



## Derecho a la Vivienda

**Informe 2019**

---

## Situación de los Derechos Humanos en Venezuela

---



---

## Derecho a la vivienda

Toda persona tiene derecho a una vivienda adecuada, segura, cómoda, higiénica, con servicios básicos esenciales que incluyan un hábitat que humanice las relaciones familiares, vecinales y comunitarias.

La satisfacción progresiva de este derecho es obligación compartida entre los ciudadanos y ciudadanas y el Estado en todos sus ámbitos. El Estado dará prioridad a las familias y garantizará los medios para que estas, y especialmente las de escasos recursos, puedan acceder a las políticas sociales y al crédito para la construcción, adquisición o ampliación de viviendas.

---

### Artículo 82 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela

---

Por tercer año consecutivo el Programa Venezolano de Educación-Acción en Derechos Humanos (Provea) advierte sobre la imposibilidad de mantener la estructura tradicional mediante la cual presentaba los resultados sobre los avances, retrocesos y estancamientos en las políticas públicas en vivienda durante el período en evaluación, en este caso, de enero a diciembre de 2019.

La primera razón es la inexistencia de cifras oficiales confiables de acceso público, siendo este el año de mayor afectación debido a la opacidad en la materia. Si hasta 2014 Provea alertaba sobre la disparidad y superficialidad de lo registrado en la Memoria y Cuenta Anual del Ministerio del Poder Popular para Hábitat y Vivienda (Minhvi), la respuesta institucional fue, a partir de esa fecha, no volverlas a publicar<sup>1</sup> y a partir de 2016, a raíz de la elección mayoritaria de la oposición en la Asamblea Nacional (AN), dejar de presentarlas en el plazo y para la institución que corresponde según la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (CRBV).

El diagnóstico de las políticas públicas en materia habitacional no solo se dificulta por la falta de acceso a las estadísticas gubernamentales, sino también por las declaraciones de los funcionarios donde se exagera o aumentan los resultados de la acción estatal, sin ninguna correspondencia con la realidad.

1. MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA HÁBITAT Y VIVIENDA (MINHVI) [en línea] <<http://www.minhvi.gob.ve/>> Consulta del 12.02.20.

Provea ha tenido que dedicar parte del capítulo Derecho a la vivienda para desmentir las afirmaciones irreales. De espaldas al sentido común, el gobierno de Nicolás Maduro se empeña en afirmar que en los años de peor crisis económica desde 1998 —año de la primera victoria electoral bolivariana—, su gestión habría construido más viviendas que en los mejores momentos de Hugo Chávez, quien contó entre 2004 y 2010 con ingresos económicos sin precedentes en la historia contemporánea del país. En 2017, ante la falta de un concepto técnico para describirlo, Provea calificó esta actitud oficial como “*Mitomanía de Estado*”<sup>2</sup>.

El de 2019 fue un período caracterizado por la crisis de los servicios públicos. Según el Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS), su exigencia fue la segunda mayor causa de protestas en el país. Durante el período, al menos diez personas fallecieron en el contexto de manifestaciones por servicios públicos. La situación más álgida ocurrió alrededor del apagón nacional del 07.03.19, que en Caracas duró 72 horas y en el resto del país, una semana.

Se mantiene Ildemaro Villaroel como ministro de Hábitat y Vivienda, cargo que ocupa desde el 21.11.17, dejando atrás la rotación de funcionarios que caracterizó al ente en sus primeros años de funcionamiento. De origen militar, en 2013 fue ascendido a General de Brigada, siendo jefe del Centro de Estudios Tácticos, Técnicos y Logísticos de la Academia Militar. Según la información disponible, no contaba con experticia en materia de vivienda y hábitat previo a su ingreso en el ente, cuando el ministro anterior, el también militar Manuel Quevedo, lo designó viceministro de Vivienda y Desarrollo Urbano<sup>3</sup>.

En una entrevista, Villaroel resumió el funcionamiento de la Gran Misión Vivienda Venezuela (GMVV):

2. PROVEA: Situación de los derechos humanos en Venezuela. Informe anual 2017 [en línea] <<https://www.derechos.org.ve/web/wp-content/uploads/12ViviendaAdecuada-1.pdf>> Consulta del 16.01.20.
3. El Cooperante: Ildemaro Villaroel, el “amigo” militar de Quevedo que se atrincheró en MinVivienda [en línea] <<https://elcooperante.com/ildemaro-villaroel-el-amigo-militar-de-quevedo-que-se-atrinchero-en-minvivienda/>> Consulta del 16.01.20.

*“La GMVV es un proyecto de desarrollo integral dividido en cinco vértices principales de acción que funcionan como un solo engranaje: el primero se relaciona con el poder popular organizado en las Asambleas de los habitantes de las Viviendas Venezolanas (AVV). El segundo se refiere a las tierras identificadas y evaluadas como Áreas Vitales de Viviendas y Residencias (Aovivir), y de acuerdo con las leyes que permiten emitir decretos de ocupación temporal de tierras no utilizadas consideradas edificables. El tercero se refiere a materiales de construcción y suministros. El cuarto se relaciona con las organizaciones que participan en la construcción y la consecuente planificación para evaluar los resultados, tanto con las estructuras del poder popular como con las empresas privadas que participan en el proyecto junto con empresas públicas o mediante convenios internacionales. El quinto tiene que ver con el financiamiento, las instituciones y los métodos para otorgar o cobrar créditos, también a través del Petro y con el Banco Nacional de Vivienda (Banvih)”<sup>4</sup>”.*

El capítulo de vivienda de este Informe Anual 2019 se encuentra dividido en tres grandes bloques: la cantidad de viviendas construidas, las denuncias relativas al supuesto plan “Ubica tu Casa” y la crisis de los servicios básicos.

## **DÉFICIT HABITACIONAL**

Por quinto año consecutivo las autoridades no divulgaron una cifra actualizada sobre el déficit habitacional. Esta omisión pareciera ser una política deliberada, como lo demuestra el reportaje “Venezuela, líder en garantía del derecho universal a la vivienda”, realizado por la Vicepresidencia de la República, en el que publican el déficit habitacional para América Latina, junto a las cifras para Chile, Perú, Colombia

4. Resumen Latinoamericano: Venezuela. #No+Trump. Entrevista con Ildemaro Villarroel, ministro venezolano de Hábitat y Vivienda [en línea] <<http://www.resumenlatinoamericano.org/19/08/23/venezuela-notrump-entrevista-con-ildemaro-villarroel-ministro-venezolano-de-habitat-y-vivienda/>> Consulta del 12.01.20.

y Haití, pero omitiendo los números de los requerimientos habitacionales actuales para el país<sup>5</sup>.

La ausencia de cifras fue ratificada por la Cámara Venezolana de la Construcción (CVC), que en su proyecto “Construyendo la Venezuela que queremos”, divulgado en marzo de 2019, afirmó:

*“No se ha podido actualizar las cifras del déficit habitacional, ya que no se dispone de data confiable sobre las viviendas construidas durante los últimos años”<sup>6</sup>.*

Sin mayor desagregación, el 05.06.19 el presidente de la CVC, Mauricio Brin, aseguró que, pese a las construcciones de la GMVV, el déficit habitacional “sigue rondando los 2,5 millones de viviendas”<sup>7</sup>. En su última estimación, correspondiente a 2016, la CVC calculó que el déficit habitacional era 2,4 millones de viviendas: 1,8 millones para sustituir ranchos, albergues, refugios, viviendas con hacinamiento o viviendas donde conviven múltiples familias; y por otro lado, edificar 656 mil viviendas para atender las demandas de unidades que necesitan mejoras o que carecen de servicios. Según el gremio se requiere construir al menos 200 mil viviendas anuales durante 12 años.

El 27.11.19 se anunció que Nicolás Maduro había aprobado los recursos financieros para el Plan Anual de Hábitat y Vivienda 2020, sin ofrecer ninguna cifra del monto:

*“Todos los recursos y acciones para llegar a 500 mil viviendas en el año 2020, lo que implica la construcción de*

5. VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA: Venezuela, líder en garantía del derecho universal a la vivienda [en línea] <<http://www.vicepresidencia.gob.ve/especial-venezuela-lider-en-garantia-del-derecho-universal-a-la-vivienda/>> Consulta del 16.01.20.
6. CÁMARA VENEZOLANA DE LA CONSTRUCCIÓN (CVC): Construyendo la Venezuela que queremos [en línea] <<http://www.cvc.com.ve/docs/1944123201PNC-Construyendo%20la%20Venezuela%20que%20Queremos.pdf>> Consulta del 15.01.20.
7. Contrapunto: Cámara Venezolana de la Construcción asegura que el déficit habitacional ronda los 2,5 millones de viviendas [en línea] <<https://contrapunto.com/economia/sector-construccion-ha-caido-mas-de-90-desde-2012/>> Consulta del 17.01.20.

*785 obras de urbanismos, servicios básicos y la activación de 729 terrenos equivalentes a 4.536 hectáreas”<sup>8</sup>.*

La misma situación ocurrió con la Ley de Presupuesto Nacional para 2020, que tampoco es de dominio público y que durante su aprobación en la Asamblea Nacional Constituyente (ANC) no se conoció ningún dato ni de su monto total ni lo dispuesto para los diferentes entes, como Vivienda<sup>9</sup>.

## SOLUCIONES HABITACIONALES

Por cuarto año consecutivo no se difunden públicamente los resultados de la Memoria y Cuenta del Minhvi. El 14.01.20 Maduro presentó su informe de gestión anual ante la ANC, una actuación al margen de la CRBV que establece en su artículo 244 que son los ministros quienes deben presentar ante la AN, dentro de los primeros 50 días de cada año, “... una memoria razonada y suficiente sobre la gestión del despacho en el año inmediatamente anterior”<sup>10</sup>. Por otro lado, según el artículo 349 de la Carta Magna, las labores de la ANC son “transformar el Estado, crear un nuevo ordenamiento jurídico y redactar una nueva Constitución”, sin referirse a la aprobación de informes de gestión.

La propia nota de prensa del Minhvi sobre la presentación de la Memoria y Cuenta de Maduro ante la ANC amplifica un discurso ideológico sin mayores datos desagregados<sup>11</sup>.

8. MINHVI: Presidente Nicolás Maduro aprobó el Plan Anual de Hábitat y Vivienda 2020 [en línea] <<http://www.minhvi.gob.ve/index.php/19/11/27/presidente-nicolas-maduro-aprobo-el-plan-anual-de-habitat-y-vivienda-2020/>> Consulta del 15.01.20.
9. MINISTERIO DEL PODER POPULAR DE ECONOMÍA Y FINANZAS: ANC aprobó Proyecto de Ley del Presupuesto para el Ejercicio Fiscal 2020 [en línea] <<http://www.mppfef.gob.ve/anc-aprobo-proyecto-de-ley-del-presupuesto-para-el-ejercicio-fiscal-2020/>> Consulta del 10.02.20.
10. ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS (OEA): Constitución de la República Bolivariana de Venezuela [en línea] <[https://www.oas.org/dil/esp/constitucion\\_venezuela.pdf](https://www.oas.org/dil/esp/constitucion_venezuela.pdf)> Consulta del 16.01.20.
11. MINHVI: Presidente Nicolás Maduro rindió la Memoria y Cuenta de 2019 al pueblo de Venezuela [en línea] <<http://www.minhvi.gob.ve/index.php/2020/01/14/presidente-nicolas-maduro-rindio-la-memoria-y-cuenta-del-ano-19-al-pueblo-de-venezuela/>> Consulta del 15.01.20.

Salvo el dato de “tres millones de viviendas construidas”, no se detallaron cuántas correspondieron a 2019 ni su ubicación, características o presupuesto invertido. El propio ministro de Vivienda se abstuvo de difundir esta cifra, repitiendo la suma total de los tres millones, cuando para el año anterior sí había detallado los números: 567.218 viviendas que beneficiaban a 2.212.150 personas. En otra información, el ministro Villaroel estimó en 37,4% el porcentaje de viviendas levantadas por el llamado “Poder Popular” dentro del total realizado por la GMVV: “Un gran porcentaje como autoconstrucción y otro con las brigadas de construcción del Poder Popular”; de nuevo sin dar a conocer la cifra real. No se divulgaron mayores cifras desagregadas ni los detalles de la ubicación de las casas<sup>12</sup>.

Si en la presentación de la Memoria y Cuenta 2018 Maduro aseguró que la GMVV había arribado a dos millones 500 mil viviendas construidas, por descarte tendríamos que en 2019 su gobierno habría construido 500 mil viviendas nuevas.

¿Es posible construir medio millón de viviendas nuevas en un país de América Latina? Para Colombia, en 2020 las proyecciones de inicio de proyectos nuevos totalizaron 148.757 unidades<sup>13</sup>. En Perú, el gobierno construyó durante 2019 la cantidad de 75.003 viviendas de interés social<sup>14</sup>. En Ecuador el plan “Casa para todos” del gobierno edificó 80.000 viviendas en 2019<sup>15</sup>.

12. MINHVI: Poder Popular Constructor ha edificado el 37,4% de las vivienda de la GMVV [en línea] <<http://www.minhvi.gob.ve/index.php/sala-de-prensa/6374-poder-popular-constructor-ha-edificado-el-37-4-de-las-vivienda-de-la-gmvv>> Consulta del 15.01.20.

13. El Colombiano: La vivienda volvería a crecer en este año [en línea] <<https://www.elcolombiano.com/negocios/economia/la-vivienda-volveria-a-crecer-en-este-ano-GE12256734>> Consulta del 19.01.20.

14. Perú Construye: Gobierno promoverá construcción de 100.000 viviendas durante el 2020 [en línea] <<https://peruconstruye.net/2020/01/06/gobierno-promovera-construccion-de-100000-viviendas-durante-el-2020/>> Consulta del 16.01.20.

15. 24 Ecuador: Gobierno espera cerrar 19 con 80.000 viviendas construidas en el plan “Casa para Todos” [en línea] <<http://www.24ecuador.com/nacional/gobierno-espera-cerrar-19-con-80-000-viviendas-construidas-en-el-plan-casa-para-todos/133157-noticias>> Consulta del 16.01.20.

Las cifras levantadas por Provea distan mucho del medio millón de viviendas que dice haber construido el gobierno venezolano en 2019. Luego del seguimiento hemerográfico de ocho portales de información oficiales (Minhvi, VTV, AVN, MINCI, Banavih, Correo del Orinoco, YVKE Mundial y Presidencia.gob) y sitios webs regionales, la cifra de casas entregadas en 2019 fue de apenas 4.820.

Cuadro N° 1 Casas entregadas por la GMVV durante 2019		
Estado	Cantidad de viviendas	Porcentaje del total
Amazonas	66	1.36%
Anzoátegui	235	4.87%
Apure	178	3.69%
Aragua	65	1.34%
Barinas	322	6.68%
Bolívar	66	1.36%
Carabobo	520	10.78%
Cojedes	174	3.60%
Delta Amacuro	174	3.60%
Distrito Capital	216	4.48%
Falcón	239	4.95%
Guárico	231	4.79%
Lara	603	12.51%
Mérida	143	2.96%
Miranda	340	7.05%
Monagas	146	3.02%
Nueva Esparta	15	0.31%
Portuguesa	391	8.11%
Sucre	77	1.59%
Táchira	175	3.63%
Trujillo	44	0.91%
Vargas	101	2.09%
Yaracuy	188	3.90%
Zulia	111	2.30%
<b>Total</b>	<b>4.820</b>	

Fuente: Elaboración propia. Arqueo hemerográfico Minhvi, VTV, AVN, MINCI, Banavih, Correo del Orinoco, YVKE Mundial y Presidencia.gob.

Si bien Provea reconoce el posible subregistro en la cuantificación de viviendas por vía hemerográfica, advierte que, siendo parte crucial de la propaganda oficial, es muy difícil que se entregue una sola vivienda sin la realización de un acto protocolar, con las consecuentes notas de prensa y cobertura mediática. Finalmente aclaramos que solo se tomaron en cuenta para la base de datos las casas realmente entregadas, donde se haya identificado tanto el nombre del urbanismo como su localización. La aclaración es necesaria debido a la práctica de anunciar un gran número de viviendas a entregar o adjudicar, y en la nota de prensa identificar solo la locación de un pequeño número, lo cual sugiere que el resto están en proceso de ejecución o no corresponden con viviendas nuevas.

La cantidad de viviendas entregadas por acto es un primer indicador que ratifica el escaso número de unidades habitacionales realmente construidas y entregadas con respecto al medio millón anunciado. El mayor número de viviendas corresponde al 10.02.19 en el estado Lara, cuando se entregaron 216 casas en la parroquia Santa Rosa del municipio Iribarren. Las menores cifras correspondieron a una casa entregada el 27.12.19 en Vargas, en el urbanismo Los Corales, y el 06.06.19 en Maracaibo, estado Zulia, en el urbanismo Virgen del Valle. Entre enero y diciembre de 2019 se realizaron 114 actos de entrega de viviendas, 53 de ellos (46,4%) con menos de 30 viviendas. En comparación, durante 2016, de 137 actos de entrega de casas 27 (19,7%) eran de menos de 30 viviendas.

El presidente de la Comisión de Desarrollo Urbano y Vivienda del Colegio de Ingenieros de Venezuela (CIV), arquitecto Richard Casanova, rechazó la posibilidad de que se construyeran en el país, en el lapso de siete meses, la cantidad de 400 mil viviendas nuevas, como había asegurado Maduro. Informó que desde el CIV le han propuesto al gobierno nacional hacer una auditoría conjunta a fin de determinar dónde están y si efectivamente el gobierno construyó el número de viviendas que dice. Sobre la cifra se preguntó:

*“¿Cómo es posible que desde que se inició la GMVV en 2010 hasta esta fecha, según ellos, se construyeron dos millones 600 mil unidades, y en apenas seis o siete meses van a construir 400 mil en un país donde no hay cabillas ni cemento y escasean en general los materiales de construcción?”.*

Esta preocupación por el ritmo de construcción parecería confirmarse con las declaraciones de la gobernadora de Lara, Carmen Meléndez, el 15.06.19, cuando anunciaba que para finales de 2019 (seis meses después) se entregarían ocho mil viviendas en la entidad. Si este ritmo anunciado para Lara fuera el mismo para el resto del país, se estaría lejos de completar la meta de 400 mil viviendas<sup>16</sup>.

Otro ejemplo de la incoherencia de los ritmos de construcción respecto al supuesto medio millón de casas construidas ocurrió el 14.02.19 cuando el gobernador del estado Portuguesa, Rafael Calles, realizó un acto para la entrega de 32 viviendas en el urbanismo Che Guevara de Araure. Según la nota de la Agencia Venezolana de Noticias (AVN), la meta para la entidad era entregar 18.000 nuevos inmuebles en 2019. Esto significaba, en la práctica, entregar 1.800 casas al mes, edificando 60 viviendas al día, el doble de lo adjudicado durante el acto que fue divulgado por todo el sistema nacional de medios<sup>17</sup>.

El retroceso del sector fue ratificado por las cifras divulgadas durante 2019 por el Banco Central de Venezuela (BCV), en el cual según el Producto Interno Bruto (PIB) por clase de actividad económica la actividad construcción tenía cuatro años seguidos de retroceso hasta 2018, cuando según Maduro se había construido también más de medio millón de viviendas:

16. El Informador: Gobernación de Lara promete entregar ocho mil casas para finales de 2019 [en línea] <<https://www.elinformador.com.ve/lara/gobernacion-de-lara-promete-entregar-ochomil-casas-para-finales-del-19/>> Consulta del 16.01.20.
17. Agencia Venezolana de Noticias (AVN): GMVV ha entregado 117.000 viviendas en Portuguesa [en línea] <<http://www.avn.info.ve/contenido/gmvv-ha-entregado-117000-viviendas-portuguesa>> Consulta del 10.01.20.

Cuadro N° 2	
Año	Producto Interno Bruto a precios constantes de 1997 (Bs)
1997	30,174
1998	30,597
1999	25,577
2000	26,287
2001	29,833
2002	27,332
2003	16,541
2004	20,690
2005	24,830
2006	32,423
2007	39,165
2008	43,280
2009	43,187
2010	40,185
2011	42,094
2012	49,071
2013	47,932
2014	44,562
2015	34,565
2016	20,096
2017	9,527
2018	4,549

Fuente: Banco Central de Venezuela.

Como se puede apreciar, el aporte del sector construcción al PIB durante 2018 fue el más bajo desde 1997, de lo cual pudiera inferirse un comportamiento similar —o inclusive menor— en 2019. Estas cifras contrastan con las presentadas por el Instituto Nacional de Estadística (INE), quien aseguró que para el último trimestre de 2018 —la última cifra revelada al momento de presentación de este Informe— había una tasa de ocupación en el sector construcción de 93,5%, correspondiente a 1.082.844 trabajadores<sup>18</sup>. En las estadísticas

18. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (INE): Población de 15 años y más, económicamente activa, según rama de actividad económica y condición de ocupación, 4° trimestre 1999–4° trimestre 2018 [en línea] <[http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com\\_content&view=category&id=103&Itemid](http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com_content&view=category&id=103&Itemid)> Consulta del 15.01.20.

por sector empleador, el INE mantiene constantes las cifras de las personas que laboran en construcción, inclusive en crecimiento, como veremos a continuación.

Cuadro N° 3 Población de 15 años y más, económicamente activa, perteneciente a la rama de actividad económica de la construcción		
2015	1er. trimestre	1.273.059
	2do. trimestre	1.265.152
	3er. trimestre	1.309.801
	4to. trimestre	1.260.413
2016	1er. trimestre	1.159.430
	2do. trimestre	1.094.643
	3er. trimestre	1.133.246
	4to. trimestre	1.111.110
2017	1er. trimestre	1.107.945
	2do. trimestre	1.102.976
	3er. trimestre	1.155.402
	4to. trimestre	1.174.276
2018	1er. trimestre	1.146.358
	2do. trimestre	1.149.633
	3er. trimestre	1.117.060
	4to. trimestre	1.158.711

Salvo las ligeras fluctuaciones entre trimestres, la cantidad de personas que laboran en el sector construcción se ha mantenido estable en los últimos años, ignorando la crisis migratoria que, para el 05.02.20, calculaba en 4.810.443 personas la cantidad de migrantes y refugiados venezolanos, lo cual, por sentido común, hubiera incidido en los números<sup>19</sup>.

Al respecto, Alberto Maldonado, secretario de organización de la Federación de Trabajadores de la Industria de la Construcción, Madera, Conexos y Similares

19. Crónica Uno: Acnur elevó a 4,8 millones la cifra de migrantes y refugiados venezolanos [en línea] <<https://cronica.uno/acnur-elevo-a-48-millones-la-cifra-de-migrantes-y-refugiados-venezolanos/>> Consulta del 05.02.20.

de Venezuela (Fetraconstrucción), declaró que “75% de los trabajadores de la construcción se fueron del país. Existe 99% de desempleo en la industria de la construcción”; y comentó que actualmente existen 35 mil trabajadores en el sector construcción y la mayoría no tiene empleo<sup>20</sup>.

Otro que realizó estimaciones del impacto de la migración fue William Lizardo, presidente de la Federación Nacional de Trabajadores de la Construcción, quien describió que había un déficit de 60% de operadores de maquinaria pesada, que se traduce en 70.000 trabajadores que se fueron a varios países de Latinoamérica. Según sus cálculos, el sector construcción tiene 95% de paralización a nivel nacional<sup>21</sup>. Voceros del sector privado coinciden en esta apreciación. Freddy Luján, presidente de la Cámara de Industriales de Aragua, afirmó:

*“Hay empleo en ciertas áreas no especializadas pero nos falta mucha gente en las altamente especializadas: técnicos, ingenieros y mano de obra muy calificada. Estos trabajadores se han ido del país a buscar mejores oportunidades de empleo y de seguridad social”<sup>22</sup>.*

Estos señalamientos coinciden con los guarismos divulgados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia, quien aseguró que el sector construcción del hermano país es la rama económica que más ha empleado a los migrantes venezolanos<sup>23</sup>.

20. El Universal: Fetraconstrucción: El gobierno ha destruido el sueldo [en línea] <<https://www.eluniversal.com/economia/49437/fetraconstruccion-el-gobierno-ha-destruido-el-sueldo>> Consulta del 05.02.20.
21. Crónica Uno: Servicios públicos deficientes conspiran contra la reactivación de la Zona Industrial de Carabobo [en línea] <<https://cronica.uno/malos-servicios-publicos-conspiran-contra-la-reactivacion-de-la-zona-industrial-de-carabobo/>> Consulta del 15.01.20.
22. Descifrado.com: Caída de la manufactura y la construcción afectó a industrias del estado Aragua [en línea] <<http://www.descifrado.com/19/10/21/caida-de-la-manufactura-y-la-construccion-afecto-a-industrias-del-estado-aragua/>> Consulta del 15.01.20.
23. Migravenezuela.com: La migración no aumenta el desempleo, según cifras del Dane [en línea] <<https://migravenezuela.com/web/articulo/cifras-del-dane-sobre-migracion-venezolana-no-aumenta-el-desempleo/1484>> Consulta del 13.01.20.

Otro indicador que refutaría la cifra de medio millón de casas es la disponibilidad de insumos para la construcción. Oscar Gómez, presidente de la Cámara de la Construcción en el estado Bolívar, explicó que las siderúrgicas, que proporcionan acero y cabillas, bajaron considerablemente su producción. La Siderúrgica del Orinoco Alfredo Maneiro (SIDOR), de producir 4.300.000 toneladas, redujo su producción a 100 mil toneladas en 2018. Las cementeras, algunas en manos privadas, apenas producen 15% de su capacidad instalada<sup>24</sup>. Según la CVC,

*“...la producción nacional de cemento se encuentra en sus mínimos históricos, llegando a 1.345.000 toneladas al cierre de 2018, lo cual representa 11,07% de la capacidad instalada (12.144.000 toneladas)”<sup>25</sup>.*

Las condiciones de producción son también señaladas por las propias personas que laboran en la industria. El 10.12.19 trabajadores de Venezolana de Cementos (Vencemos) realizaron una protesta para exigir mejores condiciones y un salario que les permita una calidad de vida decente. Johnny Linares, secretario general del Sindicato de Trabajadores de Vencemos (Sintracemex), exigió a las autoridades realizar inversiones, debido a que la industria cementera presenta problemas en los hornos y los molinos, lo que provocó que la producción para 2019 no llegara a 20% de las necesidades, mientras que la de concreto solo alcanzó 22%. Asimismo, exigieron la discusión y firma de un nuevo contrato colectivo que se ajuste a las realidades<sup>26</sup>.

Según la investigación del portal Cotejo.info,

*“todas y cada una de las Industrias Básicas de Guayana están técnicamente cerradas o, en el mejor de los casos, con niveles de producción históricamente mínimos”.*

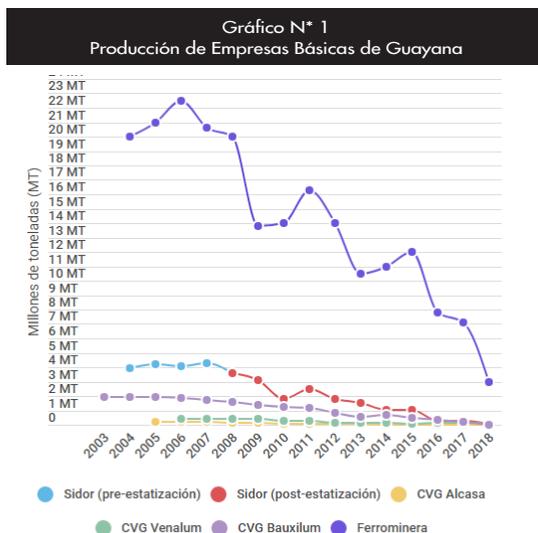
24. Crónica Uno: Sector construcción en Bolívar está paralizado en 99% [en línea] <<https://cronica.uno/sector-construccion-en-bolivar-esta-paralizado-en-99/>> Consulta del 13.01.20.

25. CVC: Op. cit.

26. Primicia: Cementeros piden inversión inmediata [en línea] <<https://primicia.com/ve/trabajo/cementeros-piden-inversion-inmediata/>> Consulta del 29.01.20.

CVG Alcasa, que para 2007 producía 180 mil toneladas de aluminio primario, en 2018 produjo apenas 4.500 toneladas, una disminución de 97,5%. CVG Venalum, que para 2006 producía 441 mil toneladas de mineral, 12 años después procesaba 60 mil 200 toneladas, 86,34% menos. SIDOR, que cuenta con una capacidad instalada para producir 5,1 millones de toneladas de acero, para 2007 produjo 4,3 millones de toneladas, mientras que para 2018 fueron apenas 50 toneladas. CVG Ferrominera anunció que para el 2006 procesó 22,5 millones de toneladas de mineral de hierro, y en 2018 apenas tres millones, 86,6% menos.

La más importante reducción ocurrió en CVG Bauxilum, que de producir un millón 904 mil toneladas de alúmina en 2005 pasó a cero en 2018, debido a su proceso de desmantelamiento<sup>27</sup>. Durante 2019 se difundieron otros reportajes del periodismo de investigación que confirmaban la debacle de las empresas básicas venezolanas<sup>28</sup>.



<https://infogram.com/empresas-basicas-de-guayana-1hd12y9vg7vx6km>

27. Cotejo.info: Las Industrias Básicas de Guayana son recuperables [en línea] <<https://cotejo.info/19/10/industrias-basicas-guayana-2020/>> Consulta del 29.01.20.
28. Dos de ellos pueden consultarse [en línea] <<https://armando.info/Reportajes/Details/2618>> y <<https://armando.info/Reportajes/Details/2621>> Consulta del 11.02.20.

Durante el período, la única expresión semejante a una autocrítica por la imposibilidad del logro de los objetivos fue dicha por el vicepresidente de Socialismo Territorial, Aristóbulo Istúriz, durante el II Foro Internacional “Venezuela, Líder Mundial en el Derecho a la Vivienda”, realizado entre el 29 de abril y el 2 de mayo de 2019 en Caracas. Dijo el funcionario:

*“Después de un balance tiene que haber cambios, de aquí debe salir la nueva política de la GMVV, no podemos salir con los mismos métodos, insumos, recursos, ni los mismos entes constructores”<sup>29</sup>.*

Si bien no es suficientemente claro, llama la atención la sugerencia de necesidad de correctivos en una política oficial que, según la propaganda, ha convertido al país en “líder mundial” en hábitat.

Un argumento para explicar la ineficacia oficial en vivienda pudiera ser el impacto de las sanciones financieras contra el país, implementadas por la comunidad internacional para presionar por una salida democrática al conflicto interno. ¿Son las sanciones una causa de la disminución del ritmo de construcción de viviendas en Venezuela? Revisando la información oficial disponible, no es clara la relación.

Un medio internacional entrevistó al ministro Ildemaro Villaroel, siendo una de las preguntas: “¿Qué consecuencias puede tener el bloqueo económico-financiero impuesto por Trump en el desarrollo de la GMVV?”. Citamos la respuesta completa:

*“Hasta ahora, estas medidas han tenido el mismo impacto que un misil en la guerra. Están matando a nuestra gente, evitando que pacientes graves reciban medicamentos que salvan vidas, y al mismo tiempo tratando de ocultar quiénes son los verdaderos culpables. Este es, desafortunadamente, el efecto directo. Sin embargo, hay un efecto indirecto, que es fortalecer nuestra resistencia, nuestra voluntad de alcanzar la meta en el maratón de la independencia,*

29. Contrapunto: Gobierno evalúa Gran Misión Vivienda y anticipa nuevos métodos e insumos [en línea] <<https://contrapunto.com/nacional/gobierno-evalua-gran-mision-vivienda-y-anticipa-nuevos-metodos-e-insumos/>> Consulta del 15.01.20.

*intensificando nuestros esfuerzos, como un atleta antes de la línea de meta soñada. Este es el factor sorpresa que mencioné anteriormente, el elemento que no considera el imperialismo estadounidense y que incluso nos sorprende a nosotros mismos: el espíritu de cuerpo, nuestra fuerza histórica, de mujeres y hombres decididos a permanecer libres, que nos permite enfrentar los efectos nocivos de esta guerra”<sup>30</sup>.*

En otra declaración, el mismo funcionario pareciera sugerir que el gobierno ha encontrado mecanismos para sortear las sanciones. Según la nota de prensa del Minhvi, Villarroel informó el 25.04.19 que Venezuela había logrado construir al menos 92.104 viviendas en todo el territorio nacional, mediante convenios internacionales con potencias aliadas:

*“Seguimos demostrando que somos un país abierto al mundo, tenemos alianzas con China, Bielarrús, Portugal y también las hemos tenido con Turquía y Brasil”.*

El funcionario explicó que estos convenios permiten complementar la producción nacional de los materiales de construcción que requiere la GMVV, debido a la velocidad de crecimiento de este programa social:

*“La importación de cabillas, techos y demás materiales a través de la cooperación de países aliados complementa entonces los productos derivados de la Siderúrgica Nacional, Petrocasas, Corporación Socialista de Cemento y otras empresas privadas que destinan su producción con prioridad para la GMVV”<sup>31</sup>.*

La información disponible, por tanto, no permite afirmar cuál es el impacto de las sanciones financieras en las políticas públicas en vivienda. El único dato concreto sobre una afectación se conoció el 06.08.19 cuando Héctor Rondón, gerente estatal de Gas Comunal, S.A., filial de Petróleos de

30. Resumen Latinoamericano: Venezuela.#No+Trump. Entrevista con Ildemaro Villarroel, ministro venezolano de Hábitat y Vivienda [en línea] <<http://www.resumenlatinoamericano.org/19/08/23/venezuela-notrump-entrevista-con-ildemaro-villarroel-ministro-venezolano-de-habitat-y-vivienda/>> Consulta del 15.01.20.

31. MINHVI: GMVV ha construido más de 90 mil viviendas a través de Convenios Internacionales [en línea] <<https://www.minhvi.gob.ve/index.php/sala-de-prensa/6228-gmvv-ha-construido-mas-de-90-mil-viviendas-a-traves-de-convenios-internacionales>> Consulta del 10.01.20.

Venezuela S.A. (PDVSA), informó que debido a las sanciones financieras de Estados Unidos, cinco embarcaciones de cabotaje especializadas en el transporte de gas licuado de petróleo (GLP) habían cesado sus operaciones, lo que habría obligado a iniciar un plan de contingencia para transportar GLP desde el estado Anzoátegui hasta Mérida, “superando los 2.000 kilómetros de recorrido y cinco días (120 horas) en tránsito, por cada cisterna de 38.000 litros”. Según lo que describió Rondón como “batalla logística”, las gandolas que antes buscaban el combustible en plantas de llenado del estado Zulia ahora debían viajar hasta Anzoátegui para cargar el gas, sumando más de tres días al viaje de cada cisterna<sup>32</sup>.

No solamente se mantiene la práctica de falsear las estadísticas, sino también los números de viviendas construidas antes de 1998. En un reportaje realizado por la Vicepresidencia de la República se asegura:

*“De 1992 a 1998, el Gobierno construyó 154 mil 710 viviendas, desde la creación de la GMVV hasta la fecha se han construido 3 millones de viviendas, lo que se refleja en 1.628% más hogares dignos que en los últimos 6 años de la IV República y 3.455% más metros cuadrados”<sup>33</sup>.*

Cuadro N° 4 Cantidad de viviendas construidas 1992-1998	
Año	Total de viviendas construidas
1993	59.852
1994	40.728
1995	77.626
1996	69.538
1997	91.979
1998	61.796
Total	401.519

Fuente: Cámara Venezolana de la Construcción (CVC), con base en los informes 1990-1998 del Consejo Nacional de la Vivienda (Conavi).

32. Frontera: Batalla logística ha traído 4,5 millones de litros de GLP al estado Mérida [en línea] <<https://fronteradigital.com.ve/entrada/10587>> Consulta del 15.01.20.
33. VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA: Op. cit.

Comparemos la cifra anterior con la ejecución habitacional durante los años de gobierno de Nicolás Maduro:

Cuadro N° 5 Viviendas nuevas construidas durante el gobierno de Nicolás Maduro	
Año	Viviendas nuevas construidas
2014	64.680
2015	16.164
2016	13.006
2017	14.996
2018	7.615
2019	4.820
Total	121.281

Comparemos la cifra anterior con las viviendas construidas por Hugo Chávez durante sus seis últimos años de gestión:

Cuadro N° 6 Viviendas construidas por Hugo Chávez. 2007-2012	
Año	Viviendas nuevas construidas
2007	61.512
2008	20.852
2009	23.649
2010	15.516
2011	146.022 (*)
2012	87.203
Total	354.754

Fuente: Memoria y Cuenta Minhvi / Escuela de Gerencia Social / Provea  
 (\*) El 01.05.11 se realizó la primera adjudicación en el marco de la GMVV, empezando desde ese momento el arqueo hemerográfico de Provea para levantar cifras propias. Debido a no contar con los datos de los primeros cinco meses del año, tomamos para ese período la cifra oficial. No tomamos en cuenta 2013 por ser un año de transición Chávez-Maduro.

En resumen, el número de viviendas levantado por Provea corresponde a un año caracterizado por la profundización de la Emergencia Humanitaria Compleja (EHC), la crisis económica y de servicios básicos, así como la migración forzada de venezolanos. Y para el sector construcción, con el alto desempleo dentro del gremio denunciado por los sindicalistas, las cifras del BCV en las que el PIB aportado por la actividad constructiva para 2018 ha sido el más bajo en los últimos 31 años y la paralización de las empresas básicas que suministraban insumos para la GMVV.

Desde 1993 Maduro ha sido quien menos ha construido viviendas en el país. Al realizar comparaciones en sexenios, entre 1992 y 1998 se construyeron 401.519 casas, mientras en los seis últimos años de gestión del expresidente Chávez se habrían levantado 354.754 casas. Por su parte, desde 2014 a 2019 Maduro habría edificado apenas 121.281 unidades habitacionales. Al sumar los números levantados por Provea durante la realización de su Informe Anual —que incluye su propia base de datos con cantidades extraídas de los medios estatales—, la GMVV habría construido hasta diciembre de 2019 la cantidad de 433.146 viviendas, ostensiblemente menor que los referidos tres millones.

A pesar de haber sido anunciada el 20.12.18, no se registraron avances en la llamada “Misión Vivienda Venezuela para la Prosperidad”. El 07.06.19, mediante el decreto N° 3.873 se creó la “Misión Venezuela Bella”, adscrita administrativamente a la Vicepresidencia Ejecutiva y operativamente al Ministerio del Poder Popular del Despacho de la Presidencia. Resulta curioso que esta política pública no sea coordinada o ejecutada por el Minhvi, siendo su objetivo

*“aplicar un tratamiento y resolución intersectorial que permita contribuir al impulso de acciones dirigidas a la construcción, rehabilitación y mantenimiento de las ciudades para mostrar a la nación y al mundo la transformación del hábitat, como una forma de mejorar el Vivir Viviendo de nuestra población”.*

Según el artículo 3, tiene como base ocho vértices: 1) La transformación del hábitat; 2) Garantizar la recuperación

de espacios públicos, más amplios y seguros; 3) Intensificar la recuperación y rehabilitación de la infraestructura en los corredores de los sectores y de los barrios de las ciudades del país; 4) Garantizar la recuperación de la Vialidad para la movilidad, el alumbrado público y la semaforización; 5) La implementación de acciones eficaces para la gestión integral de los residuos y desechos sólidos; 6) Recuperación de fachadas y techos en urbanizaciones populares y barrios; 7) Elaboración de murales, y 8) Recuperación de patrimonios culturales y paseos urbanos. En el decreto se designó a Jacqueline Faría como presidenta del órgano superior de la Misión Venezuela Bella<sup>34</sup>.

Los resultados de la Misión no estuvieron a la altura de las expectativas. En el portal oficialista Aporrea lo expresaron así:

*“El gobierno de Nicolás Maduro Moros aprobó para dicha misión 1.000 millones de euros en el año 2019, el cual contó para la ejecución de 572 proyectos acompañados de la planificación participativa entre las Gobernaciones, Alcaldías y el Poder Popular, para atender 220 avenidas, 183 plazas públicas, 169 bulevares y sumar 300 cuadrantes de paz. Sin embargo, un año después la realidad es otra, solo restauraron a medias el Casco Histórico de Caracas y algunas Iglesias Católicas, además, todas las avenidas de Caracas están llenas de huecos y falta de alcantarillados”<sup>35</sup>.*

Un reportaje del portal Crónica Uno reveló que la Misión Venezuela Bella no llegó a las parroquias capitalinas debido a la crisis en la recolección de los desechos sólidos:

*“Se conoció, de manera extraoficial, que las fallas en la recolección son por la falta de unidades. Hay menos camiones disponibles. Lo otro, dicho por uno de los operadores de Supra Caracas, es que hay mucho descontento en el grupo de obreros por los pagos y beneficios de ley que no llenaron sus bolsillos”<sup>36</sup>.*

34. Gaceta Oficial N° 41.650 del 07.06.19 [en línea] <<https://www.ghm.com.ve/wp-content/uploads/19/06/41-650.pdf>> Consulta del 01.02.20.

35. Marvin Mijares: ¿Funciona la Misión Venezuela Bella? [en línea] <<https://www.aporrea.org/misiones/a286662.html>> Consulta del 19.01.20.

36. Crónica Uno: La Misión Venezuela Bella no llegó a las parroquias capitalinas [en línea] <<https://cronica.uno/la-mision-venezuela-bella-no-llego-a-las-parroquias-capitalinas/>> Consulta del 19.01.20.

## SEGURIDAD JURÍDICA

El 10.06.19 el ministro Villaroel aseguró que “72 % de los habitantes de la Gran GMVV posee título de propiedad”, sin ofrecer mayores detalles de la información<sup>37</sup>.

Como se registró en el Informe Anual 2018 de Provea, había surgido un rumor acerca de la existencia de una política denominada “Ubica tu Casa” para detectar inmuebles desocupados debido a la migración forzada. Durante 2018 no se detectó ninguna denuncia concreta sobre acciones enmarcadas en este plan. No obstante, durante 2019 se registraron varios hechos que fueron denunciados por la opinión pública como parte de la ejecución del plan.

Las alarmas comenzaron cuando el vicepresidente de Planificación, Ricardo Menéndez, realizó el lanzamiento del XV Censo Nacional del Sistema Estadístico y Geográfico Nacional, el cual generaría la “Cédula Inmobiliaria que en su primera vertiente busca identificar la propiedad y en la segunda, el autoempadronamiento de personas”. Al detallar quiénes serían las personas encargadas de levantar la información, expresó:

*“Recientemente se inició la formación de las personas que efectuarán el censo con un componente importante para la territorialización de la Milicia Bolivariana, el Poder Popular y Somos Venezuela, que serán el gran cuerpo de empadronadores que vamos a tener desplegados en el territorio nacional”*<sup>38</sup>.

Que el trabajo de levantamiento de información no sea realizado por funcionarios del Instituto Nacional de Estadística (INE) sino por miembros del llamado “Poder Popular”, viralizó de inicio la desconfianza en el

37. Venezolana de Televisión (VTV): Cerca del 72% de los habitantes de la Gran Misión Vivienda Venezuela poseen título de propiedad [en línea] <<https://www.vtv.gov.ve/gran-mision-vivienda-venezuela-titulo-propiedad/>> Consulta del 10.12.17.

38. VTV: XV Censo Nacional del Sistema Estadístico y Geográfico Nacional generará Cédula Inmobiliaria [en línea] <<https://www.vtv.gov.ve/censo-sistema-estadistico-geografico-cedula-inmobiliaria/>> Consulta del 12.01.20.

procedimiento. Una nota de prensa del INE sobre el proceso de formación para la Cédula Inmobiliaria de dicho censo, mostraba fotografías de Ricardo Menéndez hablando a un contingente de milicianos uniformados<sup>39</sup>.

Días después de esta información, representantes de la organización MiCondominio.com, bajo la vocería de Elías Santana, entregaron una misiva a Menéndez. Reconociendo la importancia de los censos nacionales en un país sin información, el documento expresaba:

*“La sociedad merece más información y respuestas a sus inquietudes, especialmente sobre: ¿por qué no es el Instituto Nacional de Estadística quien diseña, informa y ejecuta el censo necesario, siendo el ente gubernamental con competencia en la materia? ¿Por qué asignar a la Milicia Bolivariana, lo cual pone en duda su imparcialidad a la hora de recabar o manejar información? ¿Por qué incorporar a los participantes del Poder Popular a la realización directa del censo? ¿Por qué incorporar a los activistas de partidos políticos que acaban de participar en el proceso electoral presidencial en la recolección de la información?”<sup>40</sup>.*

Carlos Julio Rojas, dirigente vecinal de la parroquia Candelaria, en Caracas, denunció que Ubica tu Casa había desalojado a cuatro familias de un edificio en la avenida Victoria, municipio Libertador del Distrito Capital. Según la denuncia, las personas desalojadas no eran propietarias de las viviendas, pero habían arrendado las mismas o eran familiares de los propietarios. En la mayoría de los casos, los dueños se fueron del país y delegaron en terceros el cuidado de su casa<sup>41</sup>.

39. INE: Inició la formación para la Cédula Inmobiliaria del XV Censo Nacional de Población y Vivienda [en línea] <[http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1422:inicio-la-formacion-para-la-cedula-inmobiliaria-del-xv-censo-nacional-de-poblacion-y-vivienda&catid=118:institucionales](http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=1422:inicio-la-formacion-para-la-cedula-inmobiliaria-del-xv-censo-nacional-de-poblacion-y-vivienda&catid=118:institucionales)> Consulta del 15.01.20.
40. Tal Cual: MiCondominio.com rechaza que milicianos sean quienes recojan datos del censo [en línea] <<https://talcauldigital.com/micondominio-com-preocupado-por-censo-nacional-ante-declaraciones-del-ministro-menendez/>> Consulta del 15.01.20.
41. EL Nacional: Denuncian invasión de viviendas tras plan “Ubica tu Casa” [en línea] <<https://www.elnacional.com/venezuela/denuncian-invasion-de-viviendas-tras-plan-ubica-tu-casa/>> Consulta del 12.01.20.

La denuncia sobre Ubica tu Casa fue respaldada por la Fiscal General en el exilio, Luisa Ortega Díaz, quien declaró el 26.09.19 que dicho operativo pretendía “apropiarse arbitrariamente de las viviendas de los venezolanos”<sup>42</sup>. Otra denuncia se realizó el 05.10.19, cuando vecinos del urbanismo Alto Verde en Los Teques afirmaron que funcionarios del Instituto de Vivienda de Miranda han venido colocando notificaciones en las puertas que afirman que el ente “...se reserva las acciones pertinentes a efecto de restituir la condición de este inmueble en beneficio de la colectividad”.

Una de las afectadas, a quien le habrían colocado la notificación, afirmó: “...este apartamento es de la tía de mis hijos y vivo acá por consentimiento de su dueña”. Aseguró que la abogada del ente, de apellido Escobar, quien ha liderado los actos de notificación, “ya tiene tres apartamentos amueblados en la etapa 6, aquí todos sabemos que no es más que para ellos y los suyos”<sup>43</sup>.

Otra denuncia fue visibilizada el 24.10.19 cuando habitantes de la urbanización Valle Real de Tipuro II, ubicada al norte de Maturín (estado Monagas), denunciaron que funcionarios de la Guardia Nacional Bolivariana (GNB) y la Policía del estado Miranda, junto a grupos de civiles armados (colectivos), estarían realizando desalojos de viviendas para supuestamente entregárselas a dirigentes regionales del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV). Uno de los denunciantes, quien pidió resguardar su identidad, declaró:

*“Es cierto que estas son casas otorgadas por el Gobierno en 2001 para ser pagadas en 30 años, y apenas la semana pasada fue que entregaron los títulos de propiedad. Aquí ninguna vivienda está vacía”<sup>44</sup>.*

42. El Nacional: Ortega Díaz: “Plan Ubica tu Casa busca apropiarse de las viviendas de los venezolanos” [en línea] <<https://www.elnacional.com/venezuela/ortega-diaz-denuncio-plan-ubica-tu-casa-del-regimen/>> Consulta del 11.01.20.

43. La Voz: Plan Ubica tu Casa en Los Teques, 05.10.19, pág. 11.

44. El Pitazo: Vecinos denuncian desalojos de casas para entregarlas a dirigentes del PSUV Maturín [en línea] <<https://elpitazo.net/oriente/vecinos-denuncian-desalojos-de-casas-para-entregarlas-a-dirigentes-del-psuv-maturin/>> Consulta del 12.01.20.

El 03.12.19 vecinos del sector Vista al Valle, en el municipio Cocorote del estado Yaracuy, rechazaron la medida de intervención que el gobierno estatal efectuaría, a través del Instituto de Hábitat y Vivienda, en 18 casas cuyos propietarios se encuentran fuera del país. Los funcionarios colocaron puntos de soldaduras a las viviendas construidas por la GMVV para impedir el acceso al inmueble. Una de las afectadas, Ana Herrera, denunció que representantes del ente le prohibieron sacar sus pertenencias de la vivienda, hasta tanto la propietaria no comparezca ante el organismo público y explique las razones por las que abandonó el inmueble. Daniel Artiechi, vecino del sector, declaró que *“la mayoría de las casas intervenidas son de familias que están fuera del país en busca de empleos, ya que aquí pasaban hambre”*<sup>45</sup>.

Todas las denuncias anteriores se corresponden con casas de interés social construidas por la GMVV, lo cual ratifica que una gran cantidad de ellas no poseen los títulos de propiedad que hagan a sus adjudicatarios iniciales dueños del techo y los proteja de un desalojo. Sin embargo, también se registraron situaciones en inmuebles privados.

Desde el conjunto residencial privado Latinia, ubicado en Puerto Ordaz (estado Bolívar), el 28.10.19 Josue Vargas denunció que personas acompañadas por el exconcejal Gerardo Díaz han hostigado a 20 familias para que abandonen los inmuebles pues supuestamente *“estarían vacíos”*. El denunciante afirmó que las viviendas fueron censadas y varias, que estaban vacías, fueron habitadas por sus propietarios por el temor a ser despojados de sus apartamentos. Según indicó Vargas, estas personas habrían soldado el portón principal de la residencia con la intención de impedir la salida y entrada de vehículos al lugar<sup>46</sup>.

45. El Pitazo: Gobernación de Yaracuy interviene 18 viviendas en el municipio Cocorote [en línea] <<https://elpitazo.net/occidente/gobernacion-de-yaracuy-interviene-18-viviendas-en-el-municipio-cocorote/>> Consulta del 15.01.20.

46. El Pitazo: Ocupantes ilegales someten a propietarios de residencias en Puerto La Cruz [en línea] <<https://elpitazo.net/oriente/ocupantes-ilegales-someten-a-propietarios-de-residencias-en-puerto-la-cruz/>> Consulta del 20.01.20.

El 18.11.19 vecinos de la parroquia Candelaria, en Caracas, protestaron rechazando la invasión del edificio El Indio, ubicado en la avenida Urdaneta frente a la Plaza España, por parte de unas 30 personas, algunas de ellas armadas, quienes se identificaron como colectivos afectos a Nicolás Maduro y dijeron que contaban con el apoyo de la alcaldesa Erika Farías. El dirigente Carlos Julio Rojas denunció que estas acciones no eran hechos aislados sino que formaban parte del plan “Ubica tu Casa”<sup>47</sup>.

El 10.10.19 un grupo de vecinos realizó una manifestación para rechazar la invasión del hotel Center Sala, ubicado en el centro de Caracas, como consecuencia del plan “Ubica tu Casa”. Michele Paladino, propietario, expresó que luego de un intento de extorsión por parte del concejal Nathanael Bello y un grupo de personas ligadas a un colectivo, tomaron las instalaciones bajo el argumento que eran necesarias para una “propiedad social”<sup>48</sup>.

En opinión de Provea la ausencia de institucionalidad democrática y estado de derecho ha permitido actuaciones irregulares en materia de vivienda, que aprovecharon la desinformación sobre el Censo de Vivienda y la retórica oficial de criminalización a la migración en beneficio privado. Las propias declaraciones de Ricardo Menéndez confirmarían esta hipótesis, al reconocer que se estaban presentando situaciones anómalas:

*“El plan no existe y tampoco es una visión del Ejecutivo Nacional. Quienes sean víctimas del Plan Ubica tu Casa tendrán todos los instrumentos legales para proceder contra cualquiera que pretenda agredir la propiedad”<sup>49</sup>.*

47. La Voz: Desalojan a invasores tras protesta vecinal en parroquia Candelaria, 18.11.19, pág. 8.
48. El Nacional: Denuncian que integrantes del “Plan Ubica tu Casa” invadieron un hotel en Caracas [en línea] <<https://www.elnacional.com/venezuela/denuncian-que-integrantes-del-plan-ubica-tu-casa-invadieron-un-hotel-en-caracas/>> Consulta del 26.01.20.
49. VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA: Ricardo Menéndez asegura que Plan Ubica tu Casa no es una política del Gobierno Bolivariano [en línea] <<http://www.vicepresidencia.gob.ve/ricardo-menendez-asegura-que-plan-ubica-tu-casa-no-es-una-politica-del-gobierno-bolivariano/>> Consulta el 01.02.20.

El 21.11.19 fue un hecho público que el presidente de la Red por la Defensa del Trabajo, la Propiedad y la Constitución, Vicente Brito, y el constitucionalista Oscar Arnal habían introducido un recurso de amparo en el Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) contra el Censo de Población y Vivienda, el cual señalaron que es usado como parte del Plan Ubica tu Casa. Arnal denunció que se pretende adjudicar viviendas vacías a miembros de los colectivos o afectos al gobierno, aprovechando el censo y el gran éxodo de venezolanos hacia el exterior. Brito indicó que 200 mil propiedades han sido ocupadas o invadidas en los últimos seis años, entre las que se encuentran más de 1.500 empresas, 15.000 fincas y 50.000 hectáreas, pero también apartamentos, casas, hoteles, propiedades turísticas y haciendas, por lo que no descarta que el censo inmobiliario pueda seguir propiciando ocupaciones ilegales alentadas por el oficialismo<sup>50</sup>.

## **DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS**

En materia del derecho a la vivienda, 2019 puede calificarse como el año de la crisis en los servicios básicos. Según los datos del Observatorio Venezolano de Conflictividad Social (OVCS) durante esos 12 meses la organización levantó el registro más alto desde el 2011.

El colapso generalizado de los servicios públicos a nivel nacional generó tantas movilizaciones ciudadanas, que las exigencias vinculadas a la prestación de servicios de calidad fue la segunda causa de protestas en el país, sólo superada por la demanda del derecho a la participación política.

El OVCS documentó que la mayor cantidad de protestas se produjo por la demanda de energía eléctrica con 2.570 protestas; seguida por la exigencia de agua potable con 1.777 movilizaciones. En abril se registró el mayor número de protestas demandando energía eléctrica luego de la

50. El Pitazo: Activistas denuncian ante el TSJ el Plan Ubica tu Casa [en línea] <<https://elpitazo.net/gran-caracas/activistas-denuncian-ante-el-ts-j-al-planubica-tu-casa/>> Consulta del 05.01.20.

interrupción del servicio a nivel nacional en marzo. Ese mismo mes ocurrió la mayor cantidad de protestas por agua con 1.777 manifestaciones, mientras que para la demanda de gas la mayoría fue en junio, con 197 protestas<sup>51</sup>.

Durante 2019 el Observatorio Venezolano de Servicios Públicos (OVSP) realizó sondeos de percepción sobre la situación de los servicios públicos. El 05.02.20 divulgaron el correspondiente al cuarto trimestre de 2019, cuando entrevistaron a 6.193 personas ubicadas en 10 ciudades y 27 municipios del país.

Según los datos, el acceso formal al servicio de agua potable por tuberías se ubicó en 91,8%, siendo los más altos San Cristóbal (97,1%) y Caracas (95,6%). Sobre su calidad, la ciudad de Punto Fijo (estado Falcón) reportó el más alto índice de apreciación negativa (93,9%), mientras que San Cristóbal (estado Táchira) tuvo el más bajo índice (23,3%), siendo esta capital la ciudad donde mejor se percibe el suministro de agua por parte de sus habitantes.

Por otra parte, solo 16,7% de los encuestados expresó contar con suministro continuo de agua en sus hogares, 40% señaló recibirla de una a cuatro veces por semana y 93,7% de los ciudadanos comentaron que almacenan agua en su vivienda, siendo las ciudades de este indicador con más altos números Porlamar (74,6%), Maracaibo (62,6%) y Punto Fijjo (62,5%). Ante la pregunta “¿qué hace para obtener agua cuando no recibe el servicio en su hogar?” las respuestas más frecuentes fueron: camión cisterna (23,7%) y acarreo (19,5%); 34% indicaron que recorren hasta más de un kilómetro de distancia en la búsqueda de agua potable.

Las respuestas relativas al servicio de energía eléctrica ratificaron la crisis en la prestación. 58,8% de la muestra total opinaron negativamente, siendo San Cristóbal, con 81%; Maracaibo (estado Zulia), con 80,5%, y Barquisimeto (estado Lara), con 77,2%, los más recurrentes. El índice menor, que

51. OBSERVATORIO VENEZOLANO DE CONFLICTIVIDAD SOCIAL (OVCS): Conflictividad Social en Venezuela en 2019 [en línea] <<https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/tendencias-de-la-conflictividad/conflictividad-social-en-venezuela-en-19>> Consulta del 01.02.20.

sugiere que los ciudadanos tienen una mayor valoración positiva del servicio, ocurrió en Caracas (29,3%). Sobre la frecuencia de las interrupciones del servicio eléctrico, 40% indicó que registra apagones en su hogar todos los días, mientras que 19,2% de este porcentaje aseguró que las faltas se generan varias veces al día. Solo 20% manifestó que “*casi nunca*” padece interrupciones, siendo Caracas el índice más alto de esta respuesta (52%).

Sobre la crisis eléctrica, Reinaldo Díaz y Elio Palacios, miembros del Comité Ejecutivo de la Federación de Trabajadores de la Industria Eléctrica (Fetraelec) advirtieron que las autoridades carecen de presupuesto para atender la operatividad ordinaria de la industria y de un presupuesto de inversiones para reimpulsar sus áreas fundamentales: generación, transmisión, distribución y comercialización. Explicaron que la Gran Caracas cuenta con un parque térmico de generación cercano a 4.100 megavatios (MW) y hoy dispone de 800 a 1.000 MW, dependiendo de sus unidades. “*Esta situación hace débil al sistema eléctrico de la capital y dependiente del embalse de Guri*” que, a escala nacional, suministra más de 80% de la energía eléctrica.

Además de estas deficiencias, Navas destacó que la falta de incentivos laborales (económicos y sociales) y la situación país han acentuado la diáspora y el problema técnico del sistema.

*“La plantilla de Corpoelec se ha reducido de 40.000 a unos 25.000 trabajadores, de los cuales 2.000 se encuentran suspendidos en forma ilegal y con embargo de sueldos”<sup>52</sup>.*

El 25.03.19 el Comité de Afectados por los Apagones, dirigido por la exconcejal Aixa López, realizó una concentración frente a las inmediateces de Corpoelec para protestar por la negligencia en el manejo del sistema eléctrico. Según la información recopilada por el comité, habían ocurrido 4.485 fallas eléctricas a nivel nacional y 7.736 electrodomésticos dañados después del apagón nacional.

52. El Universal: En Fetraelec detectan un “mayor deterioro” en el SEN [en línea] <<http://www.eluniversal.com/economia/51706/en-fetraelec-detectan-un-mayor-deterioro-en-el-sen>> Consulta del 09.02.20.

Afirmaron que Zulia era el estado con mayor número de fallas, seguido por Mérida, Táchira, Nueva Esparta, Miranda, Caracas y Barinas.

Durante la actividad López ofreció un balance del estado del sistema eléctrico:

*“En la represa del Guri hay nueve de 20 unidades operativas, en Caruachi hay cinco unidades operativas de 12 y de las termoeléctricas solo hay 30% de operatividad”.*

Asimismo, rechazaron la tesis del “ciberataque” como responsable de la interrupción del servicio en todo el país por casi 140 horas. En su balance de fin de año el Comité calculó en 80.700 las fallas eléctricas ocurridas en Venezuela durante 2019<sup>53</sup>.

Un consultor en estrategias para la gestión de riesgos entrevistado por El Nacional, quien solicitó mantenerse en el anonimato, desestimó la versión oficial, asegurando que las características del diseño del sistema de la central hidroeléctrica El Guri no permite ataques cibernéticos:

*“Esos sistemas no pueden ser atacados remotamente. Son sistemas de control cerrados diseñados para que las turbinas generadoras funcionen de manera sincrónica. Es como hackear una nevera o una licuadora”.*

Por su parte el ingeniero eléctrico Miguel Lira responsabilizó de la interrupción a las políticas implementadas por el oficialismo en el sector eléctrico:

*“Sacaron a los profesionales para colocar adeptos políticos, suspendieron los planes de mantenimiento, hicieron compras inconvenientes e innecesarias, además de despilfarrar recursos. Otros aspectos importantes fueron las congelaciones de las tarifas y, por supuesto, la concentración del área eléctrica en una empresa técnica y económicamente inviable”<sup>54</sup>.*

53. La Voz: Con 80.700 fallas eléctricas cierra el 2019, 17.12.19, pág. 2.

54. El Nacional: Desmontan versión de ataque cibernético: “Es como hackear una nevera” [en línea] <[https://www.elnacional.com/sociedad/desmontan-version-ataque-cibernetico-como-hackear-una-evera\\_274054/](https://www.elnacional.com/sociedad/desmontan-version-ataque-cibernetico-como-hackear-una-evera_274054/)> Consulta del 15.01.20.

Sobre el servicio de gas doméstico, 94,3% de los consultados afirmó que utiliza gas en su hogar para cocinar los alimentos. De este grupo 92,6% indicó que utiliza la modalidad de bombona o cilindro de gas, y de este porcentaje, 31,9% manifestó que no le llega el recurso a su comunidad, siendo Ciudad Bolívar la ciudad que más sufre por la escasez, con 61,2%.

No obstante, el OVSP advirtió que respecto a mediciones anteriores la distribución de gas doméstico había registrado mejoras, pues los porcentajes de escasez habían disminuido respecto al trimestre anterior: Barquisimeto pasó de 43,4% a 21,8%, San Cristóbal de 59,9% a 45,4% y Valencia de 26,6% a 13,4%.

En junio se contabilizaron diez protestas semanales en el estado Portuguesa por la escasez de gas doméstico<sup>55</sup>. El 27.07.19 se reportó que dos mujeres que participaban en una protesta por gas fallecieron atropelladas luego que un conductor de un camión sufriera un infarto y perdiera el control del vehículo. Las víctimas fueron identificadas como Leida DÍAZ DURÁN (54) y Carmen GARCÍA (70)<sup>56</sup>.

Sobre el servicio de Aseo Urbano, 62,2% de la muestra manifestó su satisfacción con la recolección de los desechos sólidos, siendo las ciudades con mejor percepción Porlamar (83,9%) y Punto Fijo (71,7%). San Cristóbal es la ciudad con peor índice de calificación, con 46,1%. Sobre la frecuencia del servicio, 60% expresó que la recolección se hace entre uno y cinco días. De este grupo, 27,8% señaló que recibe el servicio al menos una vez por semana<sup>57</sup>.

El OVSP señaló que 95% de los venezolanos dependían del gas para poder cocinar en sus hogares. Según la información divulgada por su presidente, Julio Cubas,

55. El Pitazo: Hasta 10 protestas semanales por gas doméstico se registran en Guanare[en línea] <<https://elpitazo.net/los-llanos/protestas-semanales-gas-domestico-guanare/>> Consulta del 27.01.20.

56. La Voz: Arrolladas 2 mujeres durante una protesta en el estado Falcón, 27.07.19, pág. 14.

57. SINERGIA: Observatorio Venezolano de Servicios Públicos presentó los resultados del 4to trimestre del 2019 [en línea] <<http://sinergia.org.ve/2020/02/05/observatorio-venezolano-de-servicios-publicos-presento-los-resultados-del-4to-trimestre-del-19/>> Consulta del 10.02.20.

64% de los ciudadanos de los principales centros urbanos del país manifiestan que no reciben la bombona de gas en sus comunidades. Del total, 79% expresó que deben estar periódicamente buscando la sustitución de las bombonas. Según Cubas, los estados más afectados por la escasez del servicio eran Táchira, Trujillo, Carabobo, Mérida, Anzoátegui y zonas del sur del territorio nacional<sup>58</sup>.

Por otro lado, el Estudio Nacional de Incendios en Hogares de Venezuela, elaborado por la Asociación Venezolana para la Prevención de Accidentes y Enfermedades (Avepae), detectó que el gas doméstico es la segunda causa de incendio de viviendas en el país, antecedido por fallas en el sistema eléctrico.

Avepae señaló que en 2019 ocurrieron 35 siniestros vinculados con el gas, con un saldo de 50 decesos y 85 heridos. Además de los accidentes fortuitos, se pudiera estar ante fallas provocadas por la falta de mantenimiento de bombonas, válvulas y conectores. Recordaron que se había informado que en el país no hay mercatano, químico que produce el característico olor del gas, lo que hace más difícil la detección de las fugas. También han sido detectadas fallas en la operación de llenado. La sobrecarga de cilindros por falta de equipos especializados provoca que las explosiones de las bombonas sean más intensas.

El 01.07.19, durante una protesta en demanda del servicio de gas doméstico realizada en la población de Táriba, en el estado Táchira, el adolescente Rufo Antonio CHACÓN PARADA (16) perdió ambos ojos luego de recibir un impacto de perdigones disparado a quemarropa por un funcionario de la Policía del estado Táchira (Politáchira)<sup>59</sup>. El adolescente participaba en la manifestación pacífica junto a otros residentes del sector, quienes decidieron cerrar la autopista para reclamar las constantes fallas en el servicio

58. El Impulso: 64% de los venezolanos no reciben bombonas de gas en sus comunidades [en línea] <<https://www.elimpulso.com/19/02/11/el-64-de-los-venezolanos-pais-no-reciben-bombonas-de-gas-en-sus-comunidades-11feb/>> Consulta del 13.01.20.

59. PROVEA: De Geraldine Moreno a Rufo Antonio Chacón: crece y se consolida el patrón de abusos contra quienes protestan en Venezuela [en línea] <<https://www.derechos.org/ve/actualidad/de-geraldine-moreno-a-rufo-antonio-chacon-crece-y-se-consolida-el-patron-de-abusos-contra-quienes-protestan-en-venezuela>> Consulta del 15.01.20.

de gas en la región. La protesta fue dispersada de manera violenta por funcionarios de la GNB, Policía Nacional Bolivariana (PNB) y Politáchira.

Luego de resultar herido, Chacón Parada fue trasladado al Hospital Central de San Cristóbal, donde un parte médico difundido por el doctor Luis Ramírez, director de la Corporación de Salud del estado Táchira, confirmó la pérdida de ambos ojos, la ausencia de daño en la masa encefálica y la realización de una intervención quirúrgica de emergencia.

Una situación emblemática ocurrió en el centro agrícola Kempis, en el municipio Zamora del estado Miranda, donde sus habitantes protagonizaron una manifestación por la falta continuada del suministro de gas a sus hogares. A la movilización también acudieron comunidades ubicadas en las adyacencias de la autopista Gran Mariscal de Ayacucho. Según los testimonios publicados en los medios de comunicación, algunos coincidieron en que estaban cansados de cocinar con leña *“porque además los trozos vegetales salen más caros que la adquisición de una bombona”*. La manifestación se realizó el 16.01.19, pero los vecinos afirmaron que habían trancado las vías como protesta desde las fiestas de Navidad y Año Nuevo<sup>60</sup>.

En una situación similar, vecinos de las comunidades de los sectores El 100, Maturín, El 50, Puente Machado y La Fundación, entre otros, ubicados en la parroquia Tacarigua de Mamporal del municipio Brion, también en el estado Miranda, protestaron el 21.01.19 luego de tener dos meses de no recibir el servicio de gas doméstico. Todos los accesos a las poblaciones de Higuerote y Buroz fueron cerrados por la manifestación. La vecina Manuela Blanco afirmó:

*“Ya se nos agotó la paciencia. Esta es la hora que en mi casa no tengo ni cómo preparar un café ni hervir agua para tomar debido a que las bombonas están vacías. Desde el año pasado no se nos suministra el servicio y las causas no las sabemos, ni nos las dan a conocer”.*

60. La Voz: No cesan las protestas por fallas en suministro de gas doméstico, 17.01.19, pág. 10.

Ese mismo día habitantes de los sectores El Mahomo y Maurica I, II, III y IV, entre otros del estado Anzoátegui, protestaron también en demanda del servicio del gas<sup>61</sup>. En otra protesta, ocurrida en Santa Rufina (estado Apure), los manifestantes denunciaron que tenían más de ocho meses sin recibir el servicio<sup>62</sup>. Por su parte, durante una jornada de movilización realizada en Guadualito, del mismo estado, los habitantes denunciaron que tenían ocho meses sin recibir el insumo. Carlos López, uno de los protestantes, expresó: *“Nos hemos dirigido a la empresa del gas y dicen que no hay, pero pasan ofreciendo las bombonas de 10 y 18 en más de 60 mil pesos”*<sup>63</sup>.

El colapso generalizado de los servicios públicos en el país y los obstáculos para el acceso a alimentos y medicinas han creado las condiciones propicias para un aumento exponencial de la pobreza y los reclamos ciudadanos. Esta situación ha empujado a miles de habitantes de las comunidades y poblaciones más empobrecidas del país a tomar las calles para reclamar derechos. Y, en un contexto de negación de la ciudadanía y extinción del estado de derecho, la respuesta oficial no se ha producido desde una dimensión institucional, democrática y restauradora, sino por el contrario, se ha afianzado en la lógica negadora y excluyente para aplastar los reclamos y ejercer mecanismos de castigo para toda la población.

Un total de 46 personas fueron asesinadas en protestas por servicios públicos, medicinas y alimentos realizadas entre el 23.09.17 y el 02.05.19. Otras 74, incluyendo al adolescente Rufo Chacón, fueron heridas por agentes de la fuerza pública y paramilitares en manifestaciones por las mismas demandas entre 2018 y 2019.

61. La Voz: Vecinos cierran calles en protesta por la falta de gas en Barlovento, 23.01.19, pág. 14.

62. María Eugenia Díaz: En Santa Rufina protestaron por falta de gas doméstico desde hace más de ocho meses [en línea] <<http://elpitazo.info/regiones/santa-rufina-apure-protestaron-falta-gas-domestico-desde-mas-ochos-meses/>> Consulta del 15.01.20.

63. Radio Fe y Alegría: Habitantes de Guasualito truncan carretera nacional vía Elorza en protesta por gas [en línea] <<https://www.radiofeyalegrianoticias.com/sitio/habitantes-de-guasualito-truncan-carretera-nacional-via-elorza-en-protesta-por-gas/regiones/>> Consulta del 15.01.20.

## **PROPUESTAS Y EXIGENCIAS A LOS PODERES PÚBLICOS**

- Publicar la Memoria y Cuenta del Ministerio de Vivienda, incluyendo criterios técnicos en su elaboración y el listado detallado de viviendas entregadas.
- Decretar la emergencia en la prestación de servicios básicos, diseñando planes de contingencia que incluyan la participación tanto del sector privado como sus beneficiarios.
- Entregar títulos de propiedad a todos los beneficiarios de viviendas de interés social, suficientes jurídicamente para protegerlos de un desalojo forzoso.
- Diseñar un plan de mitigación de los efectos del cambio climático, incluyendo la reubicación de todas las viviendas en terrenos inestables
- Diseñar y ejecutar políticas de levantamiento de información en materia habitacional con la participación del Instituto Nacional de Estadística (INE), excluyendo a personal no calificado que genere temores en la población en el posible uso discriminatorio y arbitrario de los datos.

# Derecho a la vivienda

Por quinto año consecutivo las autoridades no divulgaron una cifra actualizada sobre el déficit habitacional

La dictadura indicó que había construido

**500.000 viviendas**

en 2019 para alcanzar la cifra de **3.000.000** millones de soluciones habitacionales, pero el monitoreo de Provea arrojó la cifra de apenas

**4.820 casas**

En 2019, se registraron varias denuncias que afectaron el derecho a la seguridad jurídica de la tenencia de la vivienda, en el marco de la ejecución del plan "Ubica tu casa"



2019 puede calificarse, en materia del derecho a la vivienda, como el año de la crisis en los servicios básicos

