pandemia de Covid [en línea] <<https://humvenezuela.com/>> Consulta del 11.02.23.

9 Ibidem.

10 Ibidem.

11 DW. Made for Minds: Op. cit.

12 Banco Central de Venezuela (BCV): Índice Nacional de Precios al Consumidor por agrupaciones [en línea] <<https://www.bcv.org.ve/estadisticas/consumidor>> Consulta del 11.02.23.



Otro punto de interés es la reactivación de los conflictos laborales producto de los salarios devaluados. En este contexto, la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI) 2022 registró un índice de población económicamente activa de 56,2%, lo cual representa un aumento de 6,2 puntos porcentuales respecto a 2021. Esto se atribuye a la movilización de la población pospandemia y mejoras en la disponibilidad de gasolina<sup>13</sup>. Por otro lado, se observó que las principales ramas de la actividad laboral son administración pública, comercio y agricultura<sup>14</sup>, y hubo una mejoría de 65% en la remuneración del personal obrero de la industria manufacturera; sin embargo, existen bajas expectativas para ampliar su nómina en 2023.

En marzo de 2022, por decreto presidencial, se incrementa el salario mínimo mensual, pasando de 1,60 dólares estadounidenses (USD, US\$ o \$) a \$29, ingreso insuficiente para cubrir las necesidades básicas del hogar que se ubica como el salario mínimo más bajo de América Latina. Para septiembre, en tan solo seis meses, se devaluó en 50% debido al aumento de la tasa oficial de cambio bolívares/dólares<sup>15</sup>. Posteriormente

13 IIES-UCAB. ENCOVI 2022: Op. cit.

14 *Ibidem*.

15 Swissinfo (SWI): El salario mínimo en Venezuela, a la inversa del crecimiento económico [en línea] <[https://www.swissinfo.ch/spa/venezuela-salario\\_el-](https://www.swissinfo.ch/spa/venezuela-salario_el-)



ocurre algo similar con la moneda nacional, que en noviembre experimentó una caída de 40%, posicionándose como la moneda más devaluada del mundo<sup>16</sup>. Como consecuencia de esto, el salario mínimo quedó reducido a \$8,1 en diciembre, según la tasa oficial para ese momento. Este hecho ocasionó la profundización de la conflictividad laboral, que se tradujo en el incremento de protestas de los diferentes sectores, entre los cuales destacan los sindicatos y gremios del sector público<sup>17</sup>.

De manera simultánea, la pobreza y la desigualdad han prevalecido en las poblaciones más vulnerables. A pesar de que se ha reportado una disminución de la pobreza, de 65,2% en 2021 a 50,5% en 2022, esta sigue siendo significativamente alta con relación a 2014, cuando se posicionó en 39,3%. El índice de pobreza en 2022 concentra, en orden descendente, los componentes ingresos (45,88%), servicios (18,56%), vivienda (14,14%), empleo (11,81%) y educación (9,61%). La reducción más notoria se observa en los componentes ingresos (tres puntos porcentuales) y empleo (un punto porcentual) y un incremento en vivienda, educación y servicios. A la vez, se reporta un incremento de la pobreza por razones sociales, de 31% en 2019 a 42% en 2022, mientras que la pobreza por razones económicas cae de 69% en 2019 a 58% en 2022, la pobreza extrema pasa de 68% en 2021 a 53,3% en 2022<sup>18</sup>.

Venezuela es el país con mayor desigualdad de ingresos en América, con cifras parecidas a países como Namibia, Mozambique y Angola. Este índice aumentó de 0,407 en 2014 a 0,603 en 2022<sup>19</sup>. El ingreso promedio del decil más rico (\$553,2) es 70 veces mayor al decil más pobre (\$7,9). Esto también aplica para el nivel regional, ya que la capital venezolana concentra

---

salario-m%C3%ADnimo-en-venezuela--a-la-inversa-del-crecimiento-econ%C3%B3mico/47873902> Consulta del 11.02.23.

16 El Nacional: Incrementa a 40% la caída del bolívar y se posiciona como la moneda más devaluada del mundo, según José Guerra [en línea] <<https://www.elnacional.com/economia/incrementa-a-40-la-caida-del-bolivar-y-se-posiciona-como-la-moneda-mas-devaluada-del-mundo-segun-jose-guerra/>> Consulta del 26.11.22.

17 IIES-UCAB: Informe de Coyuntura. Venezuela, octubre 2022. Op. cit.

18 IIES-UCAB: ENCOVI 2022. Op. cit.

19 *Ibidem*.

40% de los hogares con mayores ingresos. En materia de género, el ingreso de los hombres es 11% menor que el de las mujeres (\$5,11/h vs. \$5,78/h); no obstante, en los cargos directivos, profesionales y técnicos los ingresos son superiores y estos puestos son ocupados principalmente por hombres. En los cargos administrativos, servicios y elemental se desempeñan mayormente mujeres y los ingresos son menores.

Desde el punto de vista demográfico, es importante destacar la influencia del fenómeno migratorio en la cantidad de personas que han salido del país y los cambios que se generan en la estructura poblacional. Se estima que la cifra de refugiados y emigrantes venezolanos pasó de 6,1 millones en 2021 a 7.131.435 en 2022<sup>20</sup>, con énfasis en la población joven que tiene pocas probabilidades de retorno. Esto ha conducido a la modificación del índice de envejecimiento y carga demográfica, con pérdida del bono demográfico; adicionalmente, se ha registrado un incremento en el número de defunciones y disminución en la tasa de nacimientos<sup>21</sup>.

Al evaluar los resultados del flujo de remesas, producto de la migración, se observa que su envío ha disminuido con relación a 2021; solo 49% de los hogares recibió esta ayuda en 2022, de los cuales 57% la recibe con una periodicidad de una o dos veces al mes.

Otro aspecto relevante en el ingreso familiar es que 18,7 millones de personas sacrificaron sus activos para sobrevivir económicamente; 15,4 millones de personas tuvieron pérdida de sus fuentes de ingreso por trabajo o negocio, y 65,2% de la población tuvo falta o pérdida irreversible de sus medios de vida.

En materia de salud, los efectos de la pandemia por Covid-19 fueron disminuyendo a nivel de transmisión y letalidad gracias al incremento de la cobertura de vacunación. A pesar de esto, se señala un subregistro de información debido al bajo seguimiento

---

20 R4V-Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela [en línea] <<https://www.r4v.info/>> Consulta del 11.02.23.  
21 IIES-UCAB: ENCOVI 2022. Op. cit.

epidemiológico, falta de publicación del plan de vacunación y la ineficacia de las pruebas de confirmación de casos<sup>22</sup>.

En relación al servicio de agua potable, la encuesta realizada por HUM Venezuela reportó que 90% de la población entrevistada tuvo dificultades para el acceso, siendo los estados Amazonas, Monagas y Bolívar los más afectados, con 98,9%, 98,4% y 87%, respectivamente. De los hogares con acceso al servicio, 66,9% estaban conectados al sistema de acueducto y 43,4% de estos no tuvieron acceso estable. De tal forma que 75,9% de la población debió recurrir a fuentes alternativas para abastecerse de agua, al mismo tiempo que 82% de la población estaba expuesta al consumo de agua no potable<sup>23</sup>. Así mismo, 15,3% de las viviendas no tenían conexión a la red de cloacas, 13,6% usaban pozos sépticos, 1,2% utilizan letrinas y 2,8% debían defecar al aire libre. Respecto al saneamiento, 39,4% de la población no disponía de aseo urbano o reportaba fallas de este servicio.

Por otra parte, desde 2019 viene ejecutándose el Plan de Respuesta Humanitaria (HRP, por sus siglas en inglés), que en 2022 contaba con su tercera edición. Este plan, coordinado por la ONU y autoridades locales, se ejecuta junto a las organizaciones internacionales y nacionales con el fin de atender a las personas afectadas por la Emergencia Humanitaria Compleja (EHC). La población meta establecida para 2022 fue 5,2 millones de personas, que serían atendidas por 125 Socios Operativos y 145 proyectos, con un requerimiento de \$795 millones para atender ocho estados: Amazonas, Apure, Bolívar, Delta Amacuro, Falcón, Miranda, Sucre y Zulia<sup>24</sup>.

Los objetivos en el sector de seguridad alimentaria están orientados a la producción de alimentos, fortalecimiento de los medios de vida y asistencia alimentaria a nivel comunitario e institucional. El

---

22 HumVenezuela: Op. cit.

23 Ídem.

24 OFICINA DE LA ONU PARA LA COORDINACIÓN DE ASUNTOS HUMANITARIOS (OCHA): Venezuela: Plan de Respuesta Humanitaria 2022-2023 [en línea] <<https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/venezuela/document/venezuela-plan-de-respuesta-humanitaria-2022-2023>> Consulta del 11.02.23.

sector nutrición está orientado al manejo, tanto preventivo como terapéutico, de la desnutrición aguda y la promoción de buenas prácticas de lactancia materna. La población meta en estos dos sectores fue de dos millones 917 mil personas.

Entre los resultados del HRP 2022, se puede mencionar que movilizó \$390 millones, con un desempeño de 40% que, aun siendo mayor que en los años anteriores, es insuficiente ante los requerimientos de la población con necesidades humanitarias. Entre las mejoras de este plan están la participación y cobertura, con 144 socios implementadores que atendieron 329 municipios en el país<sup>25</sup>.

Entre los desafíos del HRP 2022 se podrían enumerar el retraso en el proceso de registro de las organizaciones internacionales y desafíos operativos como bajo acceso a combustible e insumos importados, así como la inseguridad en terreno<sup>26</sup>.

La mayor amenaza que enfrenta el HRP y en general la participación de la sociedad civil en Venezuela es la “*Ley de fiscalización, regularización, actuación y financiamiento de las organizaciones no gubernamentales y afines*”, adoptada en primera lectura por la Asamblea Nacional (AN) el 24.01.22, que impone requisitos, tanto para la creación de ONG como para su funcionamiento, además de sanciones al no cumplimiento de esta ley. Al respecto, Marta Valiñas, presidenta de la Misión internacional independiente de Determinación de los Hechos (MDH) para Venezuela de la ONU, alertó que “*de ser sancionada, la ley sobre ONG puede representar un punto de no retorno en el cierre del espacio cívico y democrático en Venezuela*”, con énfasis en aquellas organizaciones defensoras de los derechos humanos<sup>27</sup>.

En este orden de ideas, es importante destacar que dentro de las 328 recomendaciones hechas al Estado venezolano durante el 3er

25 OCHA: Venezuela. Plan de Respuesta Humanitaria 2022 [en línea] <<https://fts.unocha.org/appeals/1097/summary/>> Consulta del 11.02.23.

26 Ídem.

27 OFICINA DEL ALTO COMISIONADO DE LA ONU PARA LOS DERECHOS HUMANOS (ACNUDH): Venezuela: El proyecto de ley sobre las ONG, un posible punto de no retorno en el cierre del espacio cívico [en línea] <<https://www.ohchr.org/es/press-releases/2023/01/venezuela-draft-ngo-law-reaching-point-no-return-closure-civic-space>> Consulta del 12.03.23.

ciclo del EPU (2022), este no aceptó implementar las recomendaciones relacionadas con el apoyo a las organizaciones humanitarias, así como tampoco la sugerencia de tomar en cuenta las propuestas de estas para continuar atendiendo la EHC en el país. En general, del total de recomendaciones hechas, aceptó implementar solo 67%<sup>28</sup>.

## ***Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional***

Durante los últimos tres años, la cadena agroalimentaria venezolana ha estado expuesta a alteraciones de todos sus eslabones como resultado de la crisis multisectorial del país, la pandemia por Covid-19 iniciada en 2020 y la guerra de Rusia en Ucrania (2022). Esta última tiene implicaciones directas en la alimentación, al ser ambos países productores de alimentos básicos, fertilizantes y combustible, lo cual ha ocasionado una crisis alimentaria y energética en todo el mundo, provocando el incremento del precio de los alimentos en 50% y de crudo en 33%<sup>29</sup>. De modo que se vieron afectados la producción, el comercio y el consumo de alimentos. De incrementarse las restricciones en materia de combustible y fertilizantes, se conducirá a la mayor crisis de productos básicos, además del deterioro de la economía y la calidad de vida de los países en desarrollo, dificultando el alcance del Objetivo número 1 de la Agenda 2030: fin de la pobreza<sup>30</sup>.

En materia de producción hubo cambios positivos en algunos rubros; aun así, los retos de este sector siguen siendo significativos. En este orden, el Gobierno afirma que Venezuela

---

28 *Ibidem*.

29 ONU Mujeres: Ucrania y la crisis alimentaria y energética: cuatro cosas que hay que saber [en línea]

<<https://www.unwomen.org/es/noticias/reportaje/2022/09/ucrania-y-la-crisis-alimentaria-y-energetica-cuatro-cosas-que-hay-que-saber>> Consulta del 12.03.23.

30 ReliefWeb: Las perturbaciones de los precios de los alimentos y la energía causadas por la guerra de Ucrania podrían durar años [en línea] <<https://reliefweb.int/report/world/las-perturbaciones-de-los-precios-de-los-alimentos-y-la-energ-causadas-por-la-guerra-de>> Consulta del 12.03.23.

*“rompió récord de hectáreas [sembradas] para la producción de soja, maíz blanco, maíz amarillo, arroz y frijol”* y que el BCV registró un *“crecimiento agrícola de 4,84% entre enero y septiembre del año pasado (2022) respecto al mismo período de 2021”*, al subir 4,39%, 4,53% y 5,61% en el primero, segundo y tercer trimestre de 2022, respectivamente<sup>31</sup>. En cambio, la Confederación de Asociaciones de Productores Agropecuarios de Venezuela (Fedeaagro) afirmó que la capacidad productiva del campo se ha reducido en 50% con relación a 2012, pero que se espera incrementar la producción de alimentos, de tal forma que se pueda cubrir 50% de las necesidades de la población<sup>32</sup>.

Las evidencias dejan ver un escenario mixto, con rubros cuya producción aumentó, se mantuvo o disminuyó y, en algunos casos, hubo baja rentabilidad y escaso apoyo por parte del Estado<sup>33</sup>. El arroz tuvo un buen desempeño, la caña de azúcar incrementó 20%, pero respecto al sorgo, este dejó de producirse. El peor desempeño lo tuvo el rubro de hortalizas debido a las lluvias. En el caso de las papas, se produjo apenas 5% debido a que el mercado se abastece de la que entra al país de manera ilegal desde Colombia<sup>34</sup>. El frijol aumentó su producción, pero tuvo baja rentabilidad por falta de pagos de las cosechas anteriores y de financiamiento bancario. En el caso del girasol, logró solo 50% de la intención de siembra<sup>35</sup>.

En el ámbito de comercialización de los rubros hubo una disminución del consumo de alimentos como harina precocida, arroz, pollo y cerdo. Esto como resultado, en parte,

31 MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA ALIMENTACIÓN (MINPPAL): Venezuela produce el 94 % de los alimentos para el consumo nacional [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=33456>> Consulta del 12.11.22.

32 Visión Agropecuaria: FEDEAGRO estima producir 50% de los rubros del campo para 2023 [en línea] <<https://visionagropecuaria.com.ve/fedeagro-estima-producir-50-de-los-rubros-del-campo-para-2023/>> Consulta del 12.03.23.

33 EFE:Agro: Venezuela avanza en materia de producción de alimentos para la exportación [en línea] <<https://efeagro.com/venezuela-avanza-en-materia-de-produccion-de-alimentos-para-la-exportacion/>>

34 Visión Agropecuaria: Cómo superar la Crisis Agroalimentaria en Venezuela (I Parte) – Celso Fantinel [en línea] <<https://visionagropecuaria.com.ve/como-superar-la-crisis-agroalimentaria-en-venezuela-i-parte/>> Consulta del 12.03.23.

35 Ibidem: Fedeaagro: No entendemos cómo el Ejecutivo no apoya la producción nacional [en línea] <<https://twitter.com/FEDEAGRODIGITAL/status/1603033343150460929>> Consulta del 12.03.23.

de la falta de apoyo del Gobierno Nacional para establecer mejores alianzas con el sector industrial<sup>36</sup>.

Entre las limitaciones que han tenido los productores están aquellas relacionadas con tenencia de la tierra, insumos, maquinaria, comercialización, ingresos de los agricultores, servicios públicos, infraestructura y vialidad agrícola, electricidad, sistemas de riego y drenaje, entre otras. El desabastecimiento de gasoil incentiva la activación del mercado negro, donde un litro de este combustible es mayor a un dólar, lo cual a su vez impacta negativamente el precio de los alimentos<sup>37</sup>.

En materia de crédito, la banca no cubre ni 10% de la demanda de las asociaciones, razón por la cual los productores proponen la emisión de papeles y de títulos de valores para la producción agrícola, reactivación de la Bolsa Agrícola, incentivos fiscales y fondos de desarrollo para los principales rubros. Los productores se han visto en la necesidad de autofinanciar la producción de algunos rubros, mas no se ha logrado el resultado esperado. Adicionalmente, el incentivo a las importaciones por parte del Gobierno, con la exoneración del pago de aranceles a las empresas importadoras de materia prima y producto terminado, afecta la producción y comercialización nacional. Otros factores que están afectando la producción agropecuaria son:

- El contrabando desde Colombia, ahora legalizado, con participación de los puntos de control o alcabalas.
- Inseguridad personal de los productores, con poca o ninguna intervención por parte del Estado.
- Inseguridad jurídica e irrespeto a la propiedad.
- Invasiones por parte de la delincuencia organizada<sup>38</sup>.

---

36 *Ibidem*.

37 *Ibidem*.

38 *Ibidem*.

En materia de agricultura urbana, Venezuela firmó el Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán (MUFPP), con enfoque local y varios objetivos:

*“Desarrollar sistemas alimentarios sostenibles y resistentes para distribuir alimentos nutritivos y accesibles para todos, proteger la biodiversidad y luchar contra el desperdicio de alimentos”<sup>39</sup>.*

Se pretende promover la economía circular, la glocalidad, la cultura alimentaria y la equidad social y económica, y mejorar el abastecimiento y distribución de alimentos, entre otros<sup>40</sup>.

Dentro de los mecanismos de control creados por el Ejecutivo Nacional en 2022 está el Comité de Control, Seguimiento y Balance Agroalimentario, a través de la Superintendencia Nacional de Gestión Agroalimentaria (Sunagro), con el objetivo de garantizar la calidad y servicios, así como la operatividad de la cadena productiva de ciertos rubros. Los alimentos sujetos a esta medida son azúcar, aceite, grasa, pasta alimenticia, harina de trigo, proteína animal, leguminosas, leche y harina de maíz<sup>41</sup>. Es un nuevo instrumento de control que cuenta con equipo tecnológico que permite tener información en tiempo real sobre la situación del abastecimiento de los alimentos anteriormente mencionados.

El bajo poder adquisitivo de los venezolanos impide el acceso a los alimentos.

El Centro de Documentación y Análisis Social (CENDAS) de la Federación Venezolana de Maestros (FVM), en el monitoreo del costo de la canasta alimentaria familiar en 2022, reportó que tuvo un costo promedio de \$465,7. En enero contó su valor más

---

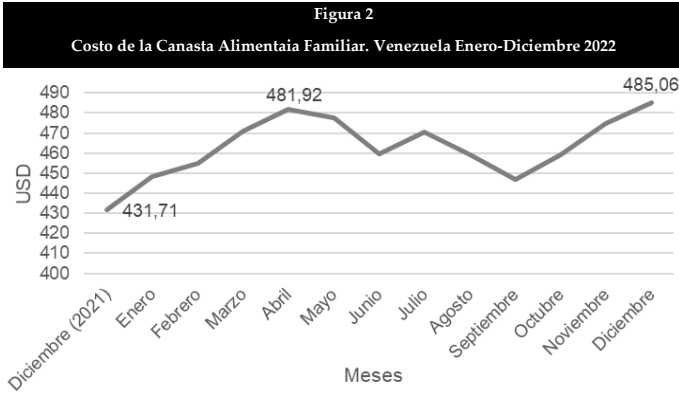
39 FAO: Pacto de política alimentaria urbana de Milán - Marco de monitoreo [en línea] <<https://www.fao.org/urban-food-actions/resources/resources-detail/es/c/1460957/>> Consulta del 22.10.22.

40 Descifrado: Venezuela se integra al Pacto de política alimentaria urbana de Milán [en línea] <<https://www.descifrado.com/2022/10/08/venezuela-se-integra-a-pacto-de-politica-alimentaria-urbana-de-milan/>> Consulta del 18.12.22.

41 El Regional del Zulia: Ejecutivo instala comité para controlar la producción de 11 rubros alimenticios [en línea] <<https://diarioelregionaldelzulia.com/ejecutivo-instala-comite-para-controlar-la-produccion-de-11-rubros-alimenticios/>> Consulta del 12.03.23.



bajo (\$431,71), mientras que en abril (\$481,92) y diciembre (\$485,06) presentó sus picos más altos, teniendo el mayor costo en el último mes del año.

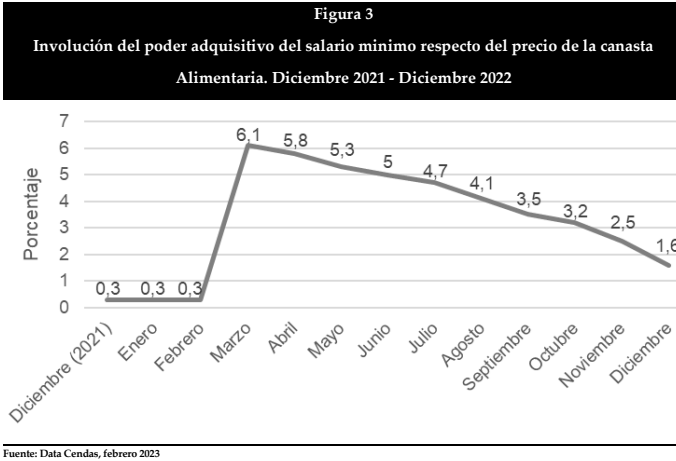


Fuente: Cendás (2022)

La variación intermensual fue más baja que la de diciembre 2021, siendo mayor en enero, marzo y noviembre, con 3,8%, 3,7% y 3,4%, respectivamente y menor en junio, agosto y septiembre, con -3,7%, -2,4% y -2,7%, respectivamente. La variación intermensual en bolívares fue más alta, pasando de 6,4% en enero a 56% en diciembre, con una variación interanual mayor a 300% en ambos meses<sup>42</sup>.

El poder adquisitivo del salario mínimo fue menor a 1% en enero y febrero de 2022; con el incremento del salario mínimo, decretado en marzo, solo se podía cubrir 6,1% del costo de la canasta. Esto fue empeorando durante todo el año, cerrando en 1,6%. Para entonces, un hogar necesitaba 63,24 salarios mínimos para adquirir los alimentos contemplados en la canasta, indispensables en la labor de cubrir las necesidades de sus miembros, considerando cantidad, calidad y preferencias.

42 CENTRO DE DOCUMENTACIÓN Y ANÁLISIS SOCIAL (CENDAS): Reporte de Canasta Alimentaria Familiar enero-diciembre 2022. Información suministrada a PROVEA por el Director del CENDAS, Oscar Meza.



Por su parte, Oscar Meza, director del Cendas, que hace seguimiento al costo de la canasta, afirma que *“transitamos de nuevo el duro camino del hambre, la desnutrición y la malnutrición, que ya padecimos entre los años 2014 y 2019”*. Señala que el gasto en alimentos básicos ha caído, con especial énfasis en carne, pan, frutas, legumbres y cambur. Este último, que es una de las frutas más económicas, incrementó su precio 400% en un año. Considera Meza que se agudizan la crisis humanitaria y el malestar social<sup>43</sup>.

Muestra del inicio de la conflictividad social por inseguridad alimentaria son las protestas protagonizadas por los trabajadores exigiendo el cumplimiento de su derecho a un salario justo:

*“Estamos luchando por la dignidad de los trabajadores, queremos salarios dignos equivalentes a la canasta alimentaria, ya que con el sueldo actual no se cubre ni el 7%”*<sup>44</sup>.

43 Oscar Meza: Caída del poder adquisitivo = Caída del consumo - Aumento del Malestar Social. Notas sobre la caída del consumo.

44 El Tiempo: Trabajadores marcharán el 1ero de mayo para exigir sueldo equivalente a más de 400 dólares [en línea] <<https://eltiempove.com/trabajadores-marcharan-el-1ero-de-mayo-para-exigir-sueldo-equivalente-a-mas-de-400-dolares/>> Consulta del 12.03.23.

Lo reportado por el Cendas también es expuesto por la Comisión para los Derechos Humanos del Estado Zulia (CODHEZ) en la encuesta sobre seguridad alimentaria realizada en cinco de sus municipios, donde se hizo el monitoreo de 21 alimentos, cuyo resultado fue el incremento de precios en bolívares (352,36%) y en dólares estadounidenses (43,74%) entre marzo 2021 y agosto 2022<sup>45</sup>. Esta misma organización registró datos sobre inseguridad alimentaria entre enero y noviembre de 2022 en los estados Lara, Táchira y Zulia, señalando que más de 90% de los hogares encuestados presentaron algún tipo de limitaciones en el acceso y consumo de alimentos, entre las cuales están: las personas reducen la cantidad de comidas durante el día, los adultos y adultas dejan de comer para que las niñas y los niños puedan hacerlo, se consumen menos alimentos preferidos, se reduce el consumo de proteína animal e incrementa el consumo de cereales, tubérculos y plátano<sup>46</sup>.

18

La incertidumbre sobre el precio de los alimentos en el mercado aumentó en diciembre, cuando la Superintendencia Nacional para la Defensa de los Derechos Socioeconómicos (Sundde) publicó una lista de precios máximos de 42 alimentos priorizados; pero lo más grave es que los precios se expresaron en divisas<sup>47</sup>. La medida representa un riesgo para el mercado alimentario, debido a que incrementaría el costo de la canasta más de lo que hasta ese entonces se había estimado.

---

45 COMISIÓN PARA LOS DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO ZULIA (CODHEZ): Más de la mitad de los hogares en Táchira se salta alguna comida al menos un día de la semana [en línea] <<https://codhez.org/mas-de-la-mitad-de-los-hogares-en-tachira-se-salta-alguna-comida-al-menos-un-dia-de-la-semana/>> Consulta del 12.09.22.

46 *Ibidem*.

47 Tal Cual: Sundde publica nueva regulación de precios “en dólares” para productos alimenticios [en línea] <<https://talcualdigital.com/sundde-publica-nueva-regulacion-de-precios-en-dolares-para-productos-alimenticios/>> Consulta del 19.12.22.

## ***Más de 70% de los hogares venezolanos presentó inseguridad alimentaria***

El panorama regional de la seguridad alimentaria en América Latina señala que Venezuela pasó de ser uno de los seis países con mejor desempeño en materia de seguridad alimentaria en el período 2009-2011, a ser el segundo con peor desempeño, después de Haití, en el período 2019-2021, con una cifra de 22,9% en el Índice de Prevalencia de Subalimentación (IPS), equivalente a 6,5 millones de ciudadanos en situación de hambre. Al evaluar la evolución de este indicador desde 2014-2016 hasta 2019-2021, se observa que Venezuela duplicó este valor entre el primer periodo (IPS: 11,3%) y el último (IPS: 22,9%), siendo entre dos y cuatro veces más alto que el registrado en el mundo, América Latina y Suramérica. En el último periodo, la cantidad de personas con hambre en Venezuela representaba casi la cuarta parte de la registrada en Suramérica<sup>48</sup>. Considerando las pautas de la FAO sobre este indicador, se concluye que Venezuela presenta un nivel de hambre crónica, no solo por la magnitud del IPS sino por su deterioro en los últimos años, siendo esto el reflejo de la pérdida del poder adquisitivo de los ciudadanos, que no les permite adquirir los alimentos necesarios para cubrir las necesidades calóricas mínimas para subsistir. Con este panorama se está lejos de lograr el ODS sobre hambre cero que implica tener un IPS inferior a 5%.

---

48 FAO, FIDA, OPS, PMA y UNICEF: Panorama regional de la seguridad alimentaria y nutricional. América Latina y el Caribe 2022: hacia una mejor asequibilidad de las dietas saludables. Santiago de Chile [en línea] <<https://doi.org/10.4060/cc3859es>> Consulta del 19.02.23.

Tabla 1  
Índice de Prevalencia de Subalimentación 2014 - 2021

	2014-2016	2017-2019	2018-2020	2019-2021
Mundo (IPS)	7,9	7,8	8,3	9
América Latina y El Caribe (IPS)	5,9	6,6	7,1	7,8
Sudamérica (IPS)	4,5	5,2	5,9	6,8
Sudamérica (N)	18,4	22,1	25,3	29,3
Venezuela (IPS)	11,3	22,7	24,9	22,9
Venezuela (N)	3,4	6,6	7,1	6,5

N: número de personas subalimentadas (millones)

IPS: Índice de Prevalencia de Subalimentación (%)

Fuente: FAO, FIDA, OPS, PMA Y UNICEF. 2023

Al evaluar el impacto que tiene la inseguridad alimentaria en el entorno país y, a su vez, en los hogares, se observa que 78,9% de los hogares evaluados por la ENCOVI presentaba inseguridad alimentaria en 2022; más de 50% de los casos en cada renglón sienten angustia por quedarse sin alimentos, así como también sacrificaron el consumo de alimentos saludables y variados. Adicionalmente, más de 30% de los casos reflejaron situaciones de hambre como comer menos, quedarse sin alimentos, dejar de consumir una comida al día, sentir hambre y no comer. Es conveniente recalcar que 13,9% de la población entrevistada pasó todo un día sin comer<sup>49</sup>.

Al mismo tiempo, HUM Venezuela registró en sus diagnósticos comunitarios que, a pesar de que hubo mejoras en las formas de inseguridad alimentaria entre junio 2021 y marzo 2022, esta afectaba a 42,8% de la población (32,3% y 7,2% en sus formas moderada y severa, respectivamente). Las estrategias de afrontamiento ante la inseguridad alimentaria fueron:

*“reducir los gastos de salud y educación, entre otros (31%); disminuir la cantidad de comidas al día (22,3%) y comer una vez al día (10%). Un 4,9% pasó días enteros sin comer y 2,9% debió recurrir a la mendicidad”<sup>50</sup>.*

49 IIES-UCAB. ENCOVI 2022: Op. cit.

50 HumVenezuela: Op. cit.

En los estados Anzoátegui y Amazonas, la inseguridad alimentaria se presentó en más de 60% de la población, y en Zulia esta cifra fue mayor a 80%. En ambos estados la proporción de población que implementó medidas de afrontamiento fue mayor a 50%.

En la encuesta realizada por CODHEZ (período julio-agosto) a 1.200 hogares de cinco municipios del estado Zulia, 62% de la población entrevistada reportó ingresos inferiores a \$100 y 62,5% recibió remesas, de los cuales 83,7% las recibió con una frecuencia mensual. La mayor proporción de estos hogares (73,1%) destinó sus ingresos a la adquisición de alimentos, con un gasto entre \$21 y \$100. Los hogares que reportaron recibir remesas las usan en su totalidad con este propósito. La dieta de estos hogares carecía de diversidad, considerando que 94,2% de estos consumió principalmente cereales, plátano, tubérculos, granos y grasas.

Ante la falta de alimentos o dinero para comprarlos, los hogares optaron por estrategias de sobrevivencia que, de acuerdo con este estudio, califican como seguridad alimentaria en crisis, con predominio de aquellas relacionadas a la reducción de cantidad de alimentos consumidos, alimentos menos preferidos y baratos, omitir una comida principal, gasto de ahorros en comida y trabajo a cambio de alimentos. Un fenómeno importante en este estudio fue la desigualdad entre los estratos socioeconómicos, en relación con los ingresos y el consumo de alimentos, siendo afectados los más bajos<sup>51</sup>.

En las comunidades indígenas de los estados Amazonas, Bolívar y Delta Amacuro, 76,7% de los hogares entrevistados presentaron inseguridad alimentaria: 24,2%, 20,8% y 31,7% en sus formas leve, moderada y severa, respectivamente. Esto incluye el deterioro de la calidad de los alimentos y reducción de la

---

51 CODHEZ: Seguridad alimentaria en el Zulia [en línea] <<https://codhez.org/en-el-2022-la-inseguridad-alimentaria-persiste-en-el-zulia-familias-con-ingresos-insuficientes-y-dependencia-a-las-remesas/>> Consulta del 19.02.23.

cantidad de alimentos consumidos, resultando en hogares que comen una vez al día y otros que pasan varios días sin comer<sup>52</sup>.

La inseguridad alimentaria también prevalece en los centros penitenciarios, donde se puede catalogar como severa, considerando que los privados de libertad reciben solo una comida por día y de baja calidad, lo cual se traduce en desnutrición, enfermedad y muerte. El Observatorio Venezolano de Violencia (OVV) denunció el fallecimiento de 26 reclusos en el primer semestre de 2022, debido a desnutrición y tuberculosis, situación que se extiende permanentemente durante el año<sup>53</sup>.

Otro grupo poblacional que sufre el impacto de la inseguridad alimentaria son los empleados universitarios, por no contar con acceso económico a alimentos en cantidad y calidad debido a los bajos ingresos que reciben. También son privados de su autonomía y poder de elección de los alimentos que consumen, al depender en gran medida de los subsidiados por los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP), considerados de baja calidad, inocuidad, además de la irregularidad en su recepción.

En parte, esta realidad fue referida por personal de la Universidad de Los Andes (ULA) en una encuesta realizada en 2022, la cual destaca que el salario de 90% de estos empleados oscila entre \$34,6 y \$86,5, y solo 35% recibía remesas entre \$50 y \$100, con una frecuencia irregular. Ante esta situación, declaran que sus ingresos son insuficientes para cubrir sus necesidades alimentarias y que no reciben asistencia social por parte del Estado, a excepción de los CLAP que, tal como se ha señalado en diversos espacios, carecen de pertinencia desde el punto de vista alimentario y social<sup>54</sup>.

---

52 Kapé-Kapé: Informe de violación de derechos humanos en comunidades indígenas. I semestre 2022 [en línea] <[https://kape-kape.one/wp-content/uploads/pdf/INFORME.VIOLACION.DDHH.2022\\_opt.pdf](https://kape-kape.one/wp-content/uploads/pdf/INFORME.VIOLACION.DDHH.2022_opt.pdf)> Consulta del 19.02.23.

53 El Impulso: OVP denuncia “problema de alimentación grave” en cárceles del país [en línea] <<https://www.elimpulso.com/2022/07/19/ovp-denuncia-problema-de-alimentacion-grave-en-carceles-del-pais-19jul/>> Consulta del 19.02.23.

54 OBSERVATÓRIO DE DERECHOS HUMANOS DE LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES (ODHULA): Afectaciones al derecho a un nivel de vida adecuado. Carencia de alimentación y vestido [en línea]

La Red Agroalimentaria de Venezuela (RAV) realiza reportes trimestrales en cinco regiones de Venezuela, a saber: Altos Llanos Centrales, Altos Llanos Centro Occidentales, Andes Sur del Lago, Centro Norte Costera, Formación Lara, Falcón, Yaracuy, Guayana Delta, Llanos Bajos y Barinas, Norte del Lago Paraguaná. El estudio está enfocado en poblaciones pequeñas, vinculadas a la producción agrícola. Para agosto de 2022, los resultados de este estudio revelaron que las principales formas de pago de alimentos fueron en efectivo y tarjeta de débito en establecimientos como abastos y “*chinos*” que se encuentran dentro de los poblados. De la misma manera, las poblaciones presentan distintas dificultades como el bajo acceso a transporte y poder adquisitivo, siendo su frecuencia de compra diaria y semanal<sup>55</sup>.

Respecto a las bolsas CLAP, los resultados del estudio de RAV muestran que la calidad de sus alimentos es la más cuestionada; sin embargo, su frecuencia de distribución es de 30 días o menos. Esta encuesta también monitorea el consumo de frutas, vegetales y proteína de origen animal, obteniendo que los principales alimentos consumidos son plátano, cambur, tomate, cebolla, carne roja y pollo.

---

<<https://www.uladdhh.org.ve/index.php/2022/08/08/reporte-afectaciones-al-derecho-a-un-nivel-de-vida-adecuado-carencias-de-alimentacion-y-vestido-agosto-2022/>> Consulta del 19.02.23.

55 Red Agroalimentaria: Situación socioalimentaria [en línea]

<<http://redagroalimentaria.website/SIR%20Agosto%202022.html>> Consulta del 19.02.23.



Tabla 2		
Acceso y consumo de alimentos en poblados de Venezuela		
Ítem	Respuestas (%)	
Formas de pago de los alimentos	Efectivo	Tarjeta de Débito
	Otras Monedas	
Lugar de compra	En el poblado	Dentro y fuera del poblado
Tipo de establecimiento	Abastos, Chinos	Bodegas cercanas
Alimento que "no se consiguen"	No se quejan	Otros Productos
Dificultades más importantes para la compra de alimentos	Poder Adquisitivo	Transporte
Frecuencia de compra	Diaria	Semanal
Frecuencia de compra de la bolsa CLAP	30 días o menos	Más de 30 y hasta 45 días
Quejas sobre las bolsas CLAP	Calidad de los productos	Productos que contienen
Frutas más consumidas	Plátano	Cambur
Hortalizas más consumidas	Tomate	Cebolla
Productos protéicos más consumidos	CarneRes	CarnePollo

Fuente: Red Agroalimentaria. Situación socioalimentaria. Agosto 2022

## La desnutrición en fases críticas según información oficial

El estado nutricional de las personas es el resultado de una serie de factores, siendo algunos de los más importantes la seguridad alimentaria, el estado de salud y acceso a servicios básicos como el agua potable. Por ende, el déficit en algunos de estos conducirá al deterioro nutricional de la población, en especial de aquellos con mayor vulnerabilidad, como los niños y niñas, mujeres embarazadas, adultos mayores y/o personas con alguna patología. Los tipos de malnutrición monitoreados en el ámbito de la salud pública son: desnutrición aguda o bajo peso para la talla, desnutrición crónica o talla baja para la edad, deficiencia de micronutrientes o “*hambre oculta*”, sobrepeso y obesidad, todos con sus implicaciones sociales y de salud. De estos, solo se cuenta con información muy limitada sobre la desnutrición aguda, no representativa de la población.

A este tipo de desnutrición se le hace seguimiento continuo, debido a que es una manifestación temprana de la inseguridad alimentaria y con mayor riesgo de morbilidad y mortalidad. Según parámetros internacionales, existen cuatro fases de severidad de esta condición: aceptable cuando está por debajo de 5%, alerta entre 5 y 10%, grave entre 10 y 15%, crítica entre 15 y 20% y extremadamente crítica igual o mayor a 20%. Siguiendo esta pauta, se puede observar en la tabla 4 las cifras de vulnerabilidad nutricional en 1.127 parroquias evaluadas en Venezuela, publicadas por el Instituto Nacional de Nutrición (INN) en 2022, que incluye niñas, niños, embarazadas, madres que amamantan, y adultas y adultos mayores. En esta se puede señalar que más de 50% de las parroquias evaluadas califican en las fases de severidad mayor a 10%, de la cual casi un tercio corresponde a la fase “*extremadamente crítica*”<sup>56</sup>. Contrario a esto, las declaraciones emitidas por Nicolás Maduro refieren que la prevalencia de déficit nutricional en la población había disminuido, pasando de 35,6% en 2017 a 7,7% en 2022<sup>57</sup>.

56 INSTITUTO NACIONAL DE NUTRICIÓN (INN): Plan Venezuela Libre de Vulnerabilidad Nutricional 2022-2024 [en línea] <[https://inn.gov.ve/pdf/Plan\\_Venezuela\\_Libre\\_Vulnerabilidad\\_Nutricional.pdf](https://inn.gov.ve/pdf/Plan_Venezuela_Libre_Vulnerabilidad_Nutricional.pdf)> Consulta del 13.01.23.

57 María José Guevara: Presidente Nicolás Maduro compartió logros en materia nutricional durante el 2022. Prensa Misión Alimentación [en línea] <<http://www.minpal.gov.ve/?p=33599>> Consulta del 19.01.23.

**Tabla 3**  
**Prevalencia de desnutrición (%) en niños menores de cinco años. Venezuela, 2022**

Rango	N	%	Fases de severidad*
<10	448	48,9	Aceptable/Alerta
De 10 a 15	218	23,8	Grave
De 15 a 20	115	12,5	Critica
≥ 20	136	14,8	Extremadamente crítica
<b>Total</b>	<b>917</b>	<b>100</b>	

El total de parroquias incluidas en el programa fue de 1127, de las cuales 69 están en proceso de evaluación y 141 no han sido abordadas

\*Clasificación integrada de la seguridad alimentaria en fases (CIF)

Fuente: Minppal – INN, 2022

Considerando la proporción de parroquias con fase de severidad mayor a 10%, los estados más afectados son: Falcón (53%), Trujillo (32%), Miranda (30%), Aragua (30%) y Apure (30%). De estos, los que presentaron mayor severidad fueron (mayor o igual a 20%) Falcón, Trujillo, Aragua y Zulia, con 28%, 16%, 13% y 11%, respectivamente.

**Tabla 4**  
**Prevalencia de la Vulnerabilidad Nutricional. Estados y Parroquias**

Entidad Federal	Parroquias Total	Categorías de prevalencia de déficit nutricional				Total >10%
		<10,0 %	10,0 - 15,0 %	15,0 - 20,0 %	≥20 %	
Amazonas	13	3	2	**	1	3
Anzoátegui	58	19	9	3	6	18
Apure	26	7	9	1	4	14
Aragua	50	16	9	8	13	30
Barinas	52	14	13	8	9	30
Bolívar	47	17	5	5	3	13
Carabobo	38	22	13	3	**	16
Cojedes	15	10	2	2	**	4
Delta Amac	21	11	5	1	1	7
Distrito Cap	22	0	11	8	3	22
Falcón	83	21	15	10	28	53
Guárico	39	12	7	6	4	17
La Guaira	11	1	3	6	1	10
Lara	58	16	12	3	9	24
Mérida	86	50	15	6	6	27
Miranda	55	20	21	4	5	30
Monagas	44	27	7	5	1	13
Nueva Esp	22	8	1	6	7	14
Portuguesa	41	23	8	2	3	13
Sucre	57	29	9	3	1	13
Táchira	66	23	10	12	4	26
Trujillo	93	39	10	6	16	32
Yaracuy	21	9	9	1	**	10
Zulia	109	51	13	6	11	30
<b>Total</b>	<b>1127</b>	<b>448</b>	<b>218</b>	<b>115</b>	<b>136</b>	<b>469</b>

El total de parroquias incluidas en el programa fue de 1.127, de las cuales 69 están en proceso de evaluación y 141 no han sido abordadas.

Fuente: Mimpal – INN, 2022

En el marco del HRP, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) evaluó a 82.827 niños y niñas menores de cinco años; de ellos, 6,1% presentaron desnutrición aguda (peso bajo para la estatura), 4,6% en su forma moderada y 1,4% en su forma severa. Estas cifras califican como un nivel de “alerta” en cuanto a su severidad, según estándares internacionales<sup>58</sup>. Del mismo modo, la Oficina de la ONU para la Coordinación de

58 UNICEF: Reporte de situación N° 1: enero-junio 2022 [en línea] <<https://www.unicef.org/venezuela/media/6501/file/Enero%20-%20junio%202022.%20Respuesta%20de%20UNICEF%20Venezuela.pdf>> Consulta del 19.01.23.

Asuntos Humanitarios (OCHA) reportó que 8.199 niños y niñas menores de 5 años, atendidos en centros de salud y espacios comunitarios, presentaron desnutrición aguda y 4.600 mujeres embarazadas o en periodo de lactancia presentaron bajo peso<sup>59</sup>.

La desnutrición figura dentro de las principales enfermedades en niños y adultos indígenas. En el caso de Amazonas, Bolívar y Delta Amacuro, la desnutrición en niños alcanzó 20%, 5% y 20%, respectivamente. En el caso de los adultos, las cifras alcanzan 12%, 2% y 10% en estos tres estados, respectivamente<sup>60</sup>.

La organización Kapé-Kapé realizó una encuesta en 11 etnias indígenas de los estados Bolívar, Amazonas y Delta Amacuro, a adultos mayores de 60 años, la cual indicó que 3 de cada 4 adultos mayores de poblaciones indígenas encuestados se encuentran con limitaciones nutricionales, 32,9% con malnutrición y 43,8% con riesgo probable de malnutrición<sup>61</sup>.

Cabe destacar que en la Guajira venezolana y la Sierra de Perijá los niños presentan con frecuencia diarrea, asma, fiebre y gripe, y muchos de ellos tienen desnutrición. La CODHEZ registró en 2022 la muerte de cinco niños debido a diarrea y vómito, así como por déficit de transporte público<sup>62</sup>. Los testimonios de Isabel y María Jusayú, dos hermanas de la etnia Wayúu que emigraron desde la Guajira venezolana debido a esta situación de vulnerabilidad, afirman que, estando en la Guajira colombiana, solo reciben un plato de comida al día que consiste en arroz con frijoles, y afirman:

---

59 La Verdad: Hay más de 8 mil niños con desnutrición aguda en Venezuela [en línea] <<https://www.laverdad.com/zulia/202065-hay-mas-de-8-mil-ninos-con-desnutricion-aguda-en-venezuela.html>> Consulta del 19.01.23.

60 Kapé-Kapé: Op. cit.

61 Ídem: Monitoreo sobre Detección de Riesgo de Desnutrición del adulto mayor en Hogares de Comunidades Indígenas de Venezuela [en línea] <[https://kape-kape.one/wp-content/uploads/pdf/Monitoreo\\_Deteccion.Riesgo.Desnutrici%C3%B3n.pdf](https://kape-kape.one/wp-content/uploads/pdf/Monitoreo_Deteccion.Riesgo.Desnutrici%C3%B3n.pdf)> Consulta del 19.01.23.

62 CODHEZ: Situación general de los derechos humanos en el Zulia. Pueblos y Comunidades indígenas [en línea] <<https://codhez.org/sin-servicios-publicos-de-calidad-ni-acceso-a-la-salud-luchan-por-sobrevivir-las-comunidades-indigenas-en-la-guajira-venezolana-y-la-sierra-de-perija/>> Consulta del 19.01.23.

*“Cuando conseguimos medio kilo de arroz no nos toca comer a nosotros los mayores, dejamos de comer para que los niños se alimenten perfectamente”<sup>63</sup>.*

A pesar de vivir con una sola comida al día, no se plantean volver a Venezuela porque los niños estudian y *“reciben una mejor educación”<sup>64</sup>.*

Cáritas Venezuela, en su Boletín Epidemiológico, destacó la desnutrición (en niños y adultos) como una de las condiciones prevalentes en la población atendida durante los tres primeros trimestres, siendo la tercera condición más prevalente, después de la parasitosis intestinal y la hipertensión arterial, con más de mil casos y con un incremento de 10,6% entre enero y septiembre. De las otras condiciones asociadas a la nutrición, la hipertensión arterial y la parasitosis intestinal son las más prevalentes, con más de mil casos en el primer y tercer trimestre y con más de dos mil casos en el segundo semestre. En el caso de la anemia y la diabetes, destaca que estas condiciones representan más de la mitad de los casos en comparación con los afectados por desnutrición. Destaca que en el segundo semestre se atendió la mayor cantidad de casos en todas las condiciones reportadas.

---

63 EFE: Habitantes de la Guajira: “Dejamos de comer para que los niños se alimenten” [en línea] <<https://lamananadigital.com/habitantes-de-la-guajira-se-sienten-olvidados-por-el-estado/>> Consulta del 21.09.22.

64 *Ibidem*.

Tabla 5

## Boletín epidemiológico Enero – Septiembre 2022. Caritas Venezuela

Morbilidad	Trimestre Ene-Mar		Trimestre Abr-Jun		Trimestre Jul-Sep	
	Total: 23.736		Total: 29.210		Total: 33978	
	N	%	N	%	N	%
Hipertensión arterial	1300	26,6	2133	31,5	1709	34,0
Parasitosis intestinal*	1526	31,2	2112	31,2	1154	22,9
Desnutrición**	955	19,6	1007	14,9	1017	20,2
Anemia	653	13,4	911	13,5	627	12,5
Diabetes	450	9,2	599	8,9	523	10,4
<b>Total</b>	<b>4884</b>	<b>100</b>	<b>6762</b>	<b>100</b>	<b>5030</b>	<b>100</b>
<b>%</b>	<b>20,5</b>		<b>23,14</b>		<b>14,8</b>	

\*Incluye otras protozoosis, como amibiasis y giardiasis

\*\*En el tercer trimestre cerca del 50% de los casos de desnutrición severa, corresponden a personas mayores de 60 años.

Fuente: Caritas Venezuela. Boletín Epidemiológico Enero – Septiembre 2022

## *Políticas públicas alimentarias centradas en la distribución masiva de alimentos*

El Minppal orientó su gestión a través de seis líneas estratégicas de acción<sup>65</sup>, emitidas por el Ejecutivo Nacional, así como el 1x10<sup>66</sup> del Buen Gobierno<sup>67</sup> y el Plan de la Nueva Época de Transición al Socialismo<sup>68</sup> 3R.NETS 2030<sup>69</sup>.

El mecanismo para garantizar la seguridad alimentaria a la población estuvo representado por una estructura central y territorial compleja, conformada por entes ya existentes, así como nuevas estructuras creadas a nivel territorial con el fin de mantener el control de la distribución de alimentos a través de los programas sociales, de corte asistencialista, cuyo desempeño se desconoce debido a la opacidad de la información oficial. Detalles de esto se presentan en los párrafos siguientes, que intentan describir los planes activos, sus entes ejecutores, tipo de atención ofrecida, espacios de ejecución y la población atendida, según la escasa información oficial recabada.

Las políticas sociales en alimentación estuvieron bajo el paraguas del Plan Nacional de Distribución de Alimentos a nivel nacional, bajo directrices centralizadas desde el Gobierno Nacional y el Minppal. A nivel regional y local fueron dirigidas por las Misiones

65 1) Avanzar y consolidar la recuperación económica integral del país, con el fortalecimiento de los motores productivos; 2) Garantizar los planes para el desarrollo humano; 3) Asegurar el derecho al ambiente, a la ciudad y a los servicios públicos; 4) Garantizar y promover la participación del Poder Popular para el Buen Gobierno; 5) Defender la soberanía y la integridad Nacional, la Paz y afianzar el papel de Venezuela en la nueva geopolítica mundial, y 6) Consolidar un nuevo sistema de justicia, de seguridad ciudadana y los Cuadrantes de Paz.

66 Comisión Nacional de Telecomunicaciones (Conatel): Activado Sistema 1x10 del Buen Gobierno [en línea] <<http://www.conatel.gov.ve/activado-sistema-1x10-del-buen-gobierno/>> Consulta del 19.01.23.

67 Sistema tecnológico y organizativo, de carácter cívico, militar y policial, que involucra al Poder Popular, a fin de garantizar un nuevo sistema de justicia y seguridad ciudadana.

68 Venezolana de Televisión (VTV): Ejecutivo fija como prioridad Plan de la Nueva Época de Transición al Socialismo 3R.NETS 2030 [en línea] <<https://www.vtv.gov.ve/prioridad-plan-nueva-epoca-socialismo-3r-nets-2030>> Consulta del 19.01.23.

69 3R.NETS 2030: Resistencia, renacimiento, revolución e impacto en las redes sociales, creadas por el Gobierno Nacional para “la resistencia popular, con el fortalecimiento de la conciencia política, social y cultural”.



y Grandes Misiones<sup>70</sup>, entre ellas la Misión Alimentación<sup>71</sup> como ente principal y una estructura territorial que incluyó al denominado Poder Popular y entes como las Unidades de Batalla Bolívar Chávez (UBCh), los CLAP, Productora y Distribuidora Venezolana de Alimentos (PDVAL), Mercal, Corporación Nacional de Alimentación Escolar (CNAE), Representación Municipal Indígena, Cocineras de la Patria, Fundación Programa de Alimentos Estratégicos (Fundaproal), Logicasa, Corporación Única de Servicios Productivos y Alimentarios (Cuspal) y la Superintendencia Nacional para la Gestión Agroalimentaria (Sunagro), entre otros, que estuvieron bajo el control de los Estados Mayores Regionales de Alimentación.

Estos últimos fueron creados en 2019 con una lógica militarista de “*guerra no convencional*”, con el propósito de contrarrestar los efectos de las sanciones impuestas por el gobierno de EEUU y velar por la seguridad alimentaria de la población venezolana. No queda claro cómo se insertan dentro de la estructura organizativa del Minppal ni cuál es su alcance, pero hay referencias de que funciona como un clúster conformado por representantes de las direcciones estatales y entes adscritos al ministerio, empresas públicas de alimentación, representantes del poder ejecutivo regional y programas sociales, tales como CLAP, Mercal, Pdval, INN y Lácteos Los Andes, entre otros<sup>72</sup>.

Los planes tuvieron como prioridad la producción local, que se ejecutaría a través del denominado Motor Agroalimentario, que centra su trabajo en las mesas de Producción Animal, Producción Vegetal y Agroindustria, Redes de Distribución y Exportación de los productos hechos en suelo venezolano. Este motor está conformado por representantes de entes privados y públicos,

70 Minppal: 5 mil familias atendidas por las Misiones y Grandes Misiones en la parroquia Coche [en línea] <<http://www.minpal.gov.ve/?p=32405>> Consulta del 19.01.23.

71 Ídem: Plan Nacional de Distribución de Alimentos atiende a familias del Urbanismo Hugo Chávez en La Guaira [en línea] <<http://www.minpal.gov.ve/?p=32685>> Consulta del 19.01.23.

72 Notimérica: Venezuela anuncia la creación de un “Estado Mayor” de alimentación para hacer frente al bloqueo económico de EEUU [en línea] <<https://www.notimerica.com/sociedad/noticia-venezuela-anuncia-creacion-estado-mayor-alimentacion-hace-frente-bloqueo-economico-eeuu-2019061114819.html>> Consulta del 19.01.23.

como el ministro para la Producción Agrícola y Tierras, y los presidentes de la Confederación de Asociaciones de Productores Agropecuarios (Fedeaagro) y de la Federación de Asociaciones de Cañicultores de Venezuela (Fesoca). Uno de los objetivos principales del Motor Agroalimentario es la convergencia de los factores de la cadena productiva de alimentos que permita tener un enfoque de los eslabones productivos como producción primaria, acopio, transformación, comercialización y el consumidor como punto final de este proceso<sup>73</sup>.

El Motor Agroalimentario garantizaría la producción de alimentos bajo la estructura del Plan Campesino<sup>74</sup> para la asignación de los rubros agrícolas a los programas sociales. Las políticas sociales priorizadas por el ministro de Alimentación, Carlos Leal Tellería, en sus declaraciones durante 2022 fueron: Venezuela Libre de Vulnerabilidad Nutricional, Alimentando el Futuro de la Patria, CLAP y Casas de Alimentación<sup>75</sup>, los cuales se detallan a continuación:

- *Venezuela Libre de Vulnerabilidad Nutricional*. Definido por el INN como un plan de concentración e integración de las políticas públicas alimentarias y los programas sociales del gobierno para la erradicación de la vulnerabilidad nutricional en el país. Su enfoque es el cuidado del estado nutricional de la población con mayor vulnerabilidad, como niños y niñas, mujeres embarazadas, madres en periodo de lactancia, adultos mayores y personas con discapacidad. Para esto se utilizan estrategias de evaluación nutricional, seguimiento y tratamiento de las personas con

---

73 Minppal: Estado Mayor de Alimentación en Lara fortalece el Motor Agroalimentario [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=31347>> Consulta del 19.01.23.

74 Ídem: Minppal impulsa Plan Campesino para proveer Programas Sociales en Nueva Esparta [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=32079>> Consulta del 19.01.23.

75 Noticiero Venevisión: Ministro Carlos Leal Tellería afinan estrategias para fortalecer las Casas de Alimentación [en línea] <<https://www.noticierovenevision.net/noticias/economia/ministro-carlos-leal-telleria-afinan-estrategias-para-fortalecer-las-casas-de-alimentacion>> Consulta del 19.01.23.

desnutrición, a través de entrega regular de alimentos y suplementos nutricionales, aunada a una atención social integral que contribuya a la recuperación del estado de bienestar social de la población<sup>76</sup>.

El plan operativo se ejecuta a través de la denominada “*Tropa verde del INN*”<sup>77</sup> en jornadas comunitarias donde toman medidas antropométricas como peso, estatura y circunferencia de brazo a la población meta. Algunas evidencias son reseñadas en los estados Guárico, Carabobo, Mérida y Aragua, en términos absolutos, lo cual impide tener una apreciación concreta sobre su desempeño. Este programa se ejecuta en conjunto con el “*Plan de Amor en Acción*”, que contempla programas integrales para atender las 116 Bases de Misiones, las casas de alimentación y otros programas sociales”<sup>78</sup>.

- *Programa de Núcleo Duro del Fenómeno*. Orientado a monitorear la desnutrición aguda y atender a niños menores de cinco años y mujeres embarazadas y en periodo de lactancia a través de un protocolo de atención enfocado en emergencias que incluye desparasitación, suplementación con vitamina A y alimentos o suplementos nutricionales para la recuperación nutricional de los niños<sup>79</sup>. Este programa se ejecuta en conjunto con Unicef, quien suministra equipos e insumos para detectar y tratar la desnutrición en la población objetivo. Para tener idea

76 INN: Plan Venezuela Libre de Vulnerabilidad Nutricional 2022-2024. Minppal [en línea] <[https://inn.gob.ve/pdf/Plan\\_Venezuela\\_Libre\\_Vulnerabilidad\\_Nutricional.pdf](https://inn.gob.ve/pdf/Plan_Venezuela_Libre_Vulnerabilidad_Nutricional.pdf)> Consulta del 19.01.23.

77 Minppal: Tropa Verde del INN desplegada en Valencia y San Joaquín para brindar atención nutricional [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=34129>> Consulta del 19.01.23.

78 Ministerio del Poder Popular de Economía, Finanzas y Comercio Exterior (MPPEF): Plan de Amor en Acción a las Víctimas del Bloqueo Económico celebra su 3º aniversario [en línea] <<http://www.mppef.gob.ve/plan-de-amor-en-accion-a-las-victimas-del-bloqueo-economico-celebra-su-3-aniversario/>> Consulta del 19.01.23.

79 Minppal: En Guárico INN logró beneficiar a más de 500 mil personas durante el 2022 [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=33561>> Consulta del 19.01.23.

sobre la cobertura de este programa en los estados, se puede tomar como referencia el alcance en el estado Guárico, de 6.889 niños y niñas en 2022.

- *Servicios de Educación y Recuperación Nutricional (SERN)*. Se dedica a atender a niños y niñas menores de 7 años bajo la modalidad de internado y seminternado, ofreciendo atención alimentaria y nutricional que incluye comidas servidas, medidas antropométricas para la detección y monitoreo de la desnutrición, suplementación nutricional, complementación alimentaria con cereales enriquecidos y capacitación a las madres y al personal<sup>80</sup>. A pesar de que es uno de los programas con mayor trayectoria en el país, no se conoce su desempeño.
- *Alimentando el Futuro de la Patria*. Con este se busca pleno abastecimiento del Programa de Alimentación Escolar (PAE) a través de la Misión Alimentación y la CNAE, bajo la coordinación de la Dirección Territorial del Minppal<sup>81</sup>. Este programa se fortalece con el “Programa Nutriendo Conciencias en la Escuela para el Buen Vivir”, del INN, que apoya con el objetivo de mejorar la calidad nutricional en las instituciones educativas, principalmente a través de educación nutricional y capacitación del personal de cocina<sup>82</sup>. A propósito del desempeño de este programa, un portal de noticias reseñaba, después de un recorrido realizado por escuelas y liceos públicos de la entidad, que:

<sup>80</sup> *Ibíd.*

<sup>81</sup> *Ibíd.*: Plan “Alimentando el Futuro de la Patria” llegó a 126.130 estudiantes en todo el estado Mérida [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=31500>> Consulta del 19.01.23.

<sup>82</sup> *Ibíd.*: Cocineras de la Patria participaron en programa “Nutriendo Conciencias en las Escuelas” en Carabobo [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=32870>> Consulta del 19.01.23.

*“no en todas las escuelas y liceos se cumple con estos requerimientos, pues lo que está llegando es arroz, pasta y granos, y la proteína animal como el pollo es despachada solo una o dos veces al mes”.*

También, hay testimonios de profesores indicando que, ante la imposibilidad de ofrecer un plato de comida balanceado, en las escuelas los representantes colaboran para complementar las comidas:

*“Algunos padres traen azúcar o leche, otros mandan aliños para cocinar los granos, en ocasiones mandan a los niños con la comida y aquí se la completamos con lo que se pueda sacar en el comedor”<sup>83</sup>.*

A pesar de ser un programa priorizado, a finales de 2022 se publicó en Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 42.505<sup>84</sup> que contemplan la reducción del horario de clases de una jornada completa (todo el día) a cinco horas académicas por turno, lo cual afecta a las escuelas bolivarianas donde funciona el PAE, porque ya no podrán ni tendrán la obligación de ofrecer el almuerzo a los estudiantes<sup>85</sup>.

Para ilustrar la situación del PAE, la ENCOVI reporta que 67% de la población escolarizada entrevistada afirma tener presencia del PAE en los centros educativos. Esto quiere decir que este programa está alcanzando a 73% de los niños, niñas y adolescentes escolarizados que viven en situación de pobreza extrema y a 55% en pobreza no extrema, con una frecuencia diaria de 45% y 36%, respectivamente. Esto es relevante al considerar que este programa es clave para favorecer la retención y reinserción escolar<sup>86</sup>. La entrega de “*combos*

83 Crónica Uno: Desnutrición en Venezuela: una generación en desventaja (II) [en línea] <<https://cronica.uno/desnutricion-venezuela-generacion-en-desventaja-ii/>> Consulta del 19.01.23.

84 Organización Jurisprudencia del Trabajo: Gaceta Oficial N° 42.505 del 15.11.22 [en línea] <<https://www.ojtd.com.ve/gaceta-oficial/42505-15-11-2022>> Consulta del 11.02.23.

85 Diario de los Andes: Docentes del Táchira aseguraron que el Gobierno nacional acabó con el proyecto de Escuelas Bolivarianas [en línea]

<<https://diariodelosandes.com/docentes-del-tachira-aseguraron-que-el-gobierno-nacional-acabo-con-el-proyecto-de-escuelas-bolivarianas/>> Consulta del 19.01.23.

86 IIES-UCAB: ENCOVI 2022. Op. cit.

*alimentarios*” fue una alternativa puntual que ofreció el gobierno a los centros educativos en algunos estados del país a través de la Corporación Nacional de Alimentación Escolar<sup>87</sup>.

De acuerdo con la organización HumVenezuela, 45,6% del retiro o abandono escolar está asociado a inseguridad alimentaria y 28% de la asistencia irregular se da por falta de alimentación en el colegio. El PAE distribuye solo arroz y pasta con un condimento para sazonar<sup>88</sup>.

Es importante destacar la labor que lleva a cabo el PMA en las escuelas de educación inicial y escuelas para personas con necesidades especiales, a través de su Programa de Comidas Escolares que, a pesar de no estar articulado con el PAE, provee alimentos a través de canastas y, en algunos casos, de plato servido a los niños, niñas y personas con discapacidad, así como a al personal de los centros educativos. La canasta incluye 12 kg de alimentos como arroz, leguminosas, aceite y sal, estimando que sería suficiente para garantizar al menos una comida diaria del niño. Al inicio de este programa la cobertura esperada era 1,5 millones de niños y niñas atendidos hasta 2023, pero en 2022 la cobertura fue de 430 mil personas en los estados Falcón, Barinas, Trujillo, Yaracuy, Anzoátegui, Monagas, Delta Amacuro y Sucre<sup>89</sup>.

A pesar de que este programa ha sido valorado por sus beneficiarios, sus limitaciones en cantidad y calidad de los alimentos ofrecidos, así como la dilución intrafamiliar de los mismos, hace suponer que el objetivo de mejorar el estado nutricional de los niños y niñas no se logrará en caso de mantener las estrategias actuales. Recientemente, el director ejecutivo del PMA, David Beasley, visitó Venezuela, se reunió

---

87 Diario Frontera: Gobierno de Jehyson Guzmán benefició 169 instituciones educativas con combos de alimentación [en línea]

<<https://fronteradigital.com.ve/entrada/30606>> Consulta del 19.01.23.

88 HumVenezuela: Op. cit.

89 Minppal: Vicepresidenta Ejecutiva sostuvo reunión con Directora Regional del PMA para América Latina [en línea]

<<http://www.minpal.gob.ve/?p=32840>> Consulta del 19.01.23.

con el mandatario Nicolás Maduro y acordó la expansión del programa para alcanzar a un millón de niñas y niños en 2023<sup>90</sup>.

### ***El CLAP sigue siendo el principal mecanismo de distribución de alimentos***

El CLAP fue uno de los programas sociales del Estado con mayor participación en 2022, razón por la cual el Gobierno concentró sus esfuerzos en este, con enfoque en la producción y distribución, dando prioridad a las casas de alimentación y base de misiones<sup>91</sup>.

En el marco de este programa se creó *“Mi CLAP es productivo”*, con enfoque en la producción local y agrourbana a través de la entrega de insumos a los productores de los Núcleos Endógenos, con el fin de suplir alimentos a los programas sociales. Según notas de prensa del Minppal, han atendido a varios estados con esta modalidad, aunque no se encuentran cifras relevantes sobre su desempeño<sup>92</sup>.

A pesar de las medidas que se han anunciado para mejorar el desempeño de los CLAP, aún no se logra estandarizar la cantidad y diversidad de alimentos incluidos, así como la articulación entre los entes que deben garantizarlos. Al respecto, la autoridad del Minppal en el estado Bolívar expresa lo siguiente:

*“Son 12 kilos que contienen nuestros combos CLAP, hay bolsas que traen distintas recetas, pero es parte de la distribución que nos realizan a nuestra institución, recordando que somos un ente de recepción, no de empaquetado”.*

---

90 Programa Mundial de Alimentos: Programa Mundial de Alimentos celebra primer aniversario del acuerdo de cooperación con Venezuela [en línea] <<https://es.wfp.org/noticias/programa-mundial-de-alimentos-celebra-primer-aniversario-del-acuerdo-de-cooperacion-con>> Consulta del 19.01.23.

91 Kapé-Kapé: Op. cit.

92 Minppal: “Mi CLAP es Productivo” se fortalece con entrega de insumos a productores de La Vega, Antimano, Sucre y Caricuao en Caracas [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=33250>> Consulta del 19.01.23.

A esto se suma la falta de transparencia en el mecanismo de pago de las mismas, siendo “la organización del poder popular” la única vía para concretarlo<sup>93</sup>.

Maduro, en su mensaje anual a la Nación, destacó que la producción de alimentos a través de los CLAP, destinada a siete millones de hogares, se incrementó 94%. Añadió que en años anteriores solo se producía 30% e incluían alimentos importados<sup>94</sup>.

Llama la atención la cifra de la cobertura, considerando que, si un hogar está conformado por cuatro miembros, se estaría llegando a 28 millones de venezolanos, es decir, casi a la totalidad de la población. En este sentido, en el último informe de HumVenezuela, el CLAP aparece como la principal forma de abastecimiento de los hogares encuestados (60%), aunque su disponibilidad es muy irregular<sup>95</sup>.

Tras seis años de su creación, los problemas relacionados con la calidad, cantidad, accesibilidad y disponibilidad, siguen siendo recurrentes en su implementación. Una encuesta de la RAV sobre la situación socioalimentaria en varias regiones del país, reveló que, hasta agosto, aumentó la frecuencia de entrega de las bolsas CLAP respecto a 2021, pero también aumentaron las quejas de la ciudadanía por la calidad y cantidad de productos incluidos en el programa social<sup>96</sup>.

Desde el punto de vista nutricional, la calidad alimentaria de los productos distribuidos a través de este programa es cuestionable. A juicio de Susana Raffalli, la caja CLAP está llena de:

---

93 Gobernación de Bolívar: Avanza plan de distribución de alimentos en Bolívar. Primicia [en línea] <<https://primicia.com.ve/guayana/regiones/avanza-plan-de-distribucion-de-alimentos-en-bolivar/>> Consulta del 19.01.23.

94 Minppal: Presidente Maduro destaca incremento del 94% en la producción de alimentos CLAP [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=33568>> Consulta del 19.01.23.

95 Alberto Torres: Las bolsas Clap llegan con mayor frecuencia, pero con menos productos y de baja calidad. Crónica Uno [en línea] <<https://cronica.uno/bolsas-clap-llegan-con-mas-frecuencia-pero-con-menos-productos/>> Consulta del 02.11.22.

96 Ídem.



*“carbohidratos vacíos, alimentos ultraprocesados y de grasa que le va a costar a este país un tema importante en términos de enfermedades cardiovasculares y metabólicas en el futuro”<sup>97</sup>.*

También, los CLAP han generado denuncias relacionadas al manejo irregular en su distribución, la corrupción en su venta y, más recientemente, a su instrumentalización por parte de la delincuencia organizada para estafar a los que más necesitan estos insumos. El control que tiene el gobierno central es limitado debido a la estructura informal del llamado “*poder popular*”, representado por los consejos comunales, que deja a los beneficiarios a merced de los líderes comunitarios<sup>98</sup>.

## ***Casas de Alimentación***

Las Casas de Alimentación se reactivaron durante 2022, bajo la responsabilidad de Fundaproal y dotadas por Mercal. A través de este programa se suministró desayuno o almuerzo a población en condiciones vulnerables, como personas de la tercera edad, personas con discapacidad y mujeres embarazadas. Además del enfoque alimentario también se incluyó el seguimiento nutricional, con base en lo cual el Gobierno destacó las mejoras en el estado nutricional de los beneficiarios<sup>99</sup>.

Un ejemplo de la cobertura, según datos publicados por Minppal, es el estado Portuguesa, donde funcionaron 126 casas de alimentación, distribuidas en sus 14 municipios, para atender a 21 mil beneficiarios, es decir 167 personas aproximadamente por cada casa de alimentación<sup>100</sup>.

---

97 El Impulso: Para Susana Raffalli las bolsas CLAP se deben discontinuar [en línea] <<https://www.elimpulso.com/2022/11/16/para-susana-raffalli-las-bolsas-clap-se-deben-descontinuar-16nov/>> Consulta del 19.01.23.

98 Transparencia Venezuela: Todo por una bolsa [en línea] <<https://transparenciave.org/todo-por-una-bolsa/>> Consulta del 19.01.23.

99 Minppal: Estado Mayor de Alimentación en Lara fortalece el Motor Agroalimentario. Op. cit.

100 *Ibidem*: Casas de Alimentación en Portuguesa garantizan la nutrición completa de 21 mil beneficiarios [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=32855>> Consulta del 19.01.23.

Otros planes ejecutados para distribuir alimentos estuvieron a cargo de la empresa estatal Pdval, que en 2022 cumplió 15 años de operaciones en el país. Estos fueron “La Bodega va a tu Casa”, “La Bodega va a tu Empleo” y las “Ferias del Campo Soberano”, que llegaron a la población a través de jornadas comunitarias focalizadas en las Bases de Misiones y articulando con otros programas sociales<sup>101</sup>.

Es importante destacar que esta distribuidora ha recibido denuncias por corrupción en años anteriores, como el caso de las toneladas de alimentos descompuestos que generó un escándalo en 2010, lo cual dio pie a su descrédito público, denominándola “Pudreval”. Una investigación realizada por Rosángel Álvarez en 2015, con foco en el escándalo político generado por este caso, concluye que este hecho puso en evidencia que:

*“los venezolanos asumen la corrupción como un problema público donde el escándalo surgido por estos hechos, en lugar de ser una excepción, parece convertirse en la norma”<sup>102</sup>.*

Para mantener el control de la ejecución de los programas alimentarios se dispuso de Logística Casa (Logicasa S.A.), con 17 años de operaciones en el país y que articula con los CLAP y el “Poder Popular Organizado” para la distribución de alimentos subsidiados<sup>103</sup>; la Corporación Única de Servicios Productivos y Alimentarios, que hace seguimiento a los rubros alimentarios que se comercializan en el país<sup>104</sup>, y la Superintendencia Nacional de Gestión Agroalimentaria (Sunagro), que se encarga de la fiscalización de empresas para constatar inventarios de materia prima y productos terminados.

101 Ibidem: En Barinas celebraron 15 Aniversario de Pdval con Feria del Campo Soberano [en línea] <<http://www.minpal.gov.ve/?p=33510>> Consulta del 19.01.23.

102 Rosángel Álvarez Itriago: Escándalo Político, Corrupción y Medios de Comunicación en Venezuela: caso PDVAL. Serbiluz [en línea] <<https://produccioncientificaluz.org/index.php/cuestiones/article/view/19571>> Consulta del 19.01.23.

103 Minppal: Logicasa celebra su 17° Aniversario en vanguardia alimentaria [en línea] <<http://www.minpal.gov.ve/?p=33234>> Consulta del 19.01.23.

104 Idem: 70 inspectoras e inspectores de Cuspal certificados como Contralores de la Guía Sunagro [en línea] <<http://www.minpal.gov.ve/?p=31173>> Consulta del 19.01.23.

## ***La comunicación como un mecanismo de control social***

La gestión de los programas sociales estuvo acompañada de un plan de comunicación conformado por el “*Equipo promotor de comunicación nacional del sector alimentación*”, movimiento de calle creado para “*la defensa de la verdad en Venezuela*” bajo lineamientos del Congreso de la Nueva Época de Movimientos Sociales 2022, Capítulo Comunicación, para fortalecer la “*batalla comunicacional*” a través de medios, redes, calles y paredes. Está constituido por Comunicadores CLAP, Líderes y Líderesas de la comunidad, Jefes y Jefas de calle, Activadores Productivos, Misión Alimentación (Tropa Verde, Fundaproal), Movimientos Campesinos, Cafetaleros, Frente de Mujeres y Emprendedores, entre otros<sup>105</sup>.

En relación con el desempeño de la Misión Alimentación en 2022, en un avance del Minppal se señaló que tuvo una cobertura de 300 mil familias, con el despacho de un total de 3 millones 669 mil 763 combos de productos de la cesta básica<sup>106</sup>. Es decir, 12 kg de alimentos por hogar, que alcanzan para cubrir apenas 11% de las necesidades calóricas a expensas de alimentos con alto contenido de calorías y bajo contenido de fibra, vitaminas y minerales, claves para la salud de las personas.

En el informe “*Con la comida no se juega: graves violaciones al derecho humano a la alimentación en Venezuela*”, publicado por la Federación Internacional de Derechos Humanos (FIDH) y PROVEA, se recomienda que los programas en alimentación, nutrición y sectores afines deben contar con la debida transparencia en la gestión que permita el monitoreo, la evaluación y la rendición de cuentas<sup>107</sup>.

105 Ídem: CLAP de Anzoátegui fueron juramentados de cara al Congreso de la Nueva Época [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=30182>> Consulta del 19.01.23.

106 Ídem: Más de 300 mil familias fueron atendidas por Misión Alimentación en Aragua en 2022 [en línea] <<http://www.minpal.gob.ve/?p=33762>> Consulta del 19.01.23.

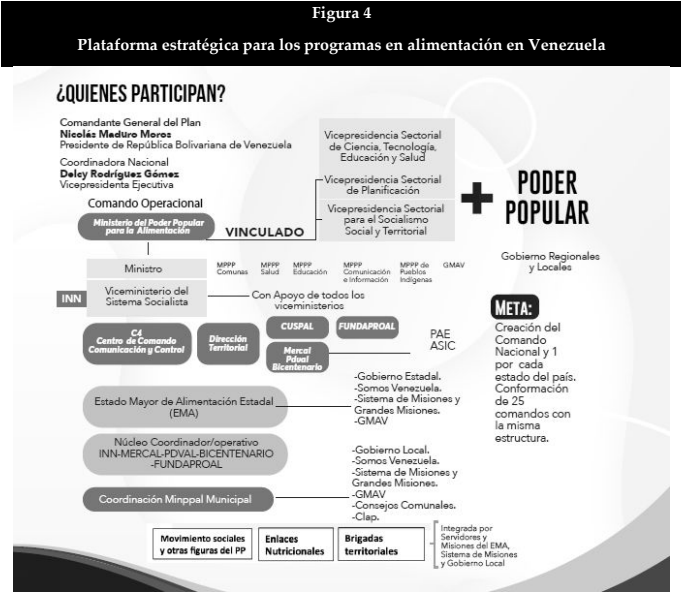
107 Ariadna García: Provea recomienda al gobierno fortalecer programas alimentarios para atender emergencia humanitaria. Crónica Uno [en línea]

## *Presupuesto del Minppal para 2023*

Para 2023 el Minppal recibirá apenas 1,35% del presupuesto nacional, del cual 60,9% se destinará a programas alimentarios. Estos serán distribuidos a entes descentralizados adscritos a este ministerio, entre ellos INN, Fundaproal y Sunagro, además de entes con proyectos para *“el fortalecimiento de un sistema logístico integrado de distribución directa de insumos y productos”*. El objetivo es la distribución de alimentos a nivel comunitario, para los hogares más vulnerables a través de programas. En el caso del INN, se fortalecerán los SERN y comedores populares y atención domiciliaria, dirigidos a los adultos mayores, además de una cadena de restaurantes denominados *“centros de cultura alimentaria y nutricional”*. En el caso de Fundaproal, los recursos estarán enfocados en las Casas de Alimentación, Centros de Alimentación para la Recuperación y Educación Nutricional y comedores *“Escuela Mamá Rosa”*. Sunagro, por su parte, destinará los recursos al desarrollo de tecnología para la gestión de datos y para el Sistema de Control Agroalimentario. Los CLAP servirán como ente articulador de los programas sociales a nivel local<sup>108</sup>.

---

<sup>108</sup> Tal Cual: Presupuesto en Alimentación se va en programas de entrega de comida [en línea] <<https://cronica.uno/provea-recomienda-al-gobierno-fortalecer-programas-alimentarios-para-atender-emergencia-humanitaria/>> Consulta del 19.01.23.  
<<https://talcualdigital.com/exclusiva-presupuesto-en-alimentacion-se-va-en-programas-de-entrega-de-comida/>> Consulta del 10.12.22.



Fuente: Minppal-INN (2022)

La institucionalidad del Estado continúa debilitándose, perdiendo la capacidad de atención a la población, especialmente aquella en situación de mayor vulnerabilidad. Las mejoras que puedan ocurrir en este sentido dependerán de la permanencia o no del contexto político e institucional actual<sup>109</sup>.

109 Ibidem.

# Derecho a la alimentación



**6,5 millones**

de venezolanos padecieron hambre.

Indicador subalimentación de la FAO  
se duplicó entre 2014-2016 y 2019-2021

**4,1%** de niños  
menores de 5 años  
sufre de desnutrición  
aguda

**3 de cada 4 hogares**

presentó inseguridad alimentaria en las  
comunidades indígenas de Amazonas,  
Bolívar y Delta Amacuro

En 10 años se redujo **50%** la producción  
agropecuaria de Venezuela (2012-2022)